区十六届人大五次会议文件（四）

佛山市南海区2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划草案的报告

——2020年6月23日在佛山市南海区第十六届人民代表大会第五次会议上

南海区发展和改革局

一、2019年和今年以来国民经济和社会发展计划执行情况

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。在区委、区政府的正确领导下，在区人大的监督和区政协的支持下，南海区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委“1+1+9”工作部署和市委工作安排，在更高起点、更高层次、更高目标上推动改革开放再出发，再造高质量发展新南海。2019年，南海区经济社会持续稳定健康发展，综合实力连续六年获评全国市辖百强区第二名。

（一）经济持续稳健增长

2019年全年经济保持稳定增长，全年实现地区生产总值3176.62亿元，同比增长6.9%，迈入“3000亿俱乐部”。全区固定资产投资同比增长7.3%，全社会消费品零售总额同比增长7.1%，

一般公共预算收入同比增长2.7%，产值超两百亿元的行业达12个，居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，单位GDP能耗下降率为-5.51%（初步数）。

（二）疫情防控坚强有力

坚决打赢疫情防控阻击战。我区全面贯彻党中央坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的疫情防控总要求，带领全区4000多个基层党组织、7万多名党员和300多万市民群众共同抗击疫情，取得了阶段性重要成效。截至2020年5月底，全区累计报告新型冠状病毒肺炎确诊病例45例，全部痊愈出院，实现确诊病例零死亡、医护人员零感染。疫情防控期间，各部门履职尽责,坚守岗位，坚守抗击疫情最前线，全面落实各项防控任务;基层村居、志愿者、环卫、快递等各行各业默默奉献;社会各界鼎力支持，企业、海内外热心人士等捐款捐物，全社会团结一致共同守护美好家园。南海“制造”贡献突出，康得福完成国家调拨的国际医用防护服9.6万件;一方制药受托配制透解祛瘟颗粒(“肺炎1号方”)用于全省30家新冠肺炎定点救治医院临床使用。

有力有序推动复工复产提速扩面。真金白银惠企暖企，出台“稳企十五条”、“复工十条”和“稳外贸十条”。区中小企业融资风险补偿专项资金由2亿元扩大至5亿元，将全区6000多家规上工业企业、限上批零住餐企业、小升规培育后备库企业纳入扶持范围，并提供增信服务和贷款贴息。减免区属、镇属物业承租租金，倡导村居对集体物业的承租中小企业主适度减免租金。

支持外来员工返岗复产，累计到云南、广西、湖南、贵州等地组织农民工返岗包车142车次，接回员工2924人次，为企业包车发放补贴约175万元。截至5月底，全区3101家规上工业企业、1295家限上商贸流通企业、25个重点创新平台、164家科技创新类单位已经复工，省重点在建项目17项、市重点续建项目63项的复工率均为100%，为企业配售口罩超过710万个。积极开展有效投资，成功举行第一季度重点项目签约暨开工动员活动，集中签约包括与以钟南山院士为首的广州呼吸健康研究院健康科技成果转化项目等26个项目，签约金额超444亿元。稳住外贸基本盘，拨付6项外贸扶持资金，惠及企业1000家/次，合计资金超3300万元。依托“促消费、惠民生”活动月，发放1亿元消费券刺激内需，资金核销率为99.15%，核销率领先全国，拉动直接消费25535.77万元。

（三）改革攻坚奋进不息

承担省级城乡融合发展试点任务。获批建设广东省城乡融合发展改革创新实验区，成为目前全省唯一的省级城乡融合发展改革创新实验区。以“实施一个提升、推进两个连片、构建三个格局”[1]为总体思路，规划建设城乡融合发展十大示范片区，集中资源打造城乡融合发展标杆，为全省城乡高质量融合发展提供新鲜经验，为粤港澳大湾区世界级城市群城乡融合发展探索新模式。

[1] “实施一个提升、推进两个连片、构建三个格局”：“实施一个提升”就是提升城市功能，增强城市对乡村的辐射带动能力。“推进两个连片”就是协同推进连片工业园区改造和连片乡村振兴。“构建三个格局”就是构建党建引领基层治理再造新格局、基础设施建管一体化新格局和基本公共服务均等化新格局。

供给侧结构性改革不断深入。巩固“三去一降一补”成果，全年累计减免涉企行政事业性收费11.71亿元、政府性基金5.71亿元；我区共有省、市重点建设项目62项，年度计划投资181.32亿元，全年完成投资228.44亿元，投资完成率125.99%，超额完成年度投资计划，投资完成率居全市五区第二；建立明码标价承诺机制、重大风险告知机制和房地产中介机构黑名单通报制度，有效维护房地产市场秩序。增强微观主体活力，完成区属国有4家“僵尸企业”出清工作；新增3家混合所有制企业；出台《南海区培育大型骨干企业工作方案（2019-2025）》，一汽-大众、群志光电等9家企业实现2019年主营业务收入超百亿目标；2019年底，我区登记注册各类市场主体共31.97万户,较去年同期增长了16.25%。提升产业链水平，重大产业项目招商成果丰硕，全年共引入12个10亿元以上重大产业项目，计划投资总额折合人民币约263亿元，排名全市前列；其中，超50亿元项目共2个。加速推动新兴产业发展，季华实验室建设稳步推进，一期建设项目建筑主体已全面封顶，成功参与国家、省重点项目，获得2.86亿元专项经费支持，项目数量、金额均居首批省实验室之首。获批建设先进能源与科学技术广东省实验室佛山分中心，佛山仙湖实验室挂牌成立。畅通经济循环，加快畅通金融服务实体经济渠道，2019年底，南海区IPO企业数量19家，新三板挂牌企业43家，上市后备企业203家，完成股份制改造企业99家，涉足多层资本市场的企业1400多家。

政务服务改革不断提速。大力推广国际贸易“单一窗口”应用，申报项目实现大幅精简，原报关、报检合计229个申报项目精简为105个，原报关、报检74项随附单据整合为10项，原102项监管证件简化成64项。企业通关提速，进口整体通关时间为21.9小时，较去年的43.92小时再压缩22.02小时，提速50.1%。落实市工程建设审批制度改革，我区建设项目平均审批用时18.6个工作日，较市平均用时短近25%；全区联合审批共受理建设项目940项，受理建设项目竣工联合验收业务394项，受理建筑面积1004.8万㎡。推出三批共计54个“证照联办”主题，实现企业登记许可“一窗收件、内部流转、同步审批、统一发证”。开办企业全流程进一步提速至1.5天，较去年底压缩了66.89%。

新型城镇化成效凸显。农村集体经营性建设用地入市试点改革取得良好成效，到2019年底，我区累计入市地块158宗3785.3亩，成交总金额达148亿元；抵押融资地块57宗1250.8亩，抵押价值40.5亿元；片区综合整治项目2个，面积达4858亩。成功办理了首宗以租赁方式入市的集体建设用地使用权的不动产登记。“南海区农村集体经营性建设用地入市”写入国家发展改革委推广第二批国家新型城镇化综合试点地区经验，向全国推广。千灯湖创投小镇、岭南文旅小镇双双通过验收，命名为佛山市首批市级特色小镇，平洲玉器小镇、仙湖氢谷小镇入选第二批市级特色小镇创建对象名单。

乡村振兴扎实推进。区镇联动全力推进乡村振兴工作，区设

立了 13 亿元的乡村振兴专项资金，各镇街配套 12.5 亿元，建立健全乡村振兴项目库管理。开展“三清三拆三整治”[2]和农村厕所革命，推动农村人居环境明显改善，清理各类垃圾 21 万多吨，农村无害化卫生户厕普及率 100%，215 条村庄达到干净整洁村标准。开展自然村“截污到户、雨污分流”建设工作，以九江镇烟南村、大沥镇东秀社区碧华村、狮山镇山南社区塘涌北村等自然村示范点带动，分批次实施以点带面扩大效应。

基层治理不断优化。搭建村（社区）党组织、经济社（住宅小区）党支部、户联系党小组三级党建网格，已建成户联系党小组 5114 个，该经验被中央农办、农业农村部列入全国首批 20 个乡村治理典型案例。大力推进村（社区）党组织书记、村（居）委会主任、经联社社长三个职位“一肩挑”工作，全区累计 197 个村（社区）实现三个职位“一肩挑”，占比 88.74%。全面推进村（社区）重要事权清单管理，1989 个村民小组（经济社）已开展实施重要事权清单管理。推进基层治理干部队伍建设，建立健全村（社区）“两委”干部人选条件联审机制。进一步加强社区用房建设，制定城乡社区配套公共服务用房建设和管理实施办法。全面铺开村规民约（居民公约）修订工作，完成修订率为 95.1%。

法治政府高质推进。开展全国法治政府建设示范区创建工作，全面推行法律顾问制度和公职律师制度。“南海普法”微信号入

[2] “三清三拆三整治”环境整治任务：清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除非法违规商业广告、招牌等；整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

选2018年度中央政法委首届“四个一百”优秀政法新媒体榜单。

信用体系稳步发展。全力创建省社会信用体系建设示范区。获2019“新华信用杯”全国优秀信用案例奖，成为佛山市唯一入选的优秀信用案例。不断扩大信用目录及名单范围，全年合计发布信用名单超过2.6万条，查阅访问量280多万次。

（四）区域合作多头并进

推进粤港澳大湾区建设。成立了以区委书记为组长的区推进粤港澳大湾区建设领导小组，下设8个专项（专责）小组推进重点领域工作。出台我区贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施方案和推进粤港澳大湾区建设2019年工作要点。谋划平台项目，我区纳入市大湾区重点项目110个，总投资额达3224.13亿元；纳入市大湾区重大平台5个，占全市的一半。研究制定粤港澳合作高端服务示范区的优化提升建设方案，出台《佛山市南海区关于进一步支持港澳人才在粤港澳合作高端服务示范区创新创业的交通补贴暂行办法》，打造粤港青年创新创业基地、南海区台港澳及海外留学青年创新创业服务中心等项目。全国第一个混合开发项目——澳门城成功落地，引入澳门特色的商业街区设计和科创文创产业。全面启动佛山西站枢纽新城建设，打造“湾区西门户、广佛未来城”；佛山西站开通直达香港西九龙的高铁线路。南三产业合作区启动建设，一汽大众铁路专用线项目开工，将以一汽大众铁路专用线为基础建设官窑货场物流园区项目，打造佛山市国际陆地港，加快建设现代智慧物流小镇和生产服务型

国家级物流枢纽港。以自助终端为突破，首创与港澳跨境通办，基本实现与大湾区各城市政务通办，其中与广州市五区政务实体大厅跨城通办事项达1200项。

广佛同城深化共融。积极参与广佛高质量发展融合试验区建设，位于先导区范围的三龙湾高端创新集聚区南海片区，在建产业项目22个，计划总投资158亿元，2019年累计投资65.2亿元。谋划共建“广佛荟”，打造先导区标志性项目综合体，推动用地约1000亩的广佛香港合作办学项目选址建设。推进荔湾-南海同城化合作示范区建设，以“五眼桥-滘口”试验平台为抓手，重点发展现代商贸、金融服务及高品质生活性服务业，打造广佛黄金商贸区。推进白云-南海同城化合作示范区建设，以“白云-南海”试验平台为抓手，强化佛山南海电子信息产业园和广州白云湖数字科技城产业协同发展。畅通同城交通节点，加快珠江大桥放射线接广佛新干线（广佛出口放射线二期）、番海大桥建设。

（五）产业结构优化提升

加速构建“两高四新”现代产业体系。设立200亿元的政府投资基金资金池，以及规模为50亿元的佛山市南海区产业提升母基金，支持南海区产业转型升级和发展，扶持重大关键技术产业化。高技术制造业集聚效应持续增强，新材料产业方面，引入日本东丽水处理膜项目，东丽无纺布项目正式量产，开启了东丽产业园建设；美国莱卡公司先进纺织品创新中心正式开业，日本旭化成创新中心正式运作，清华大学华南新材料研究院启动建设。

新一代生物医药产业方面，引入投资额50亿元的中国中药健康产业园、广东创药联和生物医药孵化创新平台、华南遗传工程小鼠资源共享平台等项目，北京大学的核医学分子影像产业链项目进展顺利。新一代电子信息产业方面，加快8英寸半导体晶圆（MEMS）项目、中日韩数字科技产业园建设，加速中华液晶城广佛智造中心项目落地，中国科学院苏州纳米技术与纳米仿生研究所广东（佛山）研究院启动建设。新能源产业方面，成功举办了2019联合国开发计划署氢能产业大会，参加大会人次超4500人次，参加氢能展人次超10000人次。引入攀业风冷氢燃料电池电堆、田村新能源汽车电抗器、华南新能源汽车大数据服务与管理中心等多个项目，南海一跃成为全国氢能源产业链条最完备的地区之一。高品质服务业发展成效显著，引入工业互联网安全公共服务平台项目（360奇安信）、华南工业互联网（南海）集成创新中心项目、南海国际会展中心、产动力全球铝业展贸中心等一批工业互联网、会展项目。成功举办2019中国安全产业大会，签约9个项目投资额超60亿元，其中，腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地投资额达50亿元，是腾讯公司在全国布局的四个工业互联网基地之一，也是腾讯在大湾区布局的唯一一个工业互联网基地，将立足佛山、服务粤港澳大湾区，为周边制造业企业升级赋能。

传统制造业掀起转型升级新浪潮。2019年我区开展技术改造的工业企业402家。落实《佛山市南海区促进机器人产业发展扶持办法》，我区应用机器人982台。新增6家省级企业技术中心、

14 家市级企业技术中心，省、市级企业技术中心总数量继续领跑全市各区。一方制药成功认定为 2019 年国家技术创新示范企业，为南海区首家被认定的企业。蒙娜丽莎、华昌铝厂、一汽-大众佛山分公司等 10 家企业入围国家工信部公布的绿色制造示范名单。维尚家具、华昌铝厂获得 2019 年佛山市政府质量奖。新增佛山市细分行业龙头 43 家，总量达 168 家。推动区内企业主导或参与发布国家标准，新增发布 19 项国家标准、1 项行业标准。推动我区一批中小企业升级为规上企业，2019 年全区工业企业“小升规”净增数 600 家。着力开展寻找第二批南海制造业全国隐形冠军活动，建立全省首家隐形冠军研究院，通过巩固存量、发掘增量，进一步壮大和优化隐形冠军“南海军团”。洛客华南研发与供应链中心与区内企业达成 69 项合作，进一步推动工业设计业与我区制造业融合，提高企业核心竞争力。

第三产业成为新引擎。2019 年，广东金融高新区核心区共引进中国工商银行集约运营中心、粤科振业股权投资基金等 268 个项目，新增注册资本 255 亿元；累计引进项目 791 个，总投资规模近 1238 亿元。科学规划“区块链+”金融科技产业布局，发布国内第一个基于区块链+物联网技术的工业区块链项目——中机联工业智能联盟链，在全国率先实现基于区块链与物联网的智能工业数据资产数字化与工业数权价值的互联互通。千灯湖创投小镇正式开园，率先提出中国股权投资市场指数；2019 年底，千灯湖创投小镇集聚私募基金类机构 602 家，募集与投资资金规模超

726 亿元。成功举办 2019 国际二维码产业发展大会，签约了多个国际战略合作、政府合作和本地合作项目。实施“腾云计划”，成功牵手阿里云、华为、腾讯、京东云、徐工汉云等工业互联网龙头企业，与中国信通院、国家信息中心数字仿真研究院等行业标杆达成合作。建设运营了全国首个上线运行的工业互联网标识解析二级节点，该项目获批国家工信部工业互联网试点示范项目。荣获省大数据综合试验区称号，近 500 家企业上云上平台，超过 120 家企业接入国家标识解析二级节点，近 200 家企业加入区工业互联网产业联盟。成功组织瑞恒物流、卜蜂莲花、磐鲲港口、勇记水产、一汽物流等 5 家企业认定为第七批佛山市“智慧物流腾飞计划”试点企业。

创新引领推进高质量发展。2019 年，全区高新技术企业总数达到 1931 家，连续五年居全市首位。强化产业技术供给，优化科研力量布局，新增 2 家国家级科技企业孵化器，累计将达 9 家；申报省级工程中心 117 家，新增认定市级工程中心 45 家、累计达到 426 家，新增认定区级工程中心 100 家、累计达到 597 家。全年全区专利申请量 28490 件，同比增长 5.15%；专利授权量 19697 件，同比增长 20.51%；专利申请量、专利授权量同比增长率均居全市五区第一。

坚决防范化解安全生产风险。坚定不移地落实安全生产“党政同责、一岗双责”责任制，切实做到宣传在先、排查在前、整改到位、违法必查。紧抓安全红线，开展两会、国庆和岁末年初

“三个”百日攻坚行动、七类重点行业领域安全生产专项整治行动和安全生产隐患挂牌督办等专项工作。全区排查各类安全隐患26万多项，罚款近1925万元，关闭取缔企业483家，停产整顿企业3632家。食品生产、销售、餐饮企业100%实行风险分级管理，100%落实“两图两档两公开”。全区餐饮服务单位100%实现“明厨亮灶”，食品集中加工中心标准化模式获全省推广。

（六）推进空间格局再造

村级工业园改造提升稳步推进。2019年，全区村级工业园共拆除旧建筑物的土地16012.24亩，其中，“工改工”拆除面积5094.21亩；复垦复绿面积2579.65亩；工改其他类面积8338.38亩。全区60个村级工业园改造提升试点项目已启动45个，启动面积1.96万亩，其中2019年新增启动千亩以上项目9个，新增完成投资额为35.21亿元，项目累计投资额为65.18亿元。

基础设施不断完善。粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）中线公路工程工贸大道路段一期等项目动工建设；东西大道庆云大道改造工程、狮山镇城市快速一号路辅道建设工程二期完工通车；南海新交通已有12座车站主体结构完成封顶；桂澜路北延线准备开工。对三山大道等16条城市道路、文翰湖等9个重点区域进行5G站点布局。全年新增完成截污管网350公里（完成市下达任务的116.6%）、分散式生活污水处理设施61宗（完成市下达任务的152.5%）。平洲污水处理厂扩容6万吨/日工程已正式投入运营，新东南污水处理厂改（迁）建项目建成并通水调试，全区生

活污水处理厂日处理能力达104.9万吨，进出水浓度差已达标。完成220千伏罗雷甲乙线、罗松甲乙线新建工程，220千伏南海站扩建工程，110千伏崇南站、胜利站、银河站新建工程以及110千伏九江站、河东站扩建工程，新增供电容量68.4万千伏安。新增投产10千伏线路57回、10千伏配电站110间。新增建成充电站55座（含扩建7座），合共充电桩323个，其中公交充电站16座（含扩建7座），站内公交充电桩共117个。2019年新增建成加氢站5个，累计建成的加氢站达6个。

公共交通持续优化。新增建成项目配建公交站场5个，完成877辆新能源公交车招标采购工作，其中纯电动公交491辆，氢能公交386辆。新增6条公交线路，优化调整31条公交线路，实现与佛山西站、广州南站无缝对接。优化区域旅游景点周边公交线网，推出“美丽乡村公交线路”品牌线路。完成了灯湖小学、南海实验小学等一批学校的“一校一策”缓堵改善方案。在南海大道-海五路引入佛山首例“潮汐车道”和“借道左转”。抓好道路客运、道路危运、危货码头、交通工程等安全监管工作，持续开展隐患风险排查，强化事故预警和防范，提高应急保障能力，2019年全区春运总体情况良好，春运期间完成旅客运输总客流238.9万。

人居环境保持良好。2019年空气质量优良天数共268天，优良率为75.7%。环境空气质量指标二氧化硫(SO_2)、可吸入颗粒物(PM_{10})、细颗粒物($PM_{2.5}$)及一氧化碳（CO）年评价达到国家环境空

气质量二级标准要求。全区三批“一河一策”82条河涌平均污染指数为0.92，同比下降18.2%，其中广佛跨界流域水质综合污染指数为1.05，同比下降19.7%。紧抓黑臭水体治理，完成四批共92条城乡黑臭水体验收工作。我区现有佛山市宜居社区21个，28个村庄申报佛山市绿色村庄。实施滨水河道生态廊道建设，完工项目14个，5个项目正在稳步推进，累计投资额约1.3亿元，2019年完成投资额8438.11万元，累计已完成新增绿化面积41.97万平方米。2019年新上牌新能源汽车2574辆（含迁入）。

城市管理精细到位。“城市大脑”项目首期初步建成，数字南海展厅、数据中心机房和政务云平台正式投入运营。全区无害化处理生活垃圾约164.9万吨，日处理生活垃圾约4518吨，同比增长约3.2%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。污泥处置厂无害化处置生活污水处理厂湿污泥约13.64万吨，同比增长29.5%，全区没有大面积的卫生死角和积存垃圾。

（七）文体旅游繁荣兴盛

文体旅游产业稳步提升。2019年，我区全年实现旅游总收入160.05亿元，同比增长8.13%，接待游客1639.17万人次，同比增长9.17%。文化及相关产业市场主体（含法人单位与个体户）达22962家，同比增长52.4%。成功举办“2019年中国（佛山）大湾区功夫电影周”，展现“世界功夫之城”的文化魅力，提升南海影视产业影响力。国艺影视城成功引入《冰雪女王4：魔镜世界》等好莱坞电影IP游乐项目；中央广播电视总台南海影视城二期开

发项目启动研究。引进顶级电竞赛事注入新鲜活力，成功举行《英雄联盟》职业联盟2019春季总决赛和2019《王者荣耀》城市赛半决赛，《英雄联盟》职业赛事联盟全国唯一青训基地落户南海。西樵岭南文旅小镇建设顺利，宋城·岭南千古情景区正式动工，观心小镇进入运营阶段，飞鸿馆全面建成启用，樵山文化中心东西两翼馆投入使用。碧+文化产业园、电竞文创产业中心建设顺利推进。成功举办2019亚洲名厨精英荟南海表演赛暨首届桂城国际美食节，积极协助粤菜师傅“1+5”系列工程推进南海四大美食集聚区项目建设。南海荣获“2019年度中国十大特色休闲县市”奖项，九江镇特色旅游线路入选首批广东省乡村旅游精品线路，西樵山获评2019年广东省最人气研学旅行目的地、广东省“十佳环境好评景区”。

文化体育蓬勃发展。西樵山采石场遗址成功列入第八批全国重点文物保护单位，四峰书院遗址、仙迹丹泉、烟桥何氏大宗祠列入广东省第九批文物保护单位名录。平洲传统玉器制作技艺等6个项目成功列入佛山市第七批市级非遗项目名录，全年新增7个区级非遗项目。已建成博物馆10家，艺术场馆32家，初步形成南海区“博物馆之城”品牌体系。大型话剧《穷孩子富孩子》获评广东省第十一届精神文明建设“五个一工程”优秀作品。全年区镇村开展群众文艺演出、群众性体育赛事活动等约7840场，南海区体育发展中心下属三大场馆全年接待市民约115万人次。成功举办2019年定向世界杯决赛暨南粤古驿道定向大赛南海站，该

赛事首次走进中国，来自世界37个国家及地区的262名运动员及随队官员参加，大力提升南海国际形象和城市形象，推动休闲体育产业发展。

（八）人才集聚引育并举

精准引入高端人才。新引进“国家重大人才工程入选者”8人，累计达56人。成功引进佛山市首个全职中科院院士叶恒强。成功对接23名清华大学博士到南海企业开展科研实践，新增挂牌“博士服务站”企业12家。“蓝海人才计划”品牌影响力逐步扩大，2019年共有148个来自国内外的团队项目申报，同比增加近15%；评审出30个拟立项团队项目，核心团队成员中共有博士79人。加强我区顶尖人才团队的挖掘与培育，推荐35个团队项目进入佛山市“科技创新团队”答辩，占全市的57%；推荐8个团队申报广东省“珠江人才团队”，占全市的50%。持续推动“科技镇长团”柔性引智工作，来自中科院、浙江大学等11名“科技镇长”深入各镇街开展工作。

推动本地人才培育。新认定各类人才近8000人。深入实施粤菜师傅培训计划，成功创建省级粤菜师傅培训基地项目单位1家、省级粤菜师傅大师工作室项目单位1家。深入推进高技能人才晋升加速计划，2019年开展技能人才培训19596人次，获得技能晋升补贴10023人次，发放补贴1842.85万元。参加全国职业院校技能大赛获4金1铜，占全省国赛一等奖的六分之一。协同华南师范大学成立国际联合学院，开展新工科和交叉学科等专业建设。

（九）民生保障稳步增强

全年全区民生支出预计170.64亿元，占一般公共预算支出的67.42%，其中，教育、社会保障和就业、文化旅游体育和传媒、卫生健康、住房保障等方面的支出达87.3亿元。入选“2019中国最具幸福感城市（县级）”。2019年新建、扩建义务教育阶段学校15所，增加学位1.5万个。高考成绩辉煌，各项指标继续名列全省各县、区前茅，5人进入全省文理类总分前50名，5491人上高分优先投档线，上线率近32%，13229人上本科线，上线率达76.2%。2019年全区发放稳岗补贴约3524万元，发放就业类补贴逾250万元、创业类补贴约2571万元，发放各类残疾人就业补贴奖励2560万元。城镇新增就业人数30088人，促进创业3255人，创业带动就业10728人，城镇登记失业率2.19%。调整公共租赁住房项目租金政府指导价，全年共分配入住公租房15641套，入住人数27737人。2019年，全区新建或改造提升社区体育公园7个，村（居）综合性文化服务中心实现全覆盖，已建成1个总馆、7个镇街分馆、186个智慧图书馆（24小时读书驿站），智慧图书馆（24小时读书驿站）项目获评广东省第二批公共文化服务体系示范项目。南海区人民医院新院区（一期）工程项目累计封顶面积为26.38万平方米，占院区总面积比率为74.1%，区疾控中心、血站联合体建设项目已通过立项，预计投入2.31亿元，至今全区已建立20个专业医疗质量控制中心。全区共建成消费维权服务站111家，全年共受理消费者投诉23339件，为消费者挽回经济损失

6794.39万元。发挥“法援惠民生，助力农民工”市级品牌示范点作用，针对农民工讨薪案件开通绿色通道，全年共受理案件805宗、追讨工资款超过1000万元。力促慈善事业发展，全年全区慈善会募集善款9200万元。群众安全感和公安工作满意度第三方调查综合得分84.91分，全市五区排名第一。狠抓减灾防灾工作，扎实做好森林火灾防控工作。

二、2020年经济形势研判与主要指标预测

（一）经济形势研判

去年是全球形势复杂多变的一年。国际单边主义和贸易保护主义加剧，地缘政治不确定因素增多，世界经贸增长放缓态势明显，主要经济体增速普遍回落，中美经贸磋商曲折起伏；国内经济结构性矛盾凸显，市场需求走弱，企业利润下降，实体经济困难增多，经济下行压力较大。面对国内外风险挑战明显上升，我国坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展。

当前受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有。综合研判形势，国家对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，2020年要优先

稳就业保民生。在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、 保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

（二）2020 年主要指标预期目标

综合考虑国内外经济环境和我区发展实际情况，参照上级的主要指标的设计，建议 2020 年经济和社会发展主要指标：全区地区生产总值、地方一般公共预算收入、全社会固定资产投资、单位 GDP 能耗下降率不作具体安排，落实上级工作部署，引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”工作，稳住经济基本盘，用改革开放的办法，稳定增长，应对冲击。

三、2020 年国民经济和社会发展工作计划

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的关键一年。我区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握“双区驱动”的重大机遇，以广东省城乡融合发展改革创新实验区建设为总抓手，确保高水平全面建成小康社会和“十三

五”规划圆满收官，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，奋力开创新时代南海高质量发展新局面。

（一）坚持不懈，统筹推进疫情防控

始终保持高度警惕，紧绷疫情防控这根弦，坚持常态化的思维、常态化的举措，落实省常态化疫情防控八大措施。有针对性地加强“外防输入、内防反弹”举措，不断巩固防控战果。一是提高政治站位。认真贯彻落实党中央关于疫情防控的决策部署和省、市工作要求，全面抓紧抓实抓细常态化疫情防控措施。二是确保“三个到位”防输入。做到入境管理严格到位、全程管控严格到位、隔离措施严格到位。三是压实压细责任防反弹。加强法律法规宣传教育，指导企事业单位和各类公共场所落实防控要求，坚决守好校区、社区、园区、厂区防线，重点有序推进学校复学复课。同时，引导广大干部群众养成健康生活方式、形成良好卫生习惯。四是用足用好各级对冲疫情影响的政策，让市场主体和人民群众普惠、公平地享受到政策的“真金白银”，把政策效应充分释放出来。

（二）探索先行，全面引领改革风潮

综合规划发展蓝图。开展“十四五”规划编制工作，绘就全面建设社会主义现代化新征程第一个五年的全区发展蓝图。加强规划管理，强化规划衔接协调。科学编制规划，提升规划质量。

精准聚焦供给改革。坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦

“八字方针”[3]，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，巩固“三去一降一补”成果，尤其加大基础设施补短板力度，稳住有效投资。降低发展成本，推动经济良性循环。增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，深化“放管服”改革，破除各类要素流动壁垒。提升产业链水平，加快解决关键核心技术“卡脖子”问题，培育和发展新的产业集群。畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

城乡融合加快探索。全力推进广东省城乡融合发展改革创新实验区建设工作。全面谋划推动城乡融合发展各领域的系统改革，进一步推动解决城乡二元结构问题、提高城乡发展的平衡性协调性、把握城乡成片开发新机遇，探索粤港澳大湾区世界级城市群城乡高质量融合发展新模式。按照“实施一个提升、推进两个连片、构建三个格局”的思路推进实验区建设。围绕改革创新迫切需要解决的问题，加强政策研究，全面梳理三大清单[4]，争取和落实一批有含金量的政策包。

乡村振兴美丽先行。坚持抓好“三清三拆三整治”，重点做好厕所革命、美丽田园、美丽文明村居建设等工作。加大集体资金对乡村振兴的投入比例，引导村（居）将农村人居环境整治纳入村规民约约定条款。充分利用直联入户、村（居）宣讲等形式，

[3] 八字方针：中央经济工作会议提出，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

[4] 三大清单：包括需提请暂停实施的法律法规规章政策清单、申请省市支持先行试点事项清单、已获上级支持但未落地落实的政策事项清单

激发农民主动参与建设美好家园热情。制定乡村振兴建设标准，建立第三方监督机制。

政务服务提速增效。深化商事登记制度改革和行政许可改革。通过压缩开办企业时限、“证照联办”、企业注销便利化、告知承诺制、容缺受理等措施，大力提升服务效率。全面深化工程建设项目审批制度改革。配合市做好“一张蓝图、一套流程、一个平台、一套机制”四统一工程建项目审批管理体系构建工作，加大力度推进“模拟审批、标准地建设、招标投标制度改革”等改革探索。推动区、镇（街道）和社区三级行政服务中心扁平化管理，不断深化“全程网办”政务服务改革，探索对适宜的事项开展无人工干预自动智能审批，促进群众办事“网上直办、就近能办、全区通办”，努力实现纸质“零提交”、办事“零跑动”。深入推进“四员”[5]制度，进一步做好涉企政策精准对接工作。

基层治理党建引领。深入推进党的基层组织建设三年行动计划。探索设立区域性党组织和行业性党组织，消除城市基层党建和“两新”组织党建空白点。深化三级党建网格、重要事权清单管理和三个职位“一肩挑”工作，强化党的领导。优化升级集体资产管理交易平台，划分短、小、零散交易范围，研究开发“三旧改造”前期整理模块。抓紧出台集体资产管理办法，进一步明晰集体资产管理交易指引，规范农村集体资产管理交易活动。

法治政府加码提速。继续推动法治政府建设示范区创建工作。

[5] “四员”：指部门政策解读员、工商联联络员、商协会宣传员、企业信息员。

借鉴先进地区做法，推进法治政府建设常态化、规范化。落实重大行政决策目录管理和依法科学决策制度，推动重大行政决策事项程序合法。深入推进法治培训，落实公职人员学法常态化运作，切实提高领导干部法治思维与能力。

信用体系不断完善。进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，建立覆盖事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。鼓励各部门各行业在行政审批、项目申报、资金审批、政府采购、评先评优等行政事务中查询使用信用记录。推进各行业（领域）建立完善“红黑名单”管理制度，规范“红黑名单”的认定标准、奖惩流程和退出程序。

（三）抢湾入城，加快描绘合作蓝图

紧抓湾区机遇。以我区贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施方案为行动纲领，以纳入省级、市级推进粤港澳大湾区建设的重点项目、重大平台为抓手，稳步推进各项工作。做实做强粤港澳合作高端服务示范区，完善《粤港澳合作高端服务示范区实施方案》，争取示范区扩容增效，有序落实港澳人才在粤港澳合作高端服务示范区创新创业的交通补贴。继续推动澳门城项目落地建设，积极谋划香港城、国际社区等项目。加快佛山西站枢纽新城建设，实施成片开发，争创“粤港澳大湾区制造业与服务业融合创新试验区”。做好腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地落地工作。

深化同城成果。着力加强交通基础设施“硬联通”，推进番

海大桥、南海新交通试验段、珠江大桥放射线接广佛新干线（广佛出口放射线二期）等项目建设，配合市级单位推进港口路北延、长江路东延等项目前期工作，进一步优化同城化交通网络。加强与广州接壤区域的合作，以“白云-南海”、“五眼桥-滘口”两大试验平台为抓手，积极参与广佛高质量发展融合试验区建设，依托毗邻广州南站优势，推进广佛荟、广佛香港合作办学项目等一批重点项目建设。

（四）匠心智造，打造高质量发展典范

开拓“两高四新”新局面。不断优化粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园、中国医卫用非织造产品示范基地、仙湖氢谷、中国中药健康产业园、佛山南海电子信息产业园等重点产业平台，精准实施安全产业、电子信息、新能源、新材料、大数据、生物医疗等优惠政策，完善发展配套，加快引入“两高四新”产业大项目。做好氢能、安防等产业大会的项目跟进工作，加速推动一汽-大众新能源汽车、东丽水处理膜、爱德曼氢燃料电池等项目建设进度。

优化提升传统产业。通过政策宣传，走访企业等方式，不断推动机器换人及智能化改造步伐，促进工业技改投资。推动骨干企业做强做大，提速品牌企业行动计划的实施步伐，加快制定出台品牌计划各项政策实施细则及扶持企业增资扩产的具体措施；完善大型骨干企业区领导挂点制度，形成大型骨干企业挂钩全覆盖。加强制造业隐形冠军研究院建设，培育、挖掘和壮大隐形冠

军集群，锻造推动经济高质量发展的中坚力量。支持企事业单位积极参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准研制；引导中小微企业采用国际标准和国外先进标准，提升企业产品竞争力。积极培育发展团体（联盟）标准工作，开展“百城千业万企对标达标提升专项行动”，大力推动科技创新成果向标准转化。

加快发展第三产业。多管齐下，推进千灯湖创投小镇建设，加速形成创投产业链集聚，积极打造万亿级基金小镇；打造全面、准确、及时、可视化展现中国股权投资市场发展情况的中国股权投资市场指数，力争成为我国股权投资市场晴雨表，有效推动南海区在全国股权投资市场领先发展。全方位推动“区块链+”金融科技产业集聚发展，与实体产业相结合，带动产业转型“区块链+”项目。继续以“腾云计划”统揽工业互联网工作全局，推进工业互联网创新应用、企业“上云上平台”、 两化融合“贯标”等工作，补齐工业互联网生态链条，完善我区工业互联网服务体系。

（五）城市升级，塑造新都市风貌

持续推进村级工业园改造。重点推进连片改造项目和产业社区示范项目，推进旧村居改造。创新规划统筹，推动控规向乡村覆盖，推动“多规合一”。进一步深化农村集体土地整备机制，建立片区综合整治和开发机制，构建城乡统一建设用地市场，助力打造“城市更城市，乡村更乡村”的高质量融合发展高地。

加强基础设施建设。加紧攻克“断头路”顽疾，加快推进禅西大道北延线、海五路西延线等项目。持续推进 5G 网络、加氢站

等新型基础设施建设。持续优化公交线网，加强公交专用道建设，建设公交首末站3个，新增和更新公交车50辆；完善公交站场功能布局，加快南海医院新院公交枢纽站场建设。推动自然村“截污到户、雨污分流”，新增建设截污管网300公里，启动九江明净及和桂工业园污水处理厂的扩容建设工作。加强电网项目建设，建成投产110千伏美豪站、大冲站、沥新站新建工程， 增加供电容量37.8万千伏安，推进110千伏学院站、五福站新建工程建设。

构建绿色生态环境。以文翰湖公园为中心，三山森林公园、林岳岗公园及对江沙岛为节点，将山、湖、河、城串联起来，打造“两山一湖一岛”的城市景观轴线。打好碧水攻坚战，巩固拓展河涌整治成效。推进大气污染防控，结合村级工业区环境整治，严厉打击固体废物非法收集、处置和倾倒行为，强化企业固体废物污染防治主体责任。利用“人防＋技防”对南海区环境监管15个严控区域和10大重点监管行业，实施精准执法。

（六）融合创新，营造文旅新气象

全力推进新时代文明实践中心建设，到2020年实现新时代文明实践站在村居全覆盖。深入实施文化惠民工程，推进县域图书馆、文化馆总分馆制建设，全面推进南海区文化中心、南海区体育中心、南海区艺术中心等区镇文体设施建设。广泛开展全民健身活动，举办品牌体育赛事活动。着力推进文物保护和活化利用、非物质文化遗产的活态传承，推动本土优秀传统文化创造性转化、创新性发展。深化文体旅游产业融合发展，丰富“南海国家体育

产业示范基地”内涵与载体建设，积极引进影视、电竞、动漫、休闲体育等新业态，开发休闲、运动、农耕体验、徒步、研学游等新型旅游产品。继续推进西樵岭南文旅小镇、宋城·岭南千古情景区、四岛特色旅游项目建设，继续加快碧+文化产业园、电竞文创产业中心、里水镇理想村民宿项目等园区建设，继续提升西樵山、梦里水乡、平洲玉器街、国艺影视城、中央电视广播总台南海影视城、观心小镇等文旅项目的影响力。

（七）引才育才，构筑人才服务高地

依托广东理工职业学院南海校区（南海开放大学），加快推进联合国开发计划署氢能经济职业学院项目建设。深入实施“粤菜师傅”工程，落实技能晋升各项补贴政策，全力打造我区农村致富实用型技能人才队伍。筹划建设我区人力资源服务产业园。做好博士后工作站和大城工匠工作室的建设管理。深化“科技镇长团”和博士进企业科研服务工作。优化人才团队项目扶持机制，探索研究孵化政策，加强对引进创新团队项目（累计 160 多个）、重大平台（22 个）及孵化器（31 个）引进孵化优质项目的跟踪管理。编制人才政策纲领性文件，推动南海人才工作高质量发展规划，做好 2020 年人才政策修订出台工作，打造升级版南海人才政策。探索出台广深港澳人才合作的深度实施方案，积极引进港澳院校和高端科研团队进驻南海，建设粤港澳人才服务专区，打造一流的粤港澳大湾区人才综合服务载体。持续创新人才评价认定和服务体系，扩大人才集聚效应。大力推进吸引南海籍人才回流、

才俊回流工作。

（八）爱民惠民，增进民生福祉

打造知名教育品牌。多渠道扩大普惠性学前教育资源，推进公办幼儿园和普惠幼儿园建设，增加公办园数量，力争到2020年底全区普惠性幼儿园在园幼儿占比达到80%。加快推进石门中学、南海中学、九江中学等普通高中扩建提质工程。整合职业教育资源，加大办学条件投入，提高中职学校办学条件达标率。推进智慧校园建设，启动“教育物联网大数据”项目，争创广东省“国家数字教材全覆盖”先进区。持续做好特殊教育。

优化就业创业服务水平。加大对受影响企业和职工的认定和帮扶力度，落实援企稳岗政策措施，进一步加大援企稳岗力度。创新公共就业服务形式，加快区人力资源市场智能化改造和规范化建设。加强创业孵化基地建设管理，引导各类就业创业工作载体规范经营、形成合力，促进创业带动就业。鼓励支持建立跨境电子商务创业孵化基地、新媒体创业孵化基地，落实政策扶持，提供小额担保贷款，发放基地奖补，强化创业孵化基地建设，指导镇（街）开展创业大赛、创业分享会和创业培训等活动，激发我区创业活力。

推进卫生强区建设。优化医疗卫生资源配置，建设以广东省中西医结合医院、南海区妇幼保健院为龙头的三级中医药服务机构，建设改造7间基层中医馆。继续深化电子健康码工作，完成电子健康码在全区15间公立医院上线工作。巩固拓展国家慢性病

综合防控示范区建设成果，推动基于社区的慢性病高危因素综合干预、智能化监测和评估管理的示范社区建设。做好精神障碍患者治疗和跟踪管理，加强传染病疫情防控工作，进一步推进职业病防治、青少年健康、妇幼健康、婴幼儿照护服务、老龄健康、消除疟疾、结核病防治、残疾儿童康复救助、重点地方病防治、创慢非、禁毒、突发事件医疗卫生救援等工作。创建10个市级健康村（居）。

健全社会保障体系。深入落实企业职工基本养老保险省级统筹，落实失业保险支持参保职工提升职业技能政策。继续强化养老保障、工伤保障，完善社保基金监督体系，确保基金运行安全。持续抓好保障农民工工资支付工作。保障扶贫搬迁、保障性安居工程建设用地需求。加快做实全区退役军人服务保障体系，制定我区退役军人服务规范，把镇（街道）机构作为落实退役军人服务保障各项政策、开展各项服务的“最后一公里”，做好退役军人安置工作，做好退役军人及其他优抚对象优抚工作。加强网络+养老体系建设，落实平台3.0的全面部署工作，落实好双鸭山援建、增加慈善养老及老年教育项目，继续做好社区幸福院的验收、评比等工作。筑牢安全生产监管防线，探索创新监管方法，提高监管的科学化、智能化、效能化，严抓重点时段和行业领域专项整治。深入推进网络市场监管、食品药品执法等专项行动，严厉查处制假售假违法犯罪行为。大力推进一批餐饮集聚区、特色街建设，推动餐饮业尤其小餐饮实行“集中经营、集中管理”。健

全维护公共安全体系，全力打好扫黑除恶专项斗争攻坚战。强化消防安全隐患排查整治。持续推进社会治安综合治理。提升防灾减灾能力，最大限度保障人民生命财产安全。

（九）项目为王，培育发展新动力

2020 年，我区在交通运输、能源保障、现代水利、现代产业、绿色低碳、社会建设和文化强区七大领域共安排重点建设项目 181 项，投资总额约 2284.64 亿元，2020 年计划投资约 334.96 亿元。将暂未具备开工条件尚在开展前期工作的 15 个项目列为重点建设前期预备项目，投资总额约 515.68 亿元。