

主动公开

佛山市南海区人民政府文件

南府〔2021〕45号

佛山市南海区人民政府关于印发佛山市南海区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直局以上单位：

《佛山市南海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经佛山市南海区第十六届人民代表大会第六次会议表决通过，现印发给你们，请认真做好实施工作。同时，请有关单位做好各专项规划与本规划及上级规划的衔接工作，修改完善后报区政府批准实施。

佛山市南海区人民政府

2021年3月21日

佛山市南海区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月9日佛山市南海区

第十六届人民代表大会第六次会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是南海区进入新发展阶段，推动经济社会发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进的关键时期。本规划纲要主要明确“十四五”时期南海区经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标和重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是全区战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职能的重要依据，是指导南海区未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 全面建成小康社会 高质量发展迈上新台阶

第一节 全面建成小康社会

南海区地处粤港澳大湾区腹地，是珠三角地区重要的制造业基地。改革开放以来，南海经济社会发展发生了天翻地覆的变化，取得了骄人的成绩，综合实力连续多年获评全国中小城市百强区第二名，先后获得全国新型城镇化质量百强区、全国绿色发展百

强区、全国投资潜力百强区、全国科技创新百强区、中国营商环境百佳试点县（区）、中国最具幸福感城市（城区）和企业家幸福感最强市（区）等一系列全国性殊荣。“十三五”时期，南海认真落实省委省政府“1+1+9”工作部署和市委市政府重大战略决策，抢抓“双区驱动”战略机遇，以建设广东省城乡融合发展改革创新实验区为总抓手，国民经济和社会发展取得积极成效。特别是2020年以来，面对新冠肺炎疫情，南海统筹推进疫情防控和社会经济发展工作，扎实做好“六稳”“六保”工作，较好完成“十三五”规划目标，全面建成小康社会，为开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。

综合经济实力迈上新台阶。“十三五”期间，经济保持稳健增长，发展质量不断提高。2020年实现地区生产总值3177.55亿元，五年（2016—2020年，下同）年均增长5.9%；先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重提高至39.8%。需求保持较高水平，2020年完成固定资产投资1302.87亿元，五年年均增长12%；社会消费品零售总额1096.69亿元，五年年均增长4.8%；外贸外资保持稳定，进出口总值保持在200亿美元左右；实际利用外资累计19.39亿美元。经济发展质量稳步提高，2020年实现地方一般公共预算收入247.90亿元；市场主体数量增至37.5万户；截至2020年末，全区金融机构本外币存款、贷款余额分别达6382.64亿元、4419.53亿元，分别增长14.87%、20.39%。

产业体系建设取得新成就。初步构建了“两高四新”的现代

产业体系。新能源、新材料、新一代电子信息、新一代生物医药等领域持续发力，一汽-大众、上海重塑、日本东丽、腾讯、阿里、京东、中国中药、宋城等行业巨头纷纷落子南海。大力支持企业增资扩产，推动 1700 多家中小微工业企业上规升级，五年累计工业技改投资 914.37 亿元。持续提升企业融资水平，上市企业达 19 家，新三板挂牌企业 43 家。“专精特新”企业迅猛发展，涌现制造业“隐形冠军”109 家。大力推进质量强区建设，设立区政府质量奖，累计发布各级标准 1172 项，新增省级以上知识产权示范企业、优势企业 119 家。推动工业互联网、工业设计等生产性服务业与制造业融合发展，超过 1600 家企业上云上平台，产业转型升级成效明显。

创新能力建设取得新进展。深入实施创新驱动发展战略，全力建设国家制造业创新中心核心区，积极参与三龙湾高端创新集聚区和“一环创新圈”建设。全面提升自主创新能力，2020 年，高新技术企业数量增长超 7 倍，达 2264 家，高端科创平台达 42 个，新增省市两级工程技术中心分别达 160 家和 348 家，新增引进省级创新创业团队 4 个、市级创新创业团队 54 个，国家级科技企业孵化器增至 9 家。季华实验室、仙湖实验室成功落户。加大招才引智力度，引进国家级高层次人才 70 名，全职院士实现零突破，各级创新创业团队总量增至 266 个，人才卡服务平台注册数量达 14 万人，专业技术和技能人才总量达 43.15 万人。

城乡融合发展呈现新气象。获批广东省唯一的“广东省城乡

融合发展改革创新实验区”，推进 98 个村级工业园改造提升认定项目。累计拆除整理土地 6.2 万亩，累计新建产业载体 1800 万平方米。13 个千亩以上连片改造项目加速推进，2020 年新建产业载体约 530 万平方米。特色小镇建设成效突出，千灯湖创投小镇入选 2020 年“中国特色小镇 50 强荟萃”名单；仙湖氢谷等 5 个小镇入选省级特色小镇创建名单。实施乡村振兴战略，“百里芳华”乡村振兴示范带建设、古村落活化、农村人居环境整治等成效明显，成功创建市级宜居村居 214 个、绿色村庄 61 个、美丽文明村居 30 个。城市治理三年行动顺利收官，累计完成投资超 1800 亿元，24 个城市重点出入口环境提升全面完成。交通基础设施取得重大突破，佛山西站开通运营，南海新交通试验段启动调试。全面打响交通大会战，加快推进“六纵六横”主干路网¹建设。城市精细化管理向城中村和旧社区延伸，市容市貌显著改观。

重点领域改革激发新动力。坚持以供给侧结构性改革为主线，加快重点领域和关键环节改革。获批“两业”融合发展等国家级改革试点。完成区、镇两级机构改革，政府统筹协调能力进一步提升。大力推进“一门式一网式”政务服务改革，国内首创

¹ “六纵六横”快速网：初步方案“六纵”指永安南路-夏东路-广州凤西二路-北村公路-里水大道、桂和路、虹岭路-禅西大道立交-禅西大道、兴业路-禅西大道立交-禅西大道、樵金路-樵江路（珠二环高速-九江大道）、樵丹路-樵高路，“六横”指虹岭路-官华路-官里路-里水大道-环镇北路-碧江大桥、桃园路-虹岭路-松夏工业大道-南国桃园北侧新建道路-西线公路-金峰大道-接沉香沙大桥、广云路-建设大道、桂丹路-海八路、季华路西延线-季华路-季华路东延线-平东大道-长江路、龙高路。

跨城通办、湾区通办，全省复制推广南海行政审批标准、首创“市民之窗”自助终端，全市首创全区通办、包邮服务、容缺受理、证照联办等创新措施。深化城乡政务服务一体化改革，推动区、镇和社区三级服务中心服务扁平化管理；推进工程建设项目审批制度改革，实施建设工程招投标制度改革及政府采购制度改革。构建较为完善的“三旧”改造政策体系，开展农村土地制度三项改革，积极推进农村“三块地”试点改革，探索农村集体经营性建设用地整备制度，创新“混合出让”模式，促进集体经营性建设用地高效流转。启动国土空间规划编制试点工作，探索“多规合一”实践。

生态文明建设塑造新形象。美丽南海建设稳步推进，坚决打好污染防治攻坚战。精准推进全区大气污染防治工作，加大重点行业、扬尘治理力度，空气质量优良天数明显改善，2020年达到321天。稳步推进水环境综合治理，广佛跨界河流整治成效显著，黑臭水体治理取得积极进展，全面落实河长制、湖长制，加快补齐水污染防治基础设施短板，实施自然村雨污分流。持续推进固体废物管理工作，构建全区工业固体废物收集转运体系。大力加强土壤污染防治工作，加强地块再开发利用环境监督管理。积极创建广东佛山国家生态公园，丹灶金沙岛获批国家湿地公园试点，新增绿化面积5万多亩。

社会事业发展开创新局面。人民生活水平持续提高，居民收入增速与经济增长基本同步。加强民生事业投入，坚持在发展中

保障和改善民生，“十三五”期间民生事业投入均接近财政支出的三分之二左右，三度获评“全国最具幸福感城市（城区）”。义务教育资源逐步均衡，公民办学校协调发展，新建扩建学校82所，新增学位8万个，教育发展更加优质均衡。高考成绩屡创新高，投档整体水平达一线城市水平。推进健康南海建设，引入省人民医院、南方医科大学等省级医疗资源，南海人民医院新院区启动搬迁。建成三级公共医疗卫生服务网络，基本形成15分钟就医圈，组建全市唯一的区级医院管理中心，群众就医负担降低。成功创建国家体育产业示范基地、广东省首批公共文化服务体系示范区，建成286个村居综合性文化服务中心、200个公共图书馆（其中187个智慧图书馆）、115个社区体育公园，启动南海区文化中心、南海区体育中心、南海艺术中心等重点文体设施规划建设，初步形成南海区“博物馆之城”品牌体系。西樵山采石场遗址成为全国重点文物保护单位，桑园围入选世界灌溉工程遗产名录，基塘农业系统入选中国重要农业文化遗产。构建了“一网三层”的养老服务体系²，获批全国首批农村幸福社区建设示范单位；建立三级退役军人服务保障体系，连续十次荣获全省双拥模范区。平安南海建设成效显著，食品安全环境不断好转，扫黑除恶专项斗争深入开展，社会治安稳定向好，2015年以来警情累计下降49.6%。疫情防控取得重大战略成果，实现确

² “一网”即“南海区智慧养老综合服务管理平台”，“三层”即以“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会养老服务体系。

诊病例动态清零、患者零死亡、医护人员零感染。

区域合作开放取得新成绩。积极抢抓“双区驱动”机遇，全面融入“一核一带一区”区域发展格局。粤港澳合作高端服务示范区纳入粤港澳大湾区六大特色合作平台，以三龙湾南海片区为依托，推动港澳资源要素集聚。全力建设广佛高质量发展融合试验区，与荔湾、白云、南沙、番禺签订合作协议，参与广佛共建四个万亿级产业集群，佛山南海电子信息产业园等重大项目启动建设，与广州携手共同谋划广佛新城。全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，积极承接深圳优势产业溢出效应，腾讯工业互联网大湾区基地项目顺利落户，深圳科技园佛山科创园项目签约。依托南（海）三（水）产业合作区建设，着力推进一汽-大众铁路专用线、佛山国际陆地港等重点项目，成功申报“佛山生产服务型国家物流枢纽”。对口帮扶云浮56条村所有相对贫困户全部脱贫退出，对口帮扶凉山州北三县成功脱贫“摘帽”。

第二节 发展环境面临深刻复杂变化

“十四五”时期，我国既面临着复杂多变的国内外发展形势，也存在难得的发展机遇。南海要牢牢把握习近平总书记对国内国际形势的重大判断，立足办好自己的事，坚定不移推进高质量发展，在危中寻机、化危为机中不断开创工作新局面，努力迈上高质量发展新台阶。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技

革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我国将以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持创新驱动发展全面塑造发展新优势，加快建设现代产业体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从省域来看，广东围绕“1+1+9”战略部署，举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，“双区驱动”和“双城联动”效应将持续释放；“一核一带一区”区域发展格局加快构建，“核”、“带”、“区”将一体协同、各扬所长；扎实推进高质量发展，加快构建现代化经济体系，培育20个战略性产业集群，做强做优做大制造企业群，国家战略支点将加快打造。

从市情来看，佛山经济总量突破万亿元，各类市场主体总量突破90万户，广佛全域同城化迈出新步伐，一环创新圈创新体系加快构建，将全力推动打造粤港澳大湾区极点城市、全省地级

市高质量发展领头羊、面向全球的国家制造业创新中心。但也面临外部不稳定不确定性因素明显增加、国内城市间高端要素资源争夺激烈等诸多困难和挑战。

从区情来看，南海经济总量突破 3000 亿元大关，也迎来了广东省城乡融合发展改革创新实验区、国家先进制造业和现代服务业深度融合发展试点等重大历史机遇，同时面临的区域竞争日益激烈，发展要素约束不断趋紧，城乡融合发展任务繁重，产业结构不够合理，自主创新能力不强，城市精细化管理程度有待提高，社会治理、公共服务、生态环保、安全生产等领域仍存在短板弱项，离人民群众对美好生活的向往仍有差距。

综合研判，“十四五”时期我国仍处于重要的战略机遇期，但面临复杂多变的国内外环境，经济社会发展机遇和风险并存，全区上下必须胸怀“两个大局”，深刻认识新发展时期的新要求和新的挑战，不断提高准确识变、科学应变、主动求变的能力和水平，不断开创高质量发展新局面。

第二章 锚定目标方向 开启现代化建设新征程

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深化落实省委省政府“1+1+9”工作部署，贯彻落实市委市政府工作安排，以广东省城乡融合发展改革创新实验区建设为总抓手，全面落实“双区”建设、“双城”联动战略，推动“一核一带一区”区域协调发展，高水平参与构建新发展格局，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为佛山争当全省地级市高质量发展领头羊，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌做出更大贡献。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。深入贯彻落实新时代党的建设总要求，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，将增强人民的获得感、幸福感、安全感作为发展重要导向，始终做到发展为了人民、

发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，以新发展理念引领高质量发展，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放关键一招，深入推进治理体系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。坚持服从服务大局，坚持全区一盘棋，充分发挥社会主义制度优势，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，保障城市安全运行、社会安全稳定、人民安居乐业。

第三节 二〇三五年远景目标

根据党中央关于实现第二个百年奋斗目标的战略安排，结合南海实际，展望二〇三五年，南海经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。率先建成现代化经济体系，高质量实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，成为智能制造强区、科技创新强区。开放

发展格局全面形成，城市能级量级显著提升，对广佛极点和粤港澳大湾区的支撑作用更加凸显。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，各方面制度更加完善，建成更高水平的法治政府和法治社会。建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康南海和更高水平的平安南海，市民素质和社会文明程度达到新高度，社会主义精神文明与物质文明更加协调。人与自然和谐共生格局基本形成，生态环境根本好转，绿色生产生活方式总体形成，美丽南海全面建成。城乡高质量融合发展格局全面形成，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好更为宽裕，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四节 “十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和南海发展条件，紧扣党中央国务院部署的重大战略，紧扣省市对南海提出的重大要求，明确今后五年南海经济社会发展目标定位是：创新发展引领区、城乡融合示范区、广佛同城先行区、人文生态宜居区。以上述目标定位为牵引，一张蓝图干到底，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里抓，努力打造“品质南海、活力南海、幸福南海”。具体要努力实现以下主要目标：

经济总量和质量效益更上台阶。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，综合实力保持全国市辖百强区前列。经济结构更加优化，产业结构加快调整，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，国家先进制造业和现代服务业深度融合发展试点建设取得明显成效，现代化经济体系建设取得新进展，全面支撑佛山打造新发展格局的重要节点城市。

创新动力和发展活力更加强劲。研究与开发经费投入强度持续加大，重大创新平台建设和示范带动作用更加突出，前沿技术攻关和科技成果转化能力显著提升。民营经济活力更加迸发，新增一批掌握核心技术、专注主业发展的行业龙头企业，发展一批具有国际竞争力和影响力的自主品牌，形成依靠创新驱动的内涵型增长模式，有力支撑佛山建设面向全球的国家制造业创新中心、青年友好型城市。

城乡发展和空间布局更趋协调。广东省城乡融合发展改革创新实验区建设成效显著，土地利用碎片化问题得到有效解决，生产生活生态空间全面优化，城乡产业发展提质增效、人居环境大幅改善、基础设施同质提升、基本公共服务实现高水平均等化，脱贫攻坚成果巩固拓展。新型城市化深入推进，连片工业园区改造、连片乡村振兴取得重大进展，形成城乡高水平融合发展的“南海模式”。

城市品质和文化魅力更加彰显。城市基础设施建设更加完善，城市功能和市容市貌明显提升，城市治理现代化、精细化、

智慧化水平有效提高，宜居宜业宜游的城市品质不断彰显。公共文化服务体系和文化产业体系更加完善，人民精神文化生活日益丰富，市民文明素质和社会文明程度明显提高，南海城市美誉度不断扩大。

体制改革和开放发展更加深入。重大改革试点叠加效应充分释放，改革系统性、集成性进一步增强，城乡融合、两业融合等重大改革取得重要进展。深度融入“双区驱动”建设，粤港澳合作高端服务示范区建设取得重大成效，有力支撑广东建设国内国际双循环战略枢纽。市场化法治化国际化营商环境日益成熟，与“一带一路”沿线国家和地区的合作不断深化，高水平开放发展格局基本成型。

环境治理和生态建设更显成效。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，环境基础设施建设取得重大突破，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，能源消耗控制性指标和环境质量改善性指标任务全面完成，生态环境质量持续改善，“美丽南海”建设取得实质进展。

公共服务和社会治理更加完善。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化和优质化步伐加快，全民受教育程度不断提升，社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。政府效能显著提升，平安南海、法治南海达到更高水平，社会治理水平明显提高，社会大局保持和谐稳定。

南海区“十四五”主要发展指标

| 序号 | 指标名称 | 2025年目标 | 属性 | 责任单位 |
|-----------|----------------------|-----------|-----|--------------|
| 一、经济高质量发展 | | | | |
| 1 | 地区生产总值（亿元） | 4000左右 | 预期性 | 区发展和改革局 |
| 二、创新高效率驱动 | | | | |
| 2 | 研发投入增长率（%） | 7.2 | 预期性 | 区科学技术局 |
| 3 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | 13 | 预期性 | 区经济促进局 |
| 4 | 每万人口拥有高价值发明专利数（件） | 7 | 预期性 | 区市场监督管理局 |
| 三、绿色可持续发展 | | | | |
| 5 | 单位GDP能耗降幅（%） | 完成市下达任务 | 约束性 | 区发展和改革局 |
| 6 | 单位GDP二氧化碳排放降幅（%） | 完成市下达任务 | 约束性 | 市生态环境局南海分局 |
| 7 | 地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%） | 完成市下达任务 | 约束性 | 市生态环境局南海分局 |
| 8 | 森林覆盖率（%） | 不低于10.17 | 约束性 | 市自然资源局南海分局 |
| 9 | 城市空气质量优良天数比例（%） | 完成市下达任务 | 约束性 | 市生态环境局南海分局 |
| 四、民生全方位提升 | | | | |
| 10 | 居民人均可支配收入增长率（%） | 与经济增长基本同步 | 预期性 | 区发展和改革局 |
| 11 | 城镇登记失业率（%） | 3以内 | 预期性 | 区人力资源和社会保障社局 |
| 12 | 人均预期寿命（岁） | 82.40 | 预期性 | 区卫生健康局 |
| 13 | 每千人口执业（助理）医生数（人） | 3.15 | 预期性 | 区卫生健康局 |
| 14 | 每千人口医疗机构床位数（张） | 6 | 预期性 | 区卫生健康局 |
| 15 | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（位） | 5.5 | 预期性 | 区卫生健康局 |
| 16 | 基本养老保险参保人数（万人） | 150.50 | 预期性 | 区人力资源和社会保障局 |
| 17 | 基础教育千人学位数（座） | 200 | 约束性 | 区教育局 |
| 18 | 每十万人人口高等教育在校生数（人） | 1950 | 预期性 | 区教育局 |
| 19 | 养老机构护理型床位占比（%） | 不低于55 | 预期性 | 区民政局 |
| 五、安全进一步筑牢 | | | | |
| 20 | 粮食综合生产能力（万吨） | 0.21 | 约束性 | 区农业农村局 |

说明：1. 基本养老保险参保人数（含离退休）=全区企业职工基本养老保险参保人数+离退休人数+城乡居民基本养老保险参保人数

第三章 提升城市品质 塑造现代化城市新气象

利用良好的区位优势，衔接粤港澳大湾区极点带动、轴带支撑的空间格局，顺应广佛超级城市“三纵三横”整体结构，构建“一轴一核两带”城市发展格局，完善城市基础设施，提升城市功能和品质，推进智慧南海建设，全面塑造宜居宜业宜游的现代城市新气象。

第一节 构建“一轴一核两带”城市发展格局

坚持“一张蓝图绘到底”科学发展理念，构建千灯湖城市发展轴“轴线”引领，狮山制造业创新核心区“极核”驱动，广佛同城示范带、西部生态示范带“两带”支撑的空间发展格局，推动区域协调发展。

千灯湖城市发展轴。突出品质为先、辐射带动，夯实桂城千灯湖片区的南海区城市轴线定位，高标准描绘南海城市中轴线，集中力量做大做强做美南海中心城区，将“千灯湖城市轴线”打造成享誉国内外的城市地标、珠三角高品质城市客厅。着力推动千灯湖片区北延和东拓，依托广东金融高新区、广佛商贸城、里湖新城、三龙湾南海片区等空间节点，进一步延伸和拓展千灯湖城市中轴，不断提升城市品质和内涵，持续提高要素集聚和资源辐射能力。

狮山制造业创新核心区。突出创新驱动、产城融合，发挥狮山镇产业发展及交通枢纽优势，打造粤港澳大湾区先进制造业创

新核心区。加快营造与经济实力相匹配的城市环境，推进万亩级产业园区建设，强化先进制造业集群优势，秉承产城融合发展理念，开展核心区城镇空间布局，推进佛山西站枢纽新城、大学城、博爱新城三城连片发展、融合发展，努力打造大湾区产业高地、广佛西部交通枢纽、佛山科创新城。

广佛同城示范带。突出功能提升、全域共融，发挥桂城、大沥、里水三个街镇毗连广州市的区位优势，打造广佛全域同城化标杆区域。以广佛高质量发展融合试验区为抓手，形成广佛同城示范带，缝合广佛交界空间，南北串联佛山南海电子信息产业园、大沥广佛新城、桂城广东金融高新区和三龙湾南海片区，助力广佛打造四个万亿级产业集群。全面打通交通接驳，继续完善居民公共服务均等化，持续推动政务“跨城通办”，在广佛边界形成“生活-商贸-创新”多元融合格局，推进边界地区率先实现全域同城。依托粤港澳合作高端服务示范区，打造高端要素资源汇聚地，把握“广州南站-三龙湾-荔湾海龙”先导区建设机遇，融入广深港澳创新科技走廊，支撑佛山打造粤港澳大湾区国际创新中心重要承载地。

西部生态示范带。突出生态优先、绿色发展，聚焦丹灶、西樵、九江三镇的生态本底优势，打造兼具岭南水乡特色和产业发展活力的新高地。保护自然风貌，延续人文传统，提升城市功能，培育产业后劲。发挥生态本底优势、坚持绿色发展，推进产业生态化和生态产业化，依托丹灶仙湖氢谷、环西樵山片区、九江临

港国际产业园，大力发展新兴产业、文旅产业、现代农业。打造沿江生态岸线景观带，加快实现乡村全面振兴，努力率先实现产业与生态、城市与乡村融合发展，积极打造城乡融合发展示范片区。

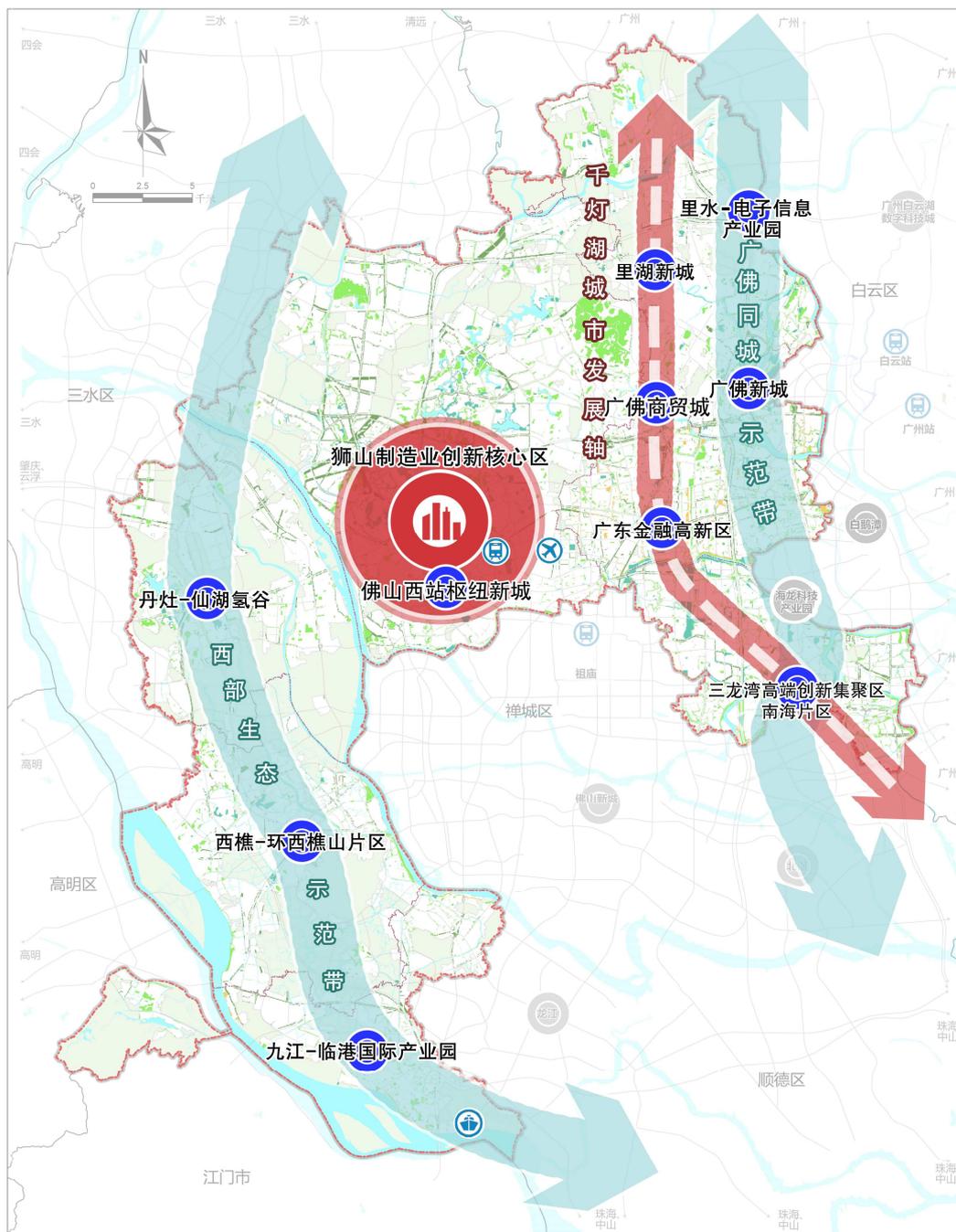


图1 “一轴一核两带”城市发展格局图

第二节 提升城市功能和品质

提升城市形象品质。坚持功能与形象兼合原则，构筑城市建筑的视觉美学和宜居空间，努力刷新城市颜值，推动城市形象向品质化现代化转变。加强千灯湖中轴、佛山西站枢纽新城等重点区域集中连片综合改造，着力打造南海城市名片。加大环境改造提升力度，将城市中轴线及周边地区提升为展现南海风采、南海形象的景观轴线，建立协调统一的城市轴线、城市天际线、城市文脉。推进中心城区形态提升，加快建设一批精品工程、样板工程。加快文翰湖公园三期、半月岛生态公园、西龙湿地公园、尖东公园等一批重点公园建设及重点生态廊道、重点滨水景观带建设，打造高品质的城市景观亮点。加强对城市建筑风貌、城市色彩、外立面、公益广告宣传及城市五级道路的设计管控，形成视觉美观、形象统一、独具南海魅力的现代城市风貌。将岭南文化元素融入南海公共建筑、整体布局、旅游规划和公共空间，打造岭南水乡特色与现代城市文明交融的宜居都市区。

优化提升城市功能。加快低效空间整合优化，坚持连片化、集聚化开展“三旧”改造，推动村级工业园连片改造，实现深度的城市形态整治、空间重塑、功能升级。统筹老旧小区改造和社区建设、产业发展和居住功能、地上和地下空间开发利用，优化城市开发空间结构和形态。结合中心城区和各镇（街道）人口分布，加强各类生活服务设施建设，提高居住小区物业服务质量和标准化水平，增加公共活动空间，推动发展便民利民新业态。实

施停车便利化工程，在人流密集区域全面增加停车位供给，建设轨道交通换乘停车场。根据电动车辆发展需求，合理布局和增设充电设施。在城市中心区域和主要干道增加人行天桥，方便市民出行。

推动城市精细化治理。以“大市政”建设为统领，完善以市容维护、绿化美化、公益宣传、垃圾分类、违建管控、管线整修、道路养护、噪音整治、固废处理等为重点的城市管理体系，推进城市地下综合管廊建设，统筹各类市政管线建设管理，建成生活垃圾分类处理系统。结合“四标四实”工程加快提升城市网格化管理水平，形成管理问题和事项统一处理、统一派单、统一协调、统一监督的管理机制。充分运用法治化、标准化方式破解城市管理顽症难题，促进各镇（街道）管理水平的共同提升。

第三节 完善城市基础设施

构建综合交通体系。推动干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“四网合一”，共建共享“轨道上的大湾区”，将佛山西站打造为大湾区西部高铁站主枢纽，继续推进佛山地铁2号线一期与3号线建设，持续完善城区地铁线网和站点，延伸镇级轨道交通线网，加快建设新型公共交通系统试验段、里水镇有轨电车项目，积极推动南海区现代有轨电车线网规划。打造“六纵六横”主干路网，推进桂澜路北延线、海五路西延线、文华路等重点项目建设，加大中西部地区路网建设投入，形成高效便利

的主干路网。坚持“公交优先”，继续延长公交专用道里程，完善区内公交线路设计，提升中西部地区公共交通便利水平。大力促进水运发展，积极参与珠江—西江黄金水道建设，优化南海港口、码头布局，鼓励江海联运、铁水联运，支持南鯤码头二期建设及南利码头、小塘西货场码头改造项目推进。

加强能源供应保障。加快分布式电源建设，提高光伏并网服务效率，加大高耗能行业和居民生活领域“电能替代”力度。推动发电厂煤改气，加大清洁能源利用，确保电源支撑。全面提速市政燃气管道建设，建成3座区级液化石油气储配站，完成西樵、里水、丹灶LNG应急气源站建设，完成三山LNG站扩建，到2025年管道供气比率达到62.65%。新建19座加氢站，打造以“仙湖氢谷”为核心的高端氢能技术及产业集聚与商业化创新发展引领区。优化电网规划，升级智能配电网。

加大水利设施和供水保障体系建设。持续推进海绵城市、韧性城市建设，全面实施防洪提升工程，完善主要江河防洪体系，积极提升城镇及重大涝区排涝能力，加强山洪灾害防治工程建设，全面加固病险水库，谋划推进流域综合治理。强化节水和水资源合理配置，完成以西北江互为备用水源的中心城区供水保障体系建设，推进农田灌溉节水改造。

第四节 加快建设智慧南海

加强新型基础设施布局。加快新一代移动通信网络、IPv6

网络、数据中心、物联网、工业互联网等新基建建设。推进城中村光纤网络升级、千兆宽带进住宅小区，建设广东省工业互联网创新应用示范区，重点推进腾龙湾区数据中心、腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地、京东智联云大湾区产业运营中心等项目。率先推进三龙湾南海片区、佛山西站枢纽新城 5G 网络建设，依托“智慧灯杆”建设逐步实现 5G 网络全区覆盖。完善全区高清视频监控网络，结合“雪亮工程”建设“智慧双眼”，加强重点行政、文化、商业区域以及物流等重点行业的高清、超高清视频监控系统建设。

强化城市治理数据赋能。以“数据上云，政务下沉”为主线，打造区、镇、村一体化数据共享体系，支撑数据“惠民、强政、兴业”。依托打造覆盖全域的三级“城市大脑”体系，构建“一中心四张网”的数字政府建设体系³，建设“南海通”移动公共服务平台、区视频共享平台等重点项目，实现城市运行状态实时化与可视化、城市管理决策协同化与智能化、政务服务的精准化与便捷化，配合佛山市打造集“全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理”于一体的粤港澳大湾区区域性智慧安全指挥中心、数据中心、信息中心。加快公共服务场景开发，建设社会矛盾纠纷多元化解中心智慧平台、城乡融合大数据治理平台、“智慧住建一张图”、智慧环保、智慧医疗等基础平台，加快土

³ “一中心四张网”的数字政府建设体系，即以“城市大脑”为中枢，城乡治理“一网共治”，政务服务“一网通办”，政府运行“一网协同”，数据赋能“一网兴业”。

地整治、交通、档案等领域的信息平台建设。

专栏 1 城市品质提升工程

（一）交通运输基础设施

将佛山西站打造为大湾区西部的铁路客运主枢纽，完善车站集疏运体系和综合交通枢纽配套。积极推进广州地铁 28 号线西延至佛山西站规划建设，推动佛山地铁 11 号线北延过江接入广州地铁网络，主动争取佛山地铁 5 号线一期、6 号线、7 号线、8 号线一期等项目建设。加快建设新型公共交通系统试验段、里水镇有轨电车项目。加快形成“六纵六横”主干路网。完善中西部片区路网，重点推进虹岭路、樵金路、樵江路提升改造。建立城乡一体的公共交通体系。

（二）能源生产和供应设施

新建 19 座加氢站，建成 3 座区级液化石油气储配站，完成西樵、里水、丹灶 LNG 应急气源站建设，完成三山 LNG 站扩建。

（三）水利设施和供水体系

实施防洪提升工程，保障防洪安全，完成西北江备用水源建设项目。

（四）新型基础设施建设

提升信息基础设施。推进光纤到村和千兆宽带入户示范，实现机关大楼、公共场所、办公建筑、交通枢纽、旅游景点连通无线高速宽带网络，率先推进三龙湾南海区片区、佛山西站枢纽新城 5G 网络建设。打造“南海通”移动公共服务平台，推进腾龙湾区数据中心、腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地、京东云（佛山）电商创新中心等重点项目建设。建设融合基础设施。建设城市大脑二期、城乡融合大数据治理平台、区视频共享平台，加快推进粤港澳大湾区西部高铁枢纽智慧微城市、南海区无废数字环保大脑等项目建设。

第四章 优化空间布局 推动城乡高质量融合发展

以国土空间规划编制为契机，以开展全域土地综合整治为突破口，科学合理布局生产、生活、生态空间，推动城镇和农村，产业和生态合理分区、相对集聚、协调发展，努力为新时代广东城乡高质量融合发展提供经验示范。

第一节 加快土地连片改造和城乡空间融合

创新城乡空间融合机制。推进国土空间规划落地实施，强化城乡一体化设计，逐步推动生产生活生态空间合理分区、相对集聚、协调发展。建立城镇空间高标准发展机制，探索通过区内平衡方式调整片区建设用地布局及中心城区集体土地自愿申请转国有的征地模式，有效盘活存量建设用地。建立农村居民点用地集中布局机制，加快城中村改造，在充分尊重农民意愿的前提下逐步实施迁村并点。健全工业用地集约发展机制，依托优势产业发展一批产业集聚区和主题产业社区，引导零散低效工业用地集聚和连片改造，坚守工业用地控制线，优化产业空间拓展机制，积极探索“工业标准地”供地模式。建立农业空间连片集聚机制，优化耕地和永久基本农田布局，打造规模连片农业生产空间，建设万亩农业示范片区。构建生态空间可持续发展机制，将城镇开发边界外的自然保护地纳入生态保护红线，适时腾退红线内不符合管控要求的建设用地。

开展全域土地综合整治。统筹开展农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等工作，实现全域土地大整治、大腾挪，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的自然资源空间新格局。搭建全区资源要素优化配置平台，建立拆旧复垦（增减挂）监测管理系统，挖潜拆旧复垦地块，因地制宜开展拆旧复垦工作。

打造城乡融合发展示范片区。围绕腾空间、调结构、转业态、优环境的目标，发挥镇（街道）主导作用，优先配置政策资源，分类实施“留改拆建兴”，加快打造映月湖、大沥中轴等城乡融合发展示范片区，在土地集约利用、公共服务提升、基础设施完善、资源集聚发展、城乡环境优化等方面强化引领和支撑，带动南海城乡高水平融合发展。

全面加快村级工业园区连片改造。强化政策创新，加大激励力度，持续提升改造动力和改造效率。坚定以“工改工”为重点的改造方向，全力推动工业用地空间格局再造和产业集聚再造，着力推进重点片区、重点区域连片升级改造。将九江临港国际产业社区、西樵与九江中兴新城产业社区、狮山五星工业园等20个连片改造项目建成产业高端、配套完善、环境优越的城产人文高度融合产业社区，以亮点示范带动全区高质量发展。做好村级工业园区升级改造空间和产业规划，稳定和提升实体经济发展空间。抓住土地征收成片开发政策红利，严谨、高效、有序推进佛山国家高新区南海园、粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）核心区和佛山西站枢纽新城、三龙湾高端创新集聚区南海片区等核心区域的土地征收成片开发工作。

推动农用地整理和农业连片开发。整体推进农用地整理，结合国土空间总体规划编制，探索永久基本农田正向优化机制。划定里水北、狮山北、丹灶、西樵—九江4大片永久基本农田集中区和后备区，形成规模连片、耕作高效的永久基本农田保护区。

探索将桑基鱼塘纳入耕地保护范围，通过整治基塘河涌、恢复提升基塘农业生产方式、加强科技支撑与科普宣传、发展文化体验和研学游等多项措施对基塘农业进行保护与发展，形成集农业生产、科普教育、休闲旅游为一体的基塘农业文化遗产示范保护区。

到 2025 年，实施 20 个城中村改造，建设 20 个农村居民集中居住新型社区，整合 9 万亩村级工业园区，建设 20 个千亩连片产业社区，建成 6 个万亩生态公园，建成 5 个万亩农业示范片区，腾退生态保护红线内 30% 不符合管控要求的建设用地。

第二节 全面推进乡村振兴

提升农业现代化水平。壮大新型农业经营主体，培育一批起点高、成长性好的农业龙头企业、家庭农场和农民专业合作社。鼓励发展农业新业态，深入挖掘南海岭南水乡农耕文化资源，重点发展加工农业、休闲观光农业等，促进都市农业与乡村旅游、创意休闲游等的结合。加大对南海花卉园艺产业园、九江鱼花产业园等省级现代农业产业园的政策支持力度。推进“互联网+”

“绿色+”与农产品流通相结合，大力培育农业电商企业和平台，推动本地农业企业、农业园区、农民专业合作社等与知名电商平台对接，引导优质水产、优稀花卉、反季节蔬菜等与网购市场对接。实施品质农业培育工程，打造九江高品质水产养殖示范区和西樵水产良种“育繁推”一体化示范基地，培育一批在水产养殖、花卉生产、蔬菜种植等领域具有较高知名度的农业品牌，鼓励申

报省级农业类品牌、地理标志证明商标。加强农产品质量安全监管，推动“菜篮子”基地开展农业标准化生产，因地制宜完善农产品、肉品质量安全可溯体系建设，加快推进试行食用农产品合格证制度，完善农产品质量安全检测体系和信息监管平台建设。

推进美丽乡村建设。加快推进“百里芳华”乡村振兴示范带南海段建设，深化农村人居环境整治，大力开展“厕所革命”和垃圾污水治理，推动农房管控和乡村风貌提升，开展古村落保护活化，实施“美丽家园”“美丽田园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”五大行动，打造一批特色精品村、规模化现代农业园区和生态文明建设亮点，促进乡村连片振兴和城乡融合发展，努力绘就各具特色、各美其美的岭南山水新画卷。

完善农村社区建设。全链条规范农村住房建设，推动农村居民点用地集中布局，提升住宅集约化水平，打造农村居民新型社区。强化政府统筹、规划引领和政策引导，因地制宜推进全区旧村整村改造，强化永胜村等示范项目带动作用，探索完善利益共享机制，实现多方共赢。坚持生产生活生态的深度融合，保护乡村文化根脉，打造基础设施齐全、配套功能完备、生活质量显著提升的新型农民住宅小区。

推动乡村人才振兴。开展基层党员骨干成长计划，实施基层党组织“头雁”工程。培育农村实用型人才队伍。积极开展现代农业种植技术培训。强化乡村规划人才保障，开展村庄规划设计、风貌特色农房设计等工作。实施新乡贤培育与成长工程，完善城

市人才入乡机制、科技成果下乡转化机制，引导社会资本投向农村兴办各类事业，吸引农业科技领域优秀人才来南海创业和提供科技研究服务，鼓励有条件有意愿的企业扎根农村发展，努力让南海农村更富饶、农民更富裕。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。继续深化对口帮扶，保持工作力量和帮扶政策总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果。全力落实省市关于东西部协作、对口支援、对口合作部署，加强扶贫项目资金资产管理和监督，优化当地民生发展，增强内生发展能力，促进合作交流的经贸往来，实现发展共赢。

第三节 提升新型城镇化质量

加快城乡基本公共服务均衡配置。健全基本公共服务与南海常住人口挂钩机制，深化非户籍常住人口积分制服务管理，实施“新市民融入”计划，按照常住人口规模均衡配置教育、医疗、文化、住房、扶贫救助、政务服务等公共资源，逐步实现居住证持有者、城中（郊）村居民在公共服务上与城镇居民同等待遇，逐步取消落户限制。促进义务教育均衡发展，推动教育资源向农村和非户籍常住人口倾斜。健全覆盖城乡、医防融合的基本医疗和公共卫生服务体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善住房购租并举机制，推动优质公共文化资源向基层延伸。

推动城乡基础设施一体化建设。开展城乡路网一体化规划，加快完善镇村路网体系。建立城乡一体的公共交通体系。加大公

共财政对农村的倾斜，同步推进城乡 5G 网络、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，补齐城乡污水管网、环卫、燃气等基础设施建设短板。到 2025 年，实现南海区乡村公路优良率 100%、乡村公共交通（含城市轨道交通）出行分担率 35%、自然村截污基本实现全覆盖。规范有序发展特色小镇，提升千灯湖创投小镇、岭南文旅小镇等特色小镇发展水平与质量。

专栏 2 城乡融合重点工程

（一）城乡融合发展示范片区

打造千灯湖片区、映月湖片区、文翰湖片区、九江镇滨江片区、环西樵山片区、丹灶镇一岛两湖十里片区、佛山西站枢纽新城片区、南国桃园片区、大沥中轴片区、里湖新城片区等十大城乡融合示范片区。

（二）产业社区连片改造示范项目

推进桂城：爱车小镇；九江：临港国际产业社区；西樵与九江中兴新城产业社区；西樵：新田智造新城项目、听音湖片区拓展区改造、河溪工业园；丹灶：城西片区改造、大金智地片区改造、广东新能源汽车产业基地三期项目地块；狮山：大榄佛陶村级工业园改造提升、五星工业园改造、下罗沙村及滨水岸线整治、黄洞罗洞工业区改造、风梅岭村级工业园连片改造；大沥：全球创客产业中心、沥桂新城中轴核心区；里水：大冲科技生态园连片改造、东部工业园片区改造、海南洲连片改造、广佛里智慧慢城特色小镇等 20 个连片改造项目。

（三）永久基本农田保护区

划定里水北、狮山北、丹灶、西樵-九江 4 大片永久基本农田集中区和后备区，形成规模连片、耕作高效的永久基本农田保护区。

（四）乡村振兴示范区、示范带

打造丹灶“有为水道”示范片、里水“岭南农业大观园”示范片、里水“梦里水乡”风情游示范片、西樵镇国家级农村综合改革试点示范区、大沥盐步“老龙礼俗文化精神”等五大示范片。

（五）农业示范片区

打造南海区都市智慧农业示范园、丹灶镇春风十里现代农业产业示范片区、里水花卉园艺产业融合示范片区、九江鱼花科技创新示范片区、广东佛山基塘农业系统等五个万亩农业示范片区。

（六）新市民融入计划

全面完善新市民积分政策，按照聚焦“七有”、扩面提质的原则，增加新市民在南海享有的基本公共服务标准项目。一是幼有所育，推进优生优育、幼儿健康、幼儿教育和关爱保护等国家基本公共服务内容向新市民覆盖。二是学有所教，降低新市民子女义务教育阶段就学门槛，简化就学办理材料和流程，提高就业、居住、社保缴纳年限等在积分入学制中所占比重。三是劳有所得，提升新市民就业能力，重点围绕市场急需紧缺职业，开展有针对性的专项技能培训。四是病有所医，重点推动异地就医门诊费用直接结算。五是老有所养，重点提高新市民社会保险参保率。六是住有所居，重点是扩大保障性住房农业转移人口覆盖面。七是弱有所扶，推进贫困救助、临时救助、法律援助和残疾人服务等国家基本公共服务向新市民覆盖。

（七）特色小镇发展提升

打造千灯湖创投小镇、平洲玉器珠宝小镇、仙湖氢谷小镇、大沥智慧安全小镇、西樵岭南文旅小镇、三龙湾文翰湖国际科创小镇、现代智慧物流小镇、九江南国酒镇、里水绿色健康小镇等一批省级特色小镇。

第五章 强化创新引领 打造创新强区活力南海

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，积极参与粤港澳大湾区创新协同，强化企业创新主体地位及优势产业链与创新链的联动，实施重大人才计划，努力塑造区域发展新优势，打造创新强区、人才强区。

第一节 加快科技创新平台发展

推进重大科创平台发展。提升广东金融高新区发展能级，进一步强化三龙湾南海片区、佛山高新区南海园两大战略平台的承载力、创新力、影响力，积极对接广深港澳科技创新走廊，推动与港澳及大湾区其他城市创新合作，形成“湾区创新大脑、南海转化中心”创新协同格局。以广东金融高新区和三龙湾南海片区

为首要抓手，推动粤港澳合作高端服务示范区建设。充分发挥紧邻广州大学城和国家大科学装置的区位优势，抢抓国家组织实施大科学计划和大型科学工程及我省加快构建有世界影响力的大科学设施集群、建设珠三角综合性国家科学中心的历史性机遇，前瞻布局重大创新平台，培育和引进国家重点实验室，全力争取国家技术创新中心、国家工程研究中心、大科学装置等落户南海。支持季华实验室打造先进制造科学与技术领域的国家实验室，努力建设成为立足佛山、扎根广东、支撑粤港澳大湾区打造国际科技创新中心的引领性平台。高标准推进仙湖实验室建设，力争成为氢能与新材料领域国家重点实验室。推进清华佛山（华南）新材料研究院、中科院苏州纳米所广东研究院等细分领域平台建设，支持广东国防科技工业技术成果产业化应用推广中心、佛山中国空间研究院、香港科技大学（佛山）成果转化中心等科研院所建设，形成“顶天立地”的技术创新体系。发挥重大科创平台的引领作用，打造南海高质量发展动力源和新增长极，有力支撑佛山“一环创新圈”建设，做大做强做优广佛创新极点。

开展关键核心技术攻关。强化三龙湾南海片区在原创性、颠覆性、前沿性科技创新上的引领力，抢占关键核心技术制高点。支持季华实验室围绕半导体技术与装备、机器人及其关键技术、高端装备制造、增材制造等领域开展技术攻关，力争取得一批原创性重大科技成果。支持仙湖实验室围绕氢能与燃料电池重大关键共性技术、燃料电池材料技术、氢储运与安全技术进行攻关，

力争成为氢能与新材料领域的科研高地。鼓励南海企业与广深港澳的高校、科研院所联合开展多元化创新合作，对智能机器人、新能源、前沿新材料、半导体与集成电路、高端装备制造、生物医药等战略性支柱产业和新兴产业的关键共性技术、前沿引领技术进行核心技术攻关。积极参与国家大科学计划、大科学工程及中外科技伙伴计划，参与共建粤港澳大湾区国际化创新平台。

加强科创平台成果转化。瞄准广东省 20 个战略性新兴产业集群、佛山市“2+2+4”产业集群及南海“两高四新”产业体系，加快重大科技攻关，发展战略引领性产业，构建南海产业体系新支柱。深化与大院大所产学研合作，建设新型研发机构，推动科研成果转化。加强科创成果转化载体建设，依托重点科创平台布局产业园区，在三龙湾文翰湖国际科创小镇、中科院苏州纳米所广东研究院、仙湖氢谷周边布局先进装备制造、新材料、新能源等重点产业，加强运营公司与产业基金配套支持，加速科技成果产业化，打造新兴产业集聚创新体系。推进中科院苏州纳米所广东研究院、清华佛山（华南）新材料研究院等重点项目建设，力促北大核医学分子影像产业链、华南遗传工程小鼠资源共享平台等科技成果落地转化。建立企业与高校、研究机构共同参与的南海技术经理人联盟和共性技术研发基地，建设线上科技成果转化对接平台，打造覆盖 7 大镇（街道）的特色行业示范点，健全本地科研机构与企业的常态化、精准化对接机制，打通科研平台与本地企业技术转移转化和交易的通道，促进科研成果在南海转化落地。

第二节 提升企业技术创新能力

支持高新技术企业发展壮大。完善南海区高新技术企业政策扶持机制，建立高新技术企业培育后备库，通过技术改造、平台建设、集聚培育、科技金融等手段推动更多中小企业成长为高新技术企业，推动一批高新技术企业成长为规模以上企业。继续从高新技术企业中遴选一批创新力强、成长性好的企业，培育成为创新型标杆企业、“瞪羚企业”。到2025年，高新技术企业总数超3000家。

提升科技型中小企业创新能力。加大对科技型中小企业研发投入支持力度，提高科技型中小企业研究开发费用税前加计扣除比例。提高创新平台科技服务能力，建立科研设备设施共享机制，助力科技型中小企业提高研发能力。到2025年，形成一批具有自主核心技术和行业竞争优势的科技型中小企业。

支持企业设立研发机构。鼓励企业自建研发机构或组建创新联合体，支持大中型骨干企业建设重点领域技术研发平台、重点实验室及工程技术研究中心，加强共性技术平台建设。支持企业加大研发投入，加快科技成果转化。2025年，全区规模以上工业企业设立研发机构的比例达到60%以上，省级工程技术研究中心达400家以上。

第三节 打造湾区人才高地

实施重大人才工程。大力推进“南海鲲鹏人才计划”，高质

量实施更具竞争力的人才引进培育“四大工程”，即尖端人才“领跑工程”、菁英人才“青蓝工程”、产业人才“倍增工程”和社会事业人才“荟萃工程”。聚焦重大创新平台和关键核心技术，大力引育具有国际领先水平的高精尖缺科技人才、创新团队，引领科技创新和重点产业领跑领先。重点提升民营企业企业家素质，打造一批海内外青年人才创业就业成长平台，健全青年就业创业服务体系，带动培育一支推动高质量发展的生力军。积极对接大院大所资源，深化重点产业与高校科研院所产教融合发展，大力培育一批紧缺产业人才、专业技能人才和专业服务人才。靶向引育一批高水平的教育、医卫领军人才和团队，完善文化旅游体育人才培育体系。完善柔性引才机制，采取多种灵活方式，实现更多一流人才为南海所用。到2025年，累计新增国家级高层次人才30名，累计新增创新创业团队200个。

优化人才发展环境。全方位营造更具吸引力的人才发展环境，完善人才科技创新体制机制，推进人才、科创、产业体系融合发展。健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核为主要内容的人才评价制度。畅通非公有制领域、社会组织、新兴职业、海外高层次人才、外籍专业技术人才职称评审通道。围绕科技企业孵化育成链条，匹配打造“创新研发-企业孵化-加速成长-成果落地”的人才科创服务链条。实施更开放的湾区人才科创要素流动机制，开展“人才离岸创业孵化”合作，对来南海创新创业的港澳人才给予针对性扶持。落实省、市关于粤港

粤港澳大湾区个人所得税补贴优惠政策。完善人才住房安居、医疗健康、子女教育等配套生活服务机制，打造面向全国、辐射全球的人才综合服务体系。

第四节 营造鼓励创新政策环境

完善科技金融服务体系。依托广东金融高新区、千灯湖创投小镇等，吸引境内外创业投资机构入驻，发挥政府投资基金的引导作用，大力发展创业投资、股权投资、“区块链+”金融科技产业，加速推进创新链、产业链和资本链高效融合，助推科技成果孵化育成转化。综合运用科技成果产业化引导基金、风险补偿基金、天使投资基金、财政贴息贷款等多种方式鼓励企业加大科技创新投入，引导和带动社会资本投资初创型、潜力型科技企业。

提升双创平台建设水平。推广“双创”示范基地经验，提升平台建设水平，提供专业、高效、便捷的公共就业创业服务，逐步实现从团队孵化到企业孵化到产业孵化，形成“众创空间-科技企业孵化器-科技企业加速器”一体化的科技企业孵化链条。引导重点产业龙头企业建设专业化众创空间和孵化器，助力重点产业补链强链，培育和扶持加速器在南海全域落地、发展。到2025年，全区孵化器数量达36家。

优化创新激励扶持政策。强化知识产权保护、管理与服务，提高创新主体的知识产权创造与运用能力，培育一批知识产权高质量发展标杆。完善风险投资、财政税收、科研成果转化、产学

研协同创新等相关制度，构建集聚创新要素、全面鼓励创新、充分激发创新的激励政策。创新奖励扶持机制，强化科技成果转化平台扶持等措施。建立科技创新容错机制，弘扬敢闯敢试、宽容失败、鼓励竞争的创新精神。

加强科普工作。建立政府引导、部门联动、社会参与的科普协同发展模式，充分发挥市场配置资源的作用，支持、培育和推动科普产业发展。推动科学教育、科学传播与技术推广有效融合，开展科技课堂进校园、科技宣传进社区活动，提高民众科学修养。加强科普区域合作和人才培养，强化科技诚信体系建设，设立科技活动信用评价标准，引导科技工作者坚守职业道德，维护创新环境。

专栏3 创新驱动重点工程

（一）科技创新平台提升工程

支持季华实验室打造先进制造科学与技术领域的国家实验室，支持仙湖实验室打造氢能与新材料领域国家重点实验室，支持清华佛山（华南）新材料研究院、中科院苏州纳米所广东研究院等细分领域平台建设，支持广东国防科技工业技术成果产业化应用推广中心、佛山中国空间研究院、香港科技大学（佛山）成果转化中心等科研院所建设，形成“顶天立地”的技术创新体系。

（二）科技成果转化平台建设

建设集产品、成果展示、体验、互动、交易为一体的线上科技成果转化对接平台，助推季华实验室、仙湖实验室、中科院苏州纳米所广东研究院、清华佛山（华南）新材料研究院等科研平台的创新资源通过科技成果转化平台与本地机械、铝型材、陶瓷、家居照明等重点行业协会、重点产业和龙头企业等对接。

（三）佛山高新区南海园高水平建设工程

以佛山南海电子信息产业园、粤港澳大湾区智能安全产业园、广东生

物医药产业基地、东软华南 IT 创业园、瀚蓝环境产业孵化器等平台为抓手，推动新一代信息技术、生物医药、物联网、环保等战略性新兴产业发展。

（四）高企树标提质工程

建设科技型高成长企业、创新标杆企业培育库，支持企业的研发技术平台建设、技术改造等，对企业认定为国家、省工程技术研究中心、省新型研发机构等予以奖励。

（五）创业孵化平台发展

引导重点产业龙头企业建设专业化众创空间、孵化器，助力重点产业补链强链。结合村级工业园改造建设科技企业加速器和科技专业产业园区，培育和扶持加速器在南海全域落地发展。

（六）重大人才计划

大力实施“南海鲲鹏人才计划”，以重大科技专项吸引契合南海区重点产业发展方向的高端人才团队，融合人才、科创、产业三大政策体系，大力引进和培养高精尖缺领军人才、科技创新创业人才、青年企业家、专业技术人才、高技能人才和社会事业人才等各类人才落户南海。加大基层人才引进力度。

第六章 深化两业融合 构建现代产业新体系

坚持制造业立区不动摇，聚焦“两高四新”产业和“两业融合”⁴发展试点，推进制造业高质量发展“六大工程”⁵，深入实施“1234”产业发展战略⁶，加快培育战略性新兴产业集群和

⁴ 两业融合：指先进制造业与现代服务业融合发展。我区于 2020 年 7 月获批国家先进制造业和现代服务业深度融合发展试点，成为全国 20 个试点地区之一，也是省内唯一列入试点的地区。

⁵ 制造业高质量发展六大工程：强核工程、立柱工程、强链工程、优化布局工程、品质工程、培土工程。

⁶ “1234”产业发展战略，“1”即以数字经济为引领，“2”即以“两高四新”和科技创新为主要动力，“3”即将南海打造为粤港澳大湾区战略性新兴产业转型升级示范区、战略性新兴产业集群集聚区和岭南特色文旅新高地，“4”即着力推动传统优势产业转型升级、着力推动先进制造业高质量发展、着力推动新兴产业集聚发展、着力推动现代服务业融合发展。

战略性新兴产业集群，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，推动经济体系优化升级。

第一节 大力发展数字经济

培育数字经济新生态。围绕智慧城市等场景的智慧建设需求，以城市大脑、城乡融合大数据治理平台、“南海通”移动公共服务平台等为载体，全面提升数字政府现代化治理能力和智能化水平，强化大数据与网络信息安全保障。积极打造数字经济产业集群，培育一批数字经济领域领军企业和单项冠军企业，为中小企业技术创新应用提供更多“高含金量”的场景条件。依托腾龙湾区数据中心、腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地以及京东智联云大湾区产业运营中心等，支持一批数据交易、中试基地和行业性工业互联网平台建设，加快培育 5G、区块链、云计算、大数据等核心产业。促进“数字理念”在南海的广泛应用，营造符合数字经济发展需求的产业生态和政策环境。

推动新型数字基础设施建设。加快布局以 5G 为代表的数字化基础设施建设，结合垂直行业做好本地园区、校园、医疗、交通、楼宇以及社区等场景的应用覆盖，筹划推进低时延、可定制、广覆盖的“5G+工业互联网”网络基础设施和区域性平台，打造物联感知、高速泛在、融合智能的信息网络。积极布局数字感知基础设施，充分发挥全域感知和精准识别的技术优势，提升南海城市治理的数据化、智能化和精细化水平。提前谋划部署存算一

体基础设施，建设城市级数据中台及人工智能应用服务平台，为云办公、云课堂、云社区等新兴业态提供完善的网络 and 平台支撑。

专栏 4 新型基础设施建设重点领域

（一）数据中心

强化大数据中心建设，升级完善数据资源平台，实现公共数据资源互联互通、融合共享。加快南海区大数据产业园建设。

（二）5G 新型基础设施

加快布局 5G 和千兆宽带网络，实现全区 5G 网络覆盖，千兆宽带按需接入。结合重点园区、重点企业进行 5G 基站部署，协调 5G 基础设施建设。到 2025 年，预计全区建成 5G 基站 7000 个。

推进产业数字化转型。以数字化、智能化为导向赋能传统产业转型升级，大力实施“腾云计划”，促进新一代信息技术与南海制造业深度融合，推动中小企业“上云用数赋智”。加快构建“设备数字化—车间数字化—工厂数字化—产业链数字化—生态数字化”范式，扶持打造一批两化融合贯标企业、智能工厂、数字化车间、智慧型产业园区。加大装备制造、新能源汽车、医药健康等领域应用场景的开放力度，加强 5G、工业自动化控制、数字孪生等技术的示范应用。利用大数据、云计算、人工智能、工业互联网等技术，培育研发、设计、检测等高端服务业态，推动服务业转型升级。围绕内容创作、信息服务、设计制作、消费体验等文化领域关键环节，推动超高清视频、5G、VR 等技术应用，培育新型文化业态和消费模式。

第二节 优化提升传统优势产业

加大龙头企业培育力度。重点打造泛家居、建筑、有色金属等产业集聚区，夯实传统产业发展优势。完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”梯级孵化体系，加强对“专精特新”、隐形冠军、品牌企业、战略性新兴产业企业的政策扶持。支持骨干企业开展强强联合、多业态融合等多种形式的产业合作，加快推进“十百千”工业企业培育计划⁷，力争在工业领域培育出2家主业突出、掌握核心技术、品牌优势明显的千亿级链主企业。

增强优势产品创新能力。发挥企业创新主体作用，打造以“政产学研金服用”为核心的创新创业共同体，形成功能互补、良性互动的协同创新格局。推进以研发和工业设计为核心的产品创新，在模具和产品应用设计开发、应用整体解决方案等方面实现突破。加强对铝型材、陶瓷、建筑、家具、纺织服装等行业生产关键工艺技术、装备的创新研发和产业化。以绿色建筑为重点发展方向，引导建筑行业采用装配式建筑技术、BIM技术、海绵城市等新技术、新工艺发展。

实施标准引领战略。依托各级标准机构的技术力量，占领标准制定高地，引领产业发展，引导南海区优势产业集群从“产品走出去”向“资本走出去、标准走出去、服务走出去”方向提升，深入开展“标准化+”战略，充分发挥“标准化+”对新技术、新

⁷ “十百千”工业企业培育计划：通过鼓励做大做强、降低融资成本、放宽用地条件、推动科技创新、解决子女入学等政策支持，到2023年底力争培育出营业收入超1000亿元企业1-2家，超100亿元龙头企业10家以上，超10亿元骨干企业100家以上，超1亿元成长性企业1000家以上。

产品、新业态和新模式的催化效应。鼓励氢能、泛家居、中医药等行业组织、产业联盟和骨干企业积极参与行业性、区域性、全国性的标准制修订工作。支持企业加快将新技术、新工艺、新产品等创新成果转化为先进标准，提升企业质量优势和竞争优势。

强化品牌质量建设。擦亮南海铝材、盐步内衣、西樵面料、佛山陶瓷、南海半导体照明、九江家具等区域品牌，促进品牌与文化创意产业、高技术产业相融合，加大对区域品牌的培育和扶持力度，利用新媒体等传播渠道扩大南海品牌美誉度，增加一批具有国际竞争力和影响力的自主品牌。支持企业以自主知识产权为基础，积极创建自主品牌，制定长远品牌发展战略，营造“关注质量、追求质量、崇尚质量”的良好氛围。

第三节 加快发展先进制造业

打造支柱性产业集群。以广佛合作打造万亿级汽车产业集群和深化先进装备制造领域战略合作为契机，锻造产业链供应链长板，做大做强汽车、先进材料、智能家电等一批产业链完善、辐射带动力强的战略支柱性产业集群，推动整机成套装备与零部件产业、基础制造产业协同发展。培育和引进一批具有系统集成能力、智能装备开发能力和关键部件研发生产能力的优质骨干企业，加快产业链向上下游延伸，形成功能互补、协作紧密、关键环节自主可控的产业配套能力，打造具有国际竞争力的千亿级汽车制造业和高端装备制造业集群。

增强技术研发能力。充分发挥季华实验室、仙湖实验室、广东工业大学数控装备协同创新研究院、佛山智能装备技术研究院等平台作用，加强对机械装备、工业机器人、激光和增材制造、氢能、智能安全等领域专用设备与通用设备核心技术的攻关，提升系统集成能力、智能装备开发能力及关键部件研发生产能力，构建集“基础研究+技术开发+成果转化+金融支持”等创新要素于一体的先进制造业创新链条，培育具有较强自主研发能力的创新型领军企业。

加快两业融合发展。以“两高四新”产业为重点，以佛山西站枢纽新城为先导区，以三龙湾南海片区、广东金融高新区、大沥国际商贸片区、官窑多联运片区、粤港澳大湾区影视产业合作试验区和佛山南海电子信息产业园为节点，构建一体化产业政策体系。支持制造业企业加大服务型应用技术投入，鼓励龙头企业建设实验室、技术中心等平台 and 两业融合载体，发展“核心制造+研发+管理”复合型总部功能。支持信息服务企业与制造业企业合作构建工业互联网平台，推进工业技术软件化，打造两业融合生态新体系。

推动“互联网+”智能生产。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与先进制造业结合，支持企业信息化、智能化成果应用，改造企业生产工艺和业务流程，提高企业创新水平、管理水平和生产效率。深入推进智能制造试点示范，推广以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，加快工业机器

人在关键生产线的规模应用，推进生产制造设备联网和智能管控，加快建成一批先进制造领域示范智能车间和示范智能工厂。

专栏 5 先进制造业发展重点领域

（一）整车制造

在中高端乘用车领域，积极推动一汽-大众后续项目落户；在商用车领域，重点推进汉合汽车、广东福迪汽车等项目，加快产业化能力建设，打造南海区自主汽车品牌；在新能源汽车领域，重点服务和推进一汽-大众、汉合汽车项目投产达效。

（二）机械装备

进一步做大做强陶瓷机械、木工机械、铝型材深加工机械、电气机械、海洋工程装备等优势领域，支持机械装备制造业企业根据自身情况，采用计算机辅助设计与制造、柔性制造、敏捷制造等先进技术手段改进工艺技术、生产装备和制造流程，提高制造效率和精度。

（三）智能安全

推动智慧安防、智能工业安全防控产品、车辆专用安全设备、新型安全材料、信息安全等多领域协同发展，强化针对风险评估与预防、监测预警、处置救援等领域的核心技术攻关，推进核心芯片、操作系统、数据库、应用软件等基础软硬件产品的安全可控能力建设，提升集成化、系统化智能安全产品的供给能力和质量。

（四）新型显示

重点支持发展 5G+超高清视频、OLED、印刷显示、量子点、柔性显示、石墨烯显示等新型显示产业。推进摄录设备、核心芯片、内容制作、编解码、信号传输、终端显示等关键技术取得突破。发展配套有机发光材料、掩膜版、靶材、偏光片、驱动芯片、光刻设备与检测设备。打造以液晶显示产业为主线，OLED 显示产业为亮点，光伏、光照明等全产业链共同发展的新型显示基地。

（五）医疗器械

以华南（国际）口腔医疗器械产业城为载体，以高性能医疗器械为主导方向，聚焦口腔、个人护理、医用及家用分析、诊断、治疗及康复设备领域，发展高端医疗器械设备。重点开发数字化探测器、口腔 CT、超导

磁体、高热容量 X 射线管等关键部件，研制核医学影像设备 PET—CT 及 PET—MRI、超导磁共振成像系统（MRI）等高性能设备。推动全自动生化分析仪、化学发光免疫分析仪、五分类血细胞分析仪等体外诊断设备和配套试剂产业化。

第四节 壮大战略性新兴产业

打造战略性新兴产业集群。积极抢占产业发展制高点，重点推动半导体与集成电路产业集群、高端装备制造产业集群、新能源产业集群、数字创意产业集群、安全应急与环保产业集群建设。采取“一群一策”方式，构建新兴产业体系，强化新兴产业集群的链条整合能力，利用数字技术赋能提升产业链综合竞争力。积极开展产业链招商，按照“上下游延伸”的原则，加快引进建设一批新兴产业集群关联项目，着力提高本地化配套率。

大力发展以氢能为主导的新能源产业。高标准推进仙湖实验室、国家技术标准创新基地（氢能）、华南氢安全促进中心、氢能检测中心、华南新能源汽车大数据服务与管理中心、氢能学院等六大重点平台建设，重点围绕制氢及制氢加氢设备、储氢及储氢加氢设备、加氢站设计与建设、氢燃料电池及核心部件、氢燃料电池汽车整车设计与制造、氢能产品检测及设备研制、氢能标准制定等重点领域，构建集政策制定、产业推进、基础设施建设、推广应用、标准制定、人才培养“六位一体”的氢能产业创新生态体系。

加快形成拥有技术主导权的新材料产业。依托中科院苏州纳米所广东研究院、清华佛山（华南）新材料研究院等重点平台，推动基础材料产业与新材料产业融合渗透，围绕新能源汽车、高端装备制造等战略性支柱产业需求，聚焦高端装备用特种合金、新型显示材料、特种铝型材、纳米材料、智能材料等战略材料。发挥头部企业带动作用，在大沥和狮山加快打造涵盖材料、器件、部件等产业链各个环节的关联产业集群，在九江打造具有全国影响力的医卫用产业集聚高地。

培育发展生物医药与健康产业。依托广东（南海）生物医药产业化基地、华南遗传工程小鼠共享平台等，提升生物医药领域基础研究能力。以国内首个核医学分子影像产业链项目落地为抓手，利用基因测序、影像、大数据分析等技术手段，开展肿瘤等重大疾病的精准治疗。以塑造“佛药”品牌为目标，加快中国中药产业园、一方制药等平台 and 龙头企业发展，重点开发心脑血管、抗肿瘤、呼吸系统领域中成药。谋划建设南海生物医药创新中心。

着力推动新一代电子信息产业发展。以佛山南海电子信息产业园、腾讯（佛山）工业互联网生态产业园、深圳科技园佛山科创园为载体，加快布局新一代信息技术产业集群。重点发展 5G 产业，推动“5G+工业互联网”融合应用，打造 5G+4K/8K+AI 超高清终端设备产业集群；积极推动大数据产业发展，切实激发数据要素的潜在价值；推动区块链技术在先进制造、金融服务等领

域的应用，全力抢占 5G、人工智能等应用及产业发展新高地。

专栏 6 “两高四新”产业发展重点领域

（一）氢燃料电池、核心配件及基础材料

以高性能氢燃料电池及动力总成、氢燃料电池核心材料及部件、氢燃料电池商用车（含客车、物流车及环卫车等特种车辆）、氢能部件设备装备制造为主攻方向，以氢燃料电池乘用车装备制造为辅，突破高性能氢燃料电池、“四泵四器”氢燃料电池核心零部件和催化剂等基础材料关键技术，推进核心部件国产化进程，打造全国领先的高性能氢燃料电池、核心部件和基础材料研发生产基地。

（二）金属材料

以高性能铝合金、镁合金、钛合金产品为主攻方向，加强与国际知名材料企业的合作，建设国内领先的新型轻合金产品研发制造基地，加强在航空、新型汽车、轨道列车等重点行业的应用。

（三）激光和增材制造

以中南机械、南方增材科技、广工大数控装备协同创新研究院等行业领军企业及平台为依托，集中优势力量突破高性能材料研发与制备、产品设计优化、高质量高稳定性增材制造装备、高效复合增材制造工艺、微纳结构增材制造等关键共性技术。

（四）半导体与集成电路

以 IC 设计、芯片制造、芯片封装、成品测试为主攻方向，依托阿里云创新中心（佛山）、华南东软 IT 创业园、中研非晶科技股份有限公司等现有基础平台和企业，搭建集成电路产业创新生态平台，积极引进国内外知名集成电路企业在南海设立总部和研发中心。

（五）智能机器人

充分发挥华数机器人、新鹏机器人、泰格威机器人等龙头骨干企业的引领带动作用，做强做大中国（广东）机器人集成创新中心。以关键核心技术、关键零部件及成套装备研发攻关为核心，重点支持机器人本体、以及控制器、伺服电机、减速器等关键零部件的研发与应用，打造完整的机器人制造产业链。

（六）生物制药

依托广东生物医药产业基地，重点发展基因工程药物和高端生物仿制药。在上游原料环节，运用现代化的生物工程技术重点发展血浆、抗体与酶、抗原体等原料制备；在中游制药环节，重点发展单抗、新型疫苗和重组蛋白为代表的基因工程药物，以及重点发展高端生物仿制药；在下游流通环节，重点支持新药市场推广。

第五节 培育发展现代服务业

创新发展优势生产性服务业。整合以大沥为代表的传统商贸会展交易平台资源，实现实体专业市场与网络市场协同发展，打造一批华南地区具有行业定价权、话语权的大宗商品展贸交易平台。推动物流服务模式和业态创新，积极推进佛山生产服务型国家物流枢纽建设，加快智慧化电商物流园区和基地建设，探索弹性供地制度，破解物流业用地难题。持续办好铝型材等产地展、智能制造装备产业展览会、中国安全产业大会、联合国开发计划署氢能产业大会等国际性和国家级行业盛会，实现以会带展、以展带业。

着力打造高端生产性服务业。推动各类市场主体参与服务供给。加快打造科技服务产业链条，培育发展科技信息、科技金融、总部经济等新兴产业。大力发展工业设计，促进工业设计向产品内涵设计、品牌形象策划等领域延伸。积极推动各类工业互联网信息平台发展，培育平台型服务企业。加快培育本地供应链管理企业，支持大型制造企业引入供应链管理，在原材料、装备、电子信息业等领域培育专业服务型企业。加强对现代物流、知识产权服务、工程设计、检验检测、咨询评估、法律服务、会计审计、

人力资源服务、征信服务等科技型、创新型服务企业的扶持。加强“互联网+”在生产性服务领域的渗透，发展数字化设计、网络协同研发、供应链管理、在线检测、远程诊断和维护等新型服务功能。

提升发展生活性服务业。树立南海全域旅游发展理念，加快挖掘岭南特色文旅体消费热点，促进“夜经济”与文娱休闲、节庆民俗、影视演艺、文化会展、住宿餐饮等产业融合发展，打造南海特色“网红打卡点”。培育基于互联网和移动终端的康体养生、康复医疗、个性化健康管理等健康服务业。提升国家体育产业示范基地品牌影响力，加快休闲体育产业布局，营造有利于电竞产业发展的生态体系。适应中高端养老需求，拓展健康养老、养生养老等新型消费领域，加快社区养老设施建设，打造多层次智慧养老服务体系。提升家政服务规范化水平，促进家政服务业与养老、育幼、物业等融合发展。满足本地居民消费升级需求，大力发展智能出行、在线旅游、远程教育及医疗、上门服务等新兴服务业态。围绕千灯湖、听音湖、广佛智城、佛山西站枢纽新城等重点商圈建设，推动城市大型商业综合体差异化发展。

专栏7 “互联网+”现代服务体系建设工程

（一）“互联网+金融”

支持本地银行、保险、基金与互联网融合创新，推动“互联网+金融”与众创、众包、众筹平台的融合，布局金融科技在供应链金融、消费金融、普惠金融的发展。

（二）“互联网+专业服务”

大力开展在线智能化、多参数、信息化和网络化等工业检测应用，支

持企业利用互联网开展业务流程再造、现代化供应链管理和远程维保服务，实现精准管理、营销与服务。

（三）“互联网+现代商贸”

积极参与中国（佛山）跨境电子商务综合试验区建设，支持传统商贸流通企业利用电子商务转型升级，建立线上线下一体化销售网络体系，引导企业运用跨境电子商务手段开拓国际市场。

（四）“互联网+现代物流”

利用移动互联网、大数据、物联网等技术，推进本地物流智能化发展，加快应用精准服务、体验服务、聚合服务等物流新模式。

（五）“互联网+会展”

开发智能会展、智慧场馆、双线会展等新兴业态，融合展示、会议、活动、服务等多重环节，延伸贸易、投资、物流、金融等多个产业。

（六）“互联网+生活服务”

利用互联网、移动终端等提升居民出行、购物、享受公共服务等方面的便利化水平，加快构建区级公共文旅体服务平台，大力发展互联网教育、旅游、医疗、分享经济等新业态。推动共享经济在本地交通、住宿、餐饮、金融、技术服务等领域的发展。

第六节 增强金融服务实体经济功能

构建金融服务全产业链。依托广东金融高新区、千灯湖创投小镇，以金融、科技、产业融合发展为核心，加快形成金融服务全产业链。加大区域性、功能性金融机构总部引进力度，集聚大型金融集团的科技金融和后台服务专营机构，推动后台服务中心转化为后台业务中心和区域总部前台。引导各类金融机构在金融高新区设立清分结算、信用卡、国际业务单证等区域总部或功能中心，加快新设、引进或迁入企业集团财务公司、金融租赁公司等法人金融机构，形成前后台呼应、上下游集聚的金融服务产业

链。争取将广东金融高新区打造成为粤港澳大湾区金融服务新高地。

加快发展产业金融。集聚更多优质高端金融服务项目，丰富金融和类金融元素，完善产业链，围绕南海区实体产业特点和优势，加大对先进制造业、新兴产业、现代服务业等金融支持力度，发挥创新创业投资引导资金的杠杆作用，大力打造珠江西岸创投中心、珠江西岸融资租赁区域中心，积极发展供应链金融，致力建设产业金融中心，发挥金融服务实体经济作用。

积极发展科技金融。加强与佛山高新区南海园、三龙湾南海片区等高新技术园区的对接，为科技型企业提供多层次、差异化、全覆盖的融资服务。引导金融机构创新科技企业贷款产品，为科技企业提供结构化融资服务，鼓励天使投资、创业投资、股权投资等加大对不同阶段科技型企业的扶持力度，鼓励保险公司创新科技企业保险产品和服务。鼓励金融机构开展知识产权等无形资产抵（质）押贷款，创新适应科技企业“轻资产”特点的信贷融资产品。推动“区块链+”金融科技产业集聚，鼓励区块链等金融科技在金融、制造业、贸易、民生项目等行业开展先试先行，致力建设立足佛山、面向粤港澳大湾区的“区块链+”金融科技创新与应用高地。

健全中小微企业金融服务体系。通过政府增信、财政贴息、风险补偿等方式，引导金融机构向中小微企业提供融资、结算、理财等综合性服务，支持中小微企业运用集合债券、贷款保证保险等各类工具增强融资能力。进一步鼓励中小微企业通过融资租

赁方式开展技术改造、设备更新及引进其他有助于生产经营的配套设施。

第七章 融入国内国际双循环 参与构建新发展格局

实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革相结合，充分发挥南海的区位优势、产业优势，探索有利于促进构建新发展格局的有效路径，在增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能上发挥更重要的作用。

第一节 提升供给体系质量

提高供给体系质量和效率。深化供给侧结构性改革，推动供给侧与需求侧有效衔接、动态匹配，更好满足人民群众多样化、品质化、个性化需求。推进质量强区建设，实施标准引领战略，增强企业产品标准创新能力，鼓励行业组织、产业联盟和骨干企业参与标准制修订工作。加强品牌建设，推动传统优势产业向品牌化、个性化、服务化方向升级。大力弘扬工匠精神、企业家精神，培育更多百年老店，全面提升南海制造品质。

第二节 全面促进消费升级

提升传统消费。结合南海人文特色、产业优势、市民需求，谋划实施一批促消费活动。持续推进粤菜师傅“1+5”工程建设，积极打造桂城千灯湖、西樵听音湖、三龙湾南海片区、桂城怡海四大粤菜美食集聚区。重点提升汽车消费，举办汽车美食嘉年华

活动，顺应消费趋势，推动大型商业综合体升级改造，形成“扩内需、促消费”的具体抓手，并联合主流电商平台、本地有影响力媒体、各行业协会，推出各种优惠促销活动，带动全区消费市场繁荣活跃。加快文化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训、医疗保健、康养等高品质服务供给，激发服务消费需求。

培育新型消费。培育壮大线上线下融合消费、无接触交易服务、夜间经济等消费新模式新业态。继续打造天猫全国首家区级城市产业旗舰店“南海家旗舰店”。加快孵化南海品牌线上崛起，引导和帮助企业积极融合线上线下销售方式，拓宽销售渠道。有序开放城市夜经济消费空间，营造城市夜间文旅休闲集聚消费场地，打造南海千灯湖商圈、广佛智城商圈、听音湖岭南文旅 RBD 等高品质夜间经济集聚区，到 2025 年，建成 20 处夜经济示范点。

专栏 8 南海区夜间经济示范点

南海保利水城、南海万科广场、佛山益田假日天地、广佛智城、嘉洲广场、南海新都会购物中心、观心小镇、佛山千古情景区、丹灶珍丰广场、丹灶佳盛广场、丹灶宝盈广场、九江汇龙城商业步行街、信基广场、沙头清平商业步行街、里水艺术河畔、里水第一城商业广场、永润广场、狮山和信广场、狮山奥园广场、罗村富弘广场等 20 处夜间经济示范点。

优化消费环境。保护合法权益，营造安全放心的市场消费环境。进一步健全消费维权体制机制，壮大消费者协会、消费维权服务站等组织，提高消费维权社会化水平。健全现代流通体系，开拓城乡消费市场，发展服务消费，完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第三节 积极扩大有效投资

优化投资结构。坚持房住不炒定位，稳定房地产开发投资，不断完善多渠道保障、多主体供给的住房体系。加强市场监测和监管调控，防范和化解房地产领域风险。鼓励本地企业增资扩产，加大技术改造力度，加速制造业数字化、网络化、智能化进程。瞄准“两高四新”产业体系，加快投资引导。扩大基础设施投资，加强重点项目建设全链条管理，做好专项债券申报工作。着力推动新型基础设施建设、新型城镇化建设和重点工程项目建设，加强基础设施建设，补齐生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、公共消防基础设施和民生保障等领域短板。

激发民间投资活力。进一步优化宽松便捷的市场准入环境。深化投资审批制度改革，落实简政放权，基本形成公平统一、开放透明的市场准入规则，不断改善大众创业、万众创新的市场环境。进一步规范公平有序的市场竞争秩序。全面实施公平竞争审查制度，显著提升反垄断和反不正当竞争执法力度，有效治理侵权假冒、地方保护、行业壁垒、企业垄断等不当行为。完善政府和社会资本合作模式，吸引民间资本参与广东省城乡融合发展改革创新实验区的各项建设。

第四节 高水平建设国家物流枢纽

建设生产服务型国家物流枢纽。以南三产业合作区官窑物流

枢纽区为主，南鲲物流枢纽区为辅，用好“公铁联运枢纽”+“水运港口枢纽”双核驱动功能及优势，全力建设佛山生产服务型国家物流枢纽。继续依托一汽-大众铁路专用线和制造业基础，通过构建“1个平台+3大功能分区⁸”的服务体系，积极建设国际陆港，申请保税物流中心（B型），建立粤港澳大湾区重要生产服务业（国际物流）功能区，提高区域内、跨区域物流活动规模化组织能力和效率，推动形成立足佛山、辐射全国乃至全球的现代智慧物流枢纽。

完善多层次物流配送体系。加快推动南三产业合作区建设，全方位推进物流大通道建设，逐步完善“高速公路—铁路—航空—港口”多层次网络型物流体系，整合区域铁路专用线、专业仓储、多式联运转运等物流基础设施，广泛利用多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式，优化物流资源配置效率，提高物流规模化水平。促进物联网、大数据、云计算、5G、人工智能等新一代信息技术智能化设施设备与物流枢纽的深度融合，充分发挥智慧物流在提高应急物流保障能力等方面的重要作用，建设佛山市面向“一带一路”的跨境电商聚集平台。

第五节 努力拓展多方位国际合作

推进外贸繁荣发展。提升通关便利化水平，加大“两步申报”、

⁸ “1个平台+3大功能分区”的服务体系，即“1平台”为规划智慧供应链服务平台，“3大功能分区”为建设海关口岸查验区、跨境电商产业园、物流信息交易及商业配套中心三个核心功能区。

“两段准入”、“提前申报”、“启运港退税”等改革项目推广力度，推动“湾区一港通”物流模式扩大应用，拓展“线上海关”应用场景，不断提升海关政务服务水平。积极推动与南沙自贸区在自贸创新和产业发展等方面合作，争取复制自贸区的专属政策，双方共同打造广佛国际贸易港。加快外贸新业态、新模式发展，力争国家市场采购贸易方式试点，支持跨境电商高速发展，建设跨境电商园区，支持企业设置海外仓，积极引入中欧班列，主动响应佛山国家跨境电子商务综合试验区建设，继续推动南海跨境电商业务的发展，培育外贸新增长点。支持企业开展多元化国际市场布局，分散单一市场风险，鼓励企业开展与东盟及“一带一路”沿线国家贸易合作。不断推动南货回归，全面推动促进进出口外流企业回归南海。

积极加强外资引进。提高外资引入力度，拓展外资引入渠道，提升外商投资便利化水平，依法保护外资企业合法权益，增强境外投资者长期投资信心，吸引更多高质量外资项目来南海落户。不断发挥好对日招商的传统优势，持续提高对日招商美誉度，成为日资企业在粤港澳大湾区投资的首站。加强外资领域“放管服”改革，进一步放宽外资市场准入，落实外商投资负面清单管理制度，营造更加开放、公平、便利的外商投资环境。加强国际人才社区建设，提升外籍人才生活服务水平，为外籍人才创造便利的国际化工作生活环境。

鼓励跨国产业合作。坚持“引进来”与“走出去”并重，推

进南海优质企业实现国际化发展。发挥行业龙头企业国际合作先行先试的引领示范作用和商会协会的沟通协调作用，以及政府部门的引导支持作用，鼓励优势产业积极参与国际合作，特别是加强与“一带一路”沿线各国的产能合作，更好利用国内国际两个市场、两种资源，推进实现国内国际大循环。积极推动战略性新兴产业瞄准国际前沿，通过跨国技术合作实现品牌、技术、市场的全球整合，迅速发展壮大。

第八章 抢抓“双区驱动” 融入“一核一带一区”发展格局

坚持“互惠共赢”合作理念，持续加强南海经济、社会、文化等各领域的区域合作，不断拓展合作范围、创新合作机制、提升合作质量，更好支撑全省“一核一带一区”发展战略，构建区域协调发展新格局。

第一节 深入推进广佛全域同城发展

深耕广佛高质量发展融合试验区。加速“广州南站—佛山三龙湾—广州荔湾海龙”先导区以及“白云—南海”、“荔湾—南海”两个试验片区建设，助推佛山将“1+4”广佛高质量发展融合试验区升级为国家级平台，倾力打造广佛极点示范性、标志性平台，努力推动广佛新城、广佛数字经济协同创新区、广佛荟城市综合体、广佛国际贸易港等重大项目落地。推动协调运行机制创新，统筹构建规划体系，充分发挥试验区先行先试作用，助力

广佛合作共建装备制造、汽车、新一代信息技术、生物医药与健康四个万亿产业集群，推进两地产业合作实现深度互融。

推进交通基础设施融通。加强广佛两地交通一体化规划与建设，推动广佛交通基础设施实现更大范围、更高效率互联互通。完善重要跨境公路、桥梁等同城化交通网络建设，推进广佛出口放射线二期工程实施，积极配合广佛两市相关部门推进碧江大桥、沉香大桥、广佛大桥（原大坦沙大桥）、同心桥、港口路北延、长江路东延等同城化交通项目。加强南海与广州公交体系衔接，争取更多广州公共交通线路接入南海，提升广佛核心区快速通达能力，协调推动广州地铁 28 号线佛山段支线接入佛山西站、佛山地铁 11 号线尽快动工并北延过江对接广州地铁网络。

加强公共服务一体化。积极推进政务、教育、医疗、社保、应急、治安等公共服务领域同城化衔接。进一步扩大与广州市“广佛跨城通办”事项目录，加强政务信息共享。支持名校跨地区建设分校，促进优质基础教育资源共建共享。加强合作办医，优化区域医疗卫生资源布局。推进社会医疗保险异地就医费用联网直接结算，探索建立两地社会保险参保信息共享机制，加强社会保险关系转移接续服务合作和社会保险待遇风险防控。探索建立两地重大公共应急事件联防联控机制，提升协同处置能力。构建广佛多级警务协作平台，打造广佛安全边界，提升群众幸福感。

| |
|-----------------------|
| 专栏 9 广佛全域同城交通基础设施融通工程 |
|-----------------------|

| |
|----------|
| (一) 跨境公路 |
|----------|

| |
|--------------------------------|
| 统筹推进禅南、南顺、南三、南高跨区交通公路衔接，推进广佛出口 |
|--------------------------------|

放射线二期（南海段）工程，争取广昆高速在西站片区工贸大道设出入口。

（二）重要桥梁

加速推进碧江大桥、沉香大桥、广佛大桥（原大坦沙大桥）、同心桥等广佛同城交通重要桥梁建设，推进河岗大道、五斗桥重建等跨区合作项目建设。

（三）轨道交通

稳步推进广州地铁 28 号线接入佛山西站工程，推动广湛高铁南海段工程落地实施。

（四）公共交通

力争推动南海新交通东延广州南站工程、有轨电车里水示范段对接广州地铁 12 号线工程。

第二节 积极融入粤港澳大湾区发展

推进大湾区创新协同。全力参与粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。积极对接广深港澳科技创新走廊，加快粤港澳合作高端服务示范区建设，推进一批高端创新载体建设落地。主动承接深圳科创资源，持续深化“香港+佛山”、“澳门+佛山”合作机制，链接更多创新资源，为本地制造业赋能升级。深化大院大所合作，鼓励更多科研院所、实验室落户南海，依托季华实验室、仙湖实验室、清华佛山（华南）新材料研究院、中科院苏州纳米所广东研究院、香港科技大学（佛山）成果转化中心等重大创新平台，推进大湾区优质创新成果及时在南海转化落地。

承接大湾区优质产业资源。抢抓“双区驱动”机遇，全力支持深圳先行示范区建设，支持广州“四个出新出彩”，实现老城市新活力。主动承接大湾区优质产业的辐射与溢出，面向湾区优质产业资源开展“大招商、招大商”，着力引进一批优质产业项

目。发挥佛山西站枢纽新城重点平台示范引领作用，以及轨道交通枢纽对接广深港澳优质资源的通道优势，加快国家先进制造业与现代服务业融合发展试点先导区建设。推进腾讯工业互联网粤港澳大湾区基地、深圳科技园佛山科创园等大湾区产业合作平台建设。与深圳国际会展资源联动发展，打造中型复合专业会展中心。打造以文翰湖为中心的科技创意网络和创新产业集群，推动“深圳创新+佛山产业”在南海落地生根，加快虎牙全球研发总部、移远通信、利泰集团等一批龙头企业落户。

加强大湾区金融合作。加强南海与广深港澳四地金融合作与资本对接。发挥广东金融高新区的战略平台作用，提升南海对接大湾区金融资本的能力。扩大对港澳金融开放，鼓励实体经济通过港澳对接国际金融资源。支持引导更多符合条件的南海企业在深圳证券交易所、香港交易所上市融资，助力多层次资本市场有序发展。发挥广东金融高新区国际金融后台基地优势，加强与深圳前海深港现代服务业合作区、深圳蛇口自贸区联动发展，共同推动香港离岸金融业务合作。

第三节 加强与泛珠三角全方位合作

支持优势产业向泛珠三角拓展。充分运用泛珠三角经济腹地的经济梯度与充沛资源，不断拓展南海优势产业发展的新空间、新资源、新市场。鼓励南海优势产业通过对外投资、产业链合作等多种形式与泛珠三角各地开展产业合作，充分发挥优势产业对

泛珠三角区域的辐射与带动，推进跨区域合作产业联盟建设。开展泛珠三角“飞地经济”试点，尝试探索更为多样化的“飞地经济”用地模式、投资模式、经营模式以及税收利润分成模式，为南海产业发展拓展更加充裕的空间。

深化粤桂黔滇高铁经济带合作。创新以高铁为依托的新型跨区域合作模式，加快推进粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)建设，发挥佛山西站枢纽新城的通道和平台作用，完善客货运轨道网络，提升贵广、南广高铁西向运输能力，参与共建粤桂黔滇高铁经济带，与沿线城市在现代物流、文化旅游、科技服务、商贸会展等领域加强合作，促进区域间市场互通，将试验区(广东园)打造为大湾区辐射大西南的前沿阵地和大西南融入珠三角的枢纽。

第四节 建立健全区域合作机制

丰富区域沟通协调模式。积极探索更加广泛高效的区域沟通与协调模式，会同粤港澳及泛珠三角重点合作区域，建立定期高层互访、联席会议等对话机制，保障区域合作更广泛、更协调、更高效。

增进跨区域信息共享。加强现代信息技术在区域协同领域的运用，大力推动跨区域、跨部门、跨行业的信息互通共享，加强南海“城市大脑”与上级部门数据交换平台的互联共享，拓宽“湾区通办”覆盖范围，逐步打破区域合作中的体制障碍与束缚，实

现区域合作更高层次发展。

创新区域人才交流机制。建设跨区域人才发展服务专区，研究出台升级版人才政策，进一步提升人才引进、培养和服务水平，增强南海对各区域人才的吸附能力和聚集效应。

第九章 传承岭南文化 打造文化强区

坚定文化自信，将文化作为支撑南海发展的“精神内核”，围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，以新时代精神文明滋润民心，全面塑造与经济社会发展水平相适应的城市文化形象，完善公共文体服务体系和文化产业体系，更好满足人民精神文化生活新期待，建设文化强区。

第一节 提高市民文明程度

深入推进全域文明创建。以推进新时代文明实践中心省级试点建设为抓手，依托创思驿站、读书驿站、新时代南海讲堂等阵地资源，充分发挥南海讲师团理论宣讲轻骑兵作用，推进新时代文明实践活动走进机关、社区、村居、企业、校园。将基层文明创建与文明城市常态化创建相结合，推动社会主义核心价值观、村居文化和环境有效融合，由外部环境至内在修养逐步将社会主义核心价值观融入群众生活日常和城市精神品格，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根。

加强新时代公民道德建设。广泛开展爱国主义、集体主义、

社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，不断提升人民文明素养和社会文明程度。以先进模范引领道德风尚，大力弘扬工匠精神、企业家精神，广泛开展善美之星、南海好人、文明家庭、新时代好少年、星级志愿者等榜样选树宣传，培育良好乡风、民风、家风。弘扬南海红色文化，推动党史宣讲工作，以南海红色故事教育启发南海群众。构建多元化志愿服务体系，打造志愿服务品牌项目，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强网络文明建设，积极发展健康网络文化。

传播新时代南海形象。深耕南海武术文化、功夫历史，着力打造“南海好功夫”城市品牌。建强用好区级融媒体中心，大力推广城市品牌形象 LOGO、VI、宣传语的应用，实现南海影响力由武术延伸到南海经济社会生态的各方面，积极搭建文化对外交流平台，推进南海文化品牌的国际化运营，提升城市幸福感和向心力，打造南海城市品牌。

第二节 促进岭南文化与城市和谐共融

传承千年历史文脉。摸清文化遗产资源家底，推动文化遗产数字化、信息化建设，加强对全区各级文物保护单位、历史文化名村、历史文化街区的动态管理和精细保护、有序活化，积极提升文物保护单位级别。挖掘西樵山历史底蕴，打造“文翰樵山最岭南”品牌，推动西樵山采石场遗址、桑园围灌溉工程遗产、桑

基鱼塘农业文化遗产、西华寺遗址等重要文化遗产的开发利用。持续做好古村落保护活化，不断完善集非遗保护项目、传承人、传习所、生产性保护基地、文化生态保护区于一体的保护传承体系，推进各镇（街道）建设非物质文化遗产展示馆、文化祠堂，推动醒狮、龙舟、粤剧、“烧番塔”、“跳火光”、“生菜会”等传统民俗传承。注重在城市建设中注入文化要素与理念，将岭南文化元素融入城市公共空间、公共建筑的整体规划和建设管理，让文化无处不在，融入生活，彰显岭南文化特色。

深化“博物馆之城”建设。打造三大博物馆群⁹，大力推进金融博物馆、建川新中国百年博物馆等重点项目建设，强化博物馆联盟效应，促进基层文博资源整合，将各类型博物馆（艺术馆）打造成为历史传统文化重要保护、利用和活化空间。结合南海岭南文化名城、制造业城市特色，鼓励博物馆主动融入粤港澳大湾区内社会民生事业和旅游、文创等产业的发展，构建“博物馆+”发展格局，推动文化与城市和谐共融。推动南海文博资源的活化和文创商品产业化，充分释放文化遗产的社会价值和经济价值，以文旅融合、文产融合的思维推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

第三节 提升公共文体服务品质

大力升级公共文体设施。科学规划统筹各区域公共文体设施

⁹三大博物馆群是指：环千灯湖片区博物馆群、环西樵山片区博物馆群、环佛山西站博物馆群

的功能，构建城乡一体化、均等化的文体设施网络。加快建设南海文化中心、南海体育中心、南海艺术中心等区级大型文体设施，鼓励镇（街道）加强新型多功能综合文体活动中心建设，打造更高质量的城市文体空间。推进档案馆新馆、党史馆建设，完善地方志馆群体系。实现村（居）综合性文化服务中心、公共图书馆、社区体育公园全覆盖，提升智慧图书馆服务效能，创新拓展城乡公共文化阅读空间，推动基层公共文体设施提质升级。

优化公共文化服务供给。做大做强公共文体品牌活动，积极承办国际武术大赛、功夫电影节等大型文体赛事，持续举办艺术四季、公共艺术展、全民阅读、徒步嘉年华、龙舟邀请赛、狮艺大赛、百村（居）篮球赛等群众喜闻乐见的文体活动。深化图书馆、文化馆总分馆制建设，支持全民健身活动广泛开展，各镇（街道）依托当地医疗卫生资源建立至少一个国民体质监测点，指导居民科学健康运动。进一步发挥政府资金的引导撬动作用，鼓励民间资本投资文化事业和文化创意产业，鼓励基于南海特色题材的文艺精品创演。完善“南海文化云”，加强文化、体育、旅游服务资源整合上云，打造特色文化资源数据库，促进供需精准对接。强化文体社团组织建设，加强导赏员、文体协管员、社会体育指导员队伍建设，提升公共文体服务社会化水平。

第四节 推动文旅体产业深度融合发展

构建产业发展新格局。聚焦文商旅创融合，全面激发文化发

展新活力，依托南海历史文化底蕴和资源整合优势，按照“因地制宜、错位发展”原则，构建“东部‘文化+创意’、中部‘文化+商业’‘文化+科技’、西部‘文化+旅游’”的产业格局，加快推动文旅体产业深度融合发展，打造一批特色鲜明、吸引力强、城市名片式的产、城、人、文和谐融合的特色街区，建成一批业态集聚、创新效应突显的产业园区，培育一批主业突出、具有核心竞争力的龙头企业，推进一批创新示范、辐射带动能力强的产业重大项目和平台，集聚一批创新引领、创意丰富的人才。

完善现代文化产业体系。扩大优质文化产品供给，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，做强影视演艺、动漫玩具、电竞游戏、创意设计、文化展会、民宿酒店等优秀产业，开展文化产业数据统计，加快推进文化旅游体育产业成为南海的重要支柱产业。以创建全域旅游示范区为抓手，推进全域旅游建设，巩固国家旅游产业集聚（实验）区成果。争创粤港澳大湾区影视产业合作试验区核心区，带动4K/8K超高清视频应用和产业集聚发展。扩大南海国家体育产业示范基地效应，打造世界华人狮王争霸赛、欧洲高尔夫球挑战巡回赛、西樵山国际超级马拉松等国际国内品牌赛事，积极发展健身休闲运动产业。发展电竞产业集聚区，支持国际顶级电竞赛事和国内著名电竞企业落户。持续推动虎牙直播、三山电竞产业基地、碧+文化产业园、南海影视城二期、宋城·佛山千古情景区、南国酒镇、九江龙舟文化体验中心等一批重点文化项目建设，全力打造国内领先、具有示范

带动作用的产业示范园区（基地）、体育产业基地、旅游景区等。以国际语言讲好南海故事，向国内外推介南海优秀文化旅游体育产品，促进多元化文化交流传播。

推动文化市场健康发展。创新文化市场监管方式，加快构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系，优化营商环境，激发市场活力。完善文化市场信用体系，强化行业自律自治，继续推动文化市场相关行业的分级管理，做好“双随机一公开”工作，对文体旅游市场实施动态监管。深入推动文化市场综合执法队伍改革的贯彻落实，加强文化市场专项整治，保障文旅体市场健康发展。

专栏 10 文化事业和产业提质增效工程

（一）全域文明创建

新增一批新时代文明实践所（站点），实施“新时代宣讲师”计划。深入推进“志愿之城”建设，培育一批“好人工作室”志愿服务品牌项目，培育一批医疗卫生、生态环保、法律服务、文化旅游等专业领域的“志愿工匠”，推动党员团员全面参与志愿服务，深化“党团员+志愿者+社工”服务模式。

（二）公共文体活动品牌打造

策划“南海好功夫”城市形象宣传系列活动，力争中国·佛山粤港澳大湾区国际电影节（暂定名）落户南海，积极承办国际武术大赛、功夫电影节等大型文体赛事，持续办好艺术四季、公共艺术展、全民阅读、徒步嘉年华、龙舟邀请赛、狮艺大赛、百村（居）篮球赛等自主品牌活动。

（三）高品质公共文体设施建设

加快建设南海文化中心、南海艺术中心、南海体育中心、有为馆、南高区文化中心等重点文体设施，优化大型文体场馆运营机制；打造环千灯湖片区、环西樵山片区、环佛山西站三大博物馆群；建设由区镇方

志馆、方志驿站、地情体验点组成的地方志馆群；实现村（居）综合性文化服务中心、公共图书馆、社区体育公园全覆盖。

（四）高水平文化产业平台建设

以全域旅游示范区创建为抓手，构建文旅融合集聚区，东部片区以千灯湖片区、平洲玉器街、佛罗伦萨小镇、南海新经济产业中心、粤港澳大湾区电竞文创产业中心为核心；中部以中央广播电视总台南海影视城、建川博物馆文博综合体为核心；西部以西樵山风景区、听音湖片区、国艺影视城、丹灶康园、南国酒镇为核心。

（五）激发文化遗产新活力

持续创建省级文化生态保护区，做好对桑园围、基塘农业系统、西樵山采石场遗址等文化遗产的活化利用工作，传承和发扬岭南文化；把非物质文化遗产与古村落、历史建筑和常态化的生活结合在一起，激发文化遗产在社区中的活力。

第十章 推进绿色发展 加快建设美丽新南海

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持以节能减排为基础，巩固污染防治攻坚战成果，推动生态系统保护修复，提高资源节约集约利用水平，推动碳达峰和碳中和工作扎实开展，健全生态文明制度体系，打造美丽宜居新南海。

第一节 持续改善生态环境质量

系统推进水污染治理和水生态修复。持续深入推进水体生态修复，强化流域治理，巩固拓展河涌整治成效，重点加强西南涌、水口水道等广佛跨界河流的修复和整治力度。持续完善城镇污水收集处理系统，加强污水管网布局，加快北村水系等水环境综合治理项目建设，有序推进自然村污水管网全覆盖，打通污水收集

处理“最后一公里”。坚持城镇污染源控制，加大城市水网面源污染治理，实施活水化资源工程，重塑南海活水网，再造岭南新水乡。

加强大气污染防治。进一步加强工业烟（粉）尘治理力度，推进清洁能源更广泛的使用。完善挥发性有机物污染防治体系建设，加快建立环境空气挥发性有机物监测网，进一步减少挥发性有机物产生。强化城市扬尘综合治理体系，对重点道路和施工区域进行定时监管。加强道路面源、移动源污染防治和多污染物协同控制，重点提升臭氧污染防治水平。积极探索区域协同治理模式，加快建立大气联防联控体系。

提升固体废物处理能力。推进固体废物处置能力建设，科学布局固体废弃物回收点，加快补上区域性能力缺口。探索优化固体废物分类收集转运体系。完善构建再生资源回收体系和生活垃圾分类处理系统，加强生活垃圾分类实施力度。加强固体废物循环利用和无害化处理。

加大土壤污染监测管控力度。开展土壤污染调查与评估，建立完善的土壤环境监管体系。全面推进农用地土壤污染综合防控。严格管控和防范建设用地土壤污染。强化建设用地风险管控，建立污染地块名录及其开发利用负面清单。实行污染地块联动监管，将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理，严格建设用地准入。严控污染地块再开发利用准入管理。加强废塑料污染治理，从污染源头控制，强化治理与修复工程监管，实行

土壤污染治理与修复终身责任制。

第二节 提高资源利用效率

提升能源资源综合利用水平。严格控制煤炭消费总量，建立能源消费总量监测体系和预测预警机制，对能源消费总量增长过快的重点企业及时预警调控。将实施能源消费总量控制作为项目开工的前置条件，新建、改建、扩建项目实现煤炭消费等量或减量替代。加快淘汰燃煤锅炉，提高煤的利用效率。提高清洁能源开发利用水平。加大天然气、水电、生物质能推广使用力度。加快完善天然气管网及其配套设施，加快天然气管道建设接驳进入自然村，提升天然气利用规模。积极开发生物质能燃料，鼓励支持可再生能源发电项目。加大热电联供，将工业企业纳入集中供热范围，逐步提高工业园区与工业集中区的供热效率。

强化土地集约节约利用。严格落实土地利用红线，强化生态空间管控，科学划定区域生态红线。坚守耕地保护红线，严格划定永久基本农田。严格控制新增建设用地规模，统筹推进城市更新和城乡融合，大力盘活存量土地，整合低效利用土地，提高土地产出率，打破发展空间资源制约。实行建设用地总量和强度双控行动，有力调控新增建设用地。加快“三旧”改造步伐，创新税收扶持、产业帮扶等改造政策，加快推进实施连片组团式集约改造和“工改工”改造，多渠道整合腾挪转化低效用地，拓展优质产业连片发展新空间。加强城市地下空间的节约集约利用，扩

大城市空间容量，探索地上地下空间统筹一体化开发，提高土地的综合承载能力。

提高水资源利用效率。加强宣传普及节水知识，鼓励社会广泛使用节水型设备和器具。鼓励企业提高自身节水技术水平，开发、生产和使用低耗水产品，提高工业用水重复利用率和废水再生利用水平。推广农业节水灌溉技术，减少农业灌溉用水。强化用水监控管理，加强重点取用水户动态监测，对纳入取水许可管理的单位和非居民用水户实行计划与定额相结合的用水管理，开展重点行业用水效率指标统计工作，强化水资源的刚性约束作用。

加强资源循环利用。构建南海废旧物资循环利用体系。完善城乡生活垃圾收运处置体系，加快推行分类收集、分类运输，分类处置和利用。规范和整合现有再生资源回收利用，打造“点面结合、三位一体”的再生资源回收网络体系。通过再生资源网点工程加强生活垃圾回收体系以及再生资源回收体系的有效衔接。培育以工业固废为原料的加工业，支持现有企业提高资源再生利用能力。推广农业固体废物处理处置技术，提高农业固体废物综合利用水平。建立固体废物综合利用示范工程，引导企业对共生、伴生资源进行综合开发和利用，促进再生资源利用产业发展。

第三节 加强生态系统保护修复

强化生态空间保护。严格落实区域国土空间规划，统筹协调管控地块开发用途。严控侵占城市生态绿地，维护生态系统稳定

和生态安全。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，构建“两脉三楔”城市生态隔离带，重点推动美景水库度假区与万顷洋园艺基地-南国桃园休闲公园-狮山水库群生态楔，南沙涌沿岸绿色农业生态楔和官山涌其他生态楔三条集聚性生态廊道建设，加快推动万里碧道南海段工程建设，沿北江干流和东平水道构建两条由水道、绿道、古驿道、通风廊道等多项线性绿色基础设施有机结合、相互补充的滨水生态廊道。筑牢区域生态安全屏障。严格落实建设项目水土保持措施，加强水土流失治理。开展重点地区的绿化和生态恢复工程，加快实施河心岛整体生态修复工程，提升湿地净化水体和生态景观功能。保护好“盆里的水”，加强北江、西江沿岸饮用水源地生态保护工作，建设西江三乡围湿地公园，打造西部生态示范区，绘就山清水秀“生态南海”画卷。

加快园林城市建设。巩固国家生态园林城市创建成效，进一步完善区内各种绿地系统，加快完善城市绿色功能配套，打造城市绿地生态体系。进一步完善各级道路、工业园区、水源保护区的防护绿地建设。加快推进以广东金沙岛国家湿地公园、广东西樵山国家级风景名胜区、渔耕粤韵公园等八个万亩公园为主体，市政公园、社区公园、滨河水道等相互补充的公园体系建设，打造公园城市“样板间”。

第四节 培育绿色生产生活方式

推动产业绿色转型。加快推进重点行业和重要领域制造业绿

色改造升级，大力淘汰落后产能，发展绿色金融，全力实施工业领域低碳化改造和节能减排新技术、新产品、新工艺的推广应用，鼓励传统制造企业清洁生产，加快构建绿色制造业体系，推动绿色制造。做好南海区“两高一低”¹⁰企业退出，加快腾退土地的利用，鼓励向新兴产业、绿色产业等领域转型发展，推动发展环保装备制造业，着力壮大绿色清洁产业。鼓励和支持生产制造型企业提高废物利用水平，加快制定针对废物综合利用的税收优惠政策，制定再生资源产品标准，推行产品“再生标识”，打造南海绿标。推动国家环境服务业集聚区建设，打造“四位一体”的环境服务体系，创新环境服务模式，积极探索采测分离模式的创新和试点工作，发挥金融手段，培育核心企业，培育一批具有市场竞争力的环保产业园区，重点推动从源头到终端治理的南海固废处理环保产业园发展。加快培育再生资源产业，推广和复制瀚蓝模式成功经验，打造绿色循环经济新模式。

推行和培育绿色生活。倡导绿色生活和休闲模式，加快推广绿色生活行为准则，建设垃圾分类示范城市。制定和完善绿色消费指南，培养节约习惯，营造节约光荣的社会氛围。重点发挥政府引导作用，向社会传播生态价值观念和人文精神，大力宣传绿色生活方式，定期向公众公开绿色环保相关信息、环境保护报告等。充分发挥志愿服务在推动绿色生活中的积极作用，培育专业志愿服务力量，组织青少年踊跃参与生态文明实践。把绿色发展

¹⁰ “两高一低”即高污染、高能耗、低附加值企业和行业。

引入经济社会各领域，逐步树立绿色价值观、绿色生活观。倡导绿色出行，打造绿色交通体系，大力推动氢能公交，打造绿色慢行交通网络。扩大新能源汽车充电站及智能充电桩的铺设，构建南海智慧充电网络。

第五节 健全生态文明制度

完善环境治理监管体系。推进环境监察监测机构标准化建设。完善环境监管人员选拔、培训、考核制度，优化配置监管力量。强化基层环境监管职能，推动环境监管服务向下延伸，推进区、镇联合执法。加快“三线一单”编制成果落地应用，逐步建立生态环境分区管控体系。

建设生态系统保护监测预警体系。加快完善监测评估标准，针对产业布局以及人口分布情况，结合山水林田湖草生态系统各要素，设置科学合理的监测评估指标。进一步提升监测评估的能力水平，加快传感器布局，进一步提升数据采集的准确性，进一步扩大监测范围。提升环境预警装备能力建设，加快配置精确预警仪器，加快推动智慧环保项目建设，进一步完善环境质量预报预警体系。

健全生态保护市场化体系。积极探索推进排污权有偿使用和交易。完善资源环境价格机制，实行差别化资源价格，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。加快推进环境污染第三方治理，引导社会资本参与生态保护建设。建

立市场化的生态补偿机制，制定相关生态补偿政策，适度增加对西部生态涵养地区的财政补助力度，重点发挥企业在生态补偿中的作用，不断提升资源保护和合理利用水平；完善资源有偿使用制度，坚持谁受益、谁付费的原则，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，引导市场主体保护生态环境。

完善生态环境责任追究体系。坚持生态环境保护工作“党政同责”“一岗双责”制度。建立重大决策终身责任追究及责任倒查机制，稳步实现自然资源资产离任审计。加强生态环境司法保障制度，完善法律法规标准。推动环境公益诉讼制度改革，进一步完善环保部门与监察机关之间的沟通协调工作机制。

专栏 11 美丽南海行动

（一）环境质量改善工程

加快水生态体系修复，持续推进西江水道、北江水道、广佛跨界河流等流域综合治理，完成东风水库综合治理，加快推进北村水系流域整体治理工程。推动固体废物处理扩能，加快推进南海固废处理环保产业园建设和生活垃圾焚烧发电厂提标扩能工程，满足南海区生活垃圾处理需求，实现南海区生活垃圾处理的零填埋、零外运。推进土壤修复监测，加快推进有色金属冶炼电镀、医药制造、废旧电子拆解、危险废物处理处置等污染高风险工业源清单调查，建立污染地块修复名录。

（二）资源循环利用工程

打造以城市社区绿色回收站（点）为基础，布局合理、网络健全、设施适用、功能完善、管理科学的再生资源回收利用体系，提高南海再生资源产业化水平。

（三）“万亩公园、千里碧道”建设工程

加快推动万亩千亩公园工程建设，根据南海区8个万亩公园、4个千亩公园的地理位置及资源要素特征，以最具特色的资源要素作为导向，把万亩千亩公园作为统筹全区生产、生活、生态三大空间布局的重要举措、

提升城市品质的重要抓手。加快万里碧道-南海段工程建设，重点推进陈村水道都心宜居碧道环、西南涌-北江干流乡村振兴碧道环、西江-北江城郊生态休闲碧道环，水口水道-芦苞涌碧道带、万里长城涌-大棉涌碧道带、吉利涌-南沙涌-官山涌碧道带、南北主涌-东海水道碧道带、南北主涌-东海水道碧道带建设。加快推进河心岛修复工程建设，重点推进包括贤鲁岛等三个河心岛“一岛一策”生态修复和17个无常住人口河心岛“一岛一策”生态修复。

（四）智慧环保工程

加快智慧环保应用系统开发及配套工程建设，深化无人机环境监测应用，完善水体环境、大气环境及污染源感知网建设，实现监管执法精准化、综合决策科学化、公共服务便民化，为推动生态文明建设和区域环境质量改善提供平台支撑。

第十一章 擦亮教育品牌 推进教育现代化建设

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，扩大优质基础教育供给、提升职业教育和终身教育发展质量、深化教育领域综合改革、打造新时代教师队伍，加快建设品质化现代化教育体系，提升教育服务和支撑经济社会创新发展能力。

第一节 扩大优质基础教育供给

推进学前教育公益普惠发展。巩固提升“5080”¹¹攻坚工程成果，新增公办及市级普惠性幼儿园30所以上，推进学前教育普及普惠区建设。实现学前教育城乡普惠普及，加大学前教育经费投入，落实城镇小区配套幼儿园建设、加强村集体办幼儿园的规划建设，鼓励支持社会力量兴办普惠性幼儿园。加快提升学前

¹¹公办幼儿园在园幼儿比率达到50%，普惠性幼儿园在园幼儿比率达到80%。

教育保育保教水平，通过集团化办学方式，引导优质学前教育资源共建共享；加强幼儿园课程建设，打造富有南海特色的幼教课程体系；落实幼儿园保教质量评估和监测制度，促进办园质量提升。

促进义务教育优质均衡布局。完善义务教育阶段学校管理体制，加大区级统筹力度，推进义务教育优质均衡发展。留足义务教育发展用地，加快学校标准化建设，有计划地改善老旧校区硬件设施及校园环境，增加优质学位供给，落实义务教育班额标准和就近入学原则，加强非户籍人口子女入学保障。着力促进区域教育资源均衡，以名校为龙头，推进集团化办学；加大对相对薄弱学校的帮扶力度，加大财政投入倾斜力度，优化相对薄弱学校教师资源配置。调整公民办学校结构以及布局比例，探索向民办学校购买服务，实施民办学校规范达标计划和品牌提升计划。

建设多样化有特色的普通高中集群。加大高中阶段学位供给力度，推进石门中学、南海中学、九江中学等普通高中提质扩建工程。完善新课程新高考背景下普通高中教学管理制度，探索学分制管理，构建师生互促发展的教研体系，建立健全普通高中教育教学评价与激励机制。完善普通高中多样化特色化办学支持体系，打造校本特色课程体系，实施校长课程领导力和教师教学能力建设专项计划，培育特色教育品牌，争创全国“未来学校实验区”。

打造公平完善的特殊教育体系。增加特殊教育的资源投入，配齐配足特教教职工编制，加快推进特殊教育学校标准化建设，逐年配齐配足随班就读的特教教职工编制，逐年降低送教上门学

生比例。按照“全覆盖、零拒绝”要求，落实残疾适龄人口建档立卡制度和义务教育阶段残疾人分类安置评估机制，普及面向残疾少年儿童的特殊义务教育，全面提升特殊教育质量。推进特殊教育向学前、高中（中职）两端延伸，形成布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。

第二节 提升职业教育和终身教育质量

提高职业教育办学品质和吸引力。建立职业教育发展专项资金，增加职业教育优质学位供给，推进 UNDP 中国粤港澳大湾区氢能经济职业学院建设，打造 3—4 所广东省高水平中职学校，加强粤港澳大湾区职业教育资源互动。健全专业动态调整机制，精准对接南海“两高四新”产业，对标“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三项工程，打造一批国家级和省级高水平优质的专业群。深化教学方式方法改革，积极实施“1+X”证书制度¹²，实施办学水平第三方评价。深化产教融合，加强企业兼职教师聘用管理，推动“双师型”教师队伍建设，加大现代学徒制公共实训中心建设。加强中高职衔接，通过“5+0”模式¹³、高职专业学院、高职扩招教学点等形式，促进中职、高职协同发展。

支持高等教育高质量发展。支持属地高校聚焦南海支柱产业和战略性新兴产业，推动学科专业建设与产业需求精准对接。积

¹² “1+X”证书制度指“学历证书+若干职业技能等级证书”制度。

¹³ “5+0”模式，即“中高职贯通培养学生，中职教育3年和高职教育2年的课程都在中职学校完成。”

极配合佛山科学技术学院建设全省高水平理工科大学工作。协同华南师范大学，开展新工科和交叉学科等专业建设，重点打造南海校区工学部、重点实验室与科研平台。支持属地有条件的高职院校、科研机构和企业加入广东省研究生联合培养基地（佛山）。

完善终身教育体系。完善学校—社区—家庭三方联动协同、资源共享的教育平台。扩大社区学习资源供给，打造精品课堂和宣传平台。办好全民终身学习活动周，广泛开展各类学习型组织创建活动，丰富基于南海教育云的教育信息化应用服务，推动学习型城市建设。依托南海老年大学、老干部大学和各镇（街道）老年学校等平台，开展形式多样的老年教育，支持建立具有南海特色的各类老年学习团队。

第三节 深化教育综合改革

完善五育并举的全面育人体系。健全学校家庭社会协同育人机制，构建中小学、幼儿园“德安大融合”立体推进体系。着力培养学生关键能力，促进思维发展，激发创新意识，提升智育水平。重视家庭教育，构建新时代家校合作新格局；重视社区德育，建设良好的社区德育氛围，打造立体化、多维度的育人体系。优化学校心理健康教育服务体系和学生视力健康管理模式。全面提升学生体育素养，全区学生体质健康水平优秀率不低于28%。实施中小学生学习社会实践深化项目，探索具有区域特色的新时代劳动教育实施路径。

推进特色品牌学校集团化建设。打造特色品牌学校，加强品牌学校建设成果的培育、宣传和推广，打造一批全国、全省知名的特色品牌学校和名师、名校，培育一批国家级、省级教育教学成果奖。打造特色品牌发展联盟集团，以强带弱，推动校际间优质均衡发展。运用“分校模式、托管模式、合作模式、联盟模式、学科模式”等方式推进集团化办学，培育一批特色品牌教育集团。与教育部学校规划建设发展中心合作，建设全国“未来学校实验区”，建设一批“未来学校示范基地”，培养一批“未来学校”校长，培育一批高水平“实验项目”成果。

深化教育督导和教育评价改革。完善教育督导体系，建设独立督导机构。健全教育督导工作机制，实施对学校教师队伍建设、办学条件、教育教学质量的常态化督导，完善督导流程和工作机制。分学段推进面向学校、教师、学生的评价改革，完善学校治理结构，建立中小学教师述评制度，推动全社会参与教育治理常态化，完善学生综合素质评价指标体系。

大力推进课程改革与创新。全面实施基于核心素养的课程改革，统筹优质教育教学资源，培育30所“课改样本校”、80个“学科教育研究基地”。打造品质课堂，深化高效课堂建设，积极探索跨学科融合的主题式项目化学习模式，建构反思性教学实践模式，培育推广优秀教学模式和案例，开展基于大数据的课堂观察评价。构建“学生自主、教师指导、家长陪同、社会参与”的多元阅读体系。建立学生发展指导机制，建立基础教育阶段一

体化生涯教育体系，建设普通高中学生发展大数据平台。

以信息化推进南海教育现代化。以建设教育部“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式实验区”为抓手，实施信息化基础环境提升工程，实施数据治理工程和智慧校园工程，实施人工智能教育普及工程，丰富“基于南海教育云的教育信息化云应用生态”内涵，探索云计算、大数据、人工智能等信息技术在教育行业的应用，促进信息技术与教育教学、科研、治理的深度融合。

第四节 打造新时代教师队伍

加强教师思想政治素质和师德师风建设。坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，加强师德规范、考核，实行师德“一票否决”制，加强教师理想信念、职业道德与行为规范培训。配齐建强各级各类学校思想政治工作队伍和思政课教师队伍，增强教师开展思想政治理论教育的意识和能力。

深化教师管理制度改革。创新编制管理，建立教师编制统筹配置和跨区域调配机制。推进“县管校聘”管理体制，优化中小学幼儿园教师岗位设置管理，配足配齐各学段、各学科专职教研员，提高中小学幼儿园教师中高级岗位结构比例，规范教师交流轮岗，鼓励优质学校教师到相对薄弱学校参加跨校评聘。加强临聘教师管理，完善中小学幼儿园教师准入、招聘和退出制度。

提高教师薪酬待遇和社会地位。建立与地区发展相符的教师

待遇提升机制，实现教师待遇逐年稳步提升，力争临聘教师与公办教师同工同酬。建立交流轮岗补贴制度。建立健全教师荣誉表彰机制，深入开展教育功臣、教书育人楷模、教学成果奖、评选表彰活动。

完善教师职业发展体系。构建政府、学校、社会协同的教师培训体系，建设“研训用评”一体化教师专业培养体系。建设教师发展基地校，打造国内一流、面向国际的教师发展中心。实施领航校长培育项目，打造高水平的名师工作室体系。鼓励教师提高学历层次，力推粤港澳大湾区教师交流协作。

专栏 12 教育现代化提升工程

（一）基础教育扩容提质

到 2025 年，全区实现新建幼儿园 43 所，公益普惠型幼儿园占比达到 80% 以上；新增义务教育阶段学位 8.8 万个、高中阶段学位 4.1 万个。

（二）“大城名校”特色品牌学校集团化建设工程

推进特色品牌学校集团化发展，促进区域教育优质均衡。一是加强特色品牌学校建设成果的培育，彰显南海教育品牌；二是持续推进第四、五届“特色品牌学校创建”财政资金竞争性分配项目，形成各类特色品牌发展联盟集团 50 个；三是运用“分校模式、托管模式、合作模式、联盟模式、学科模式”等方式，培育省级优质集团 2 个、市级 10 个、区级 30 个；四是争创全国“未来学校实验区”，建设“未来学校示范基地”，完成 8 期南海区“大城名校”校长培育项目，培育“未来学校领航校”5 所、“未来学校实验校”50 所，设立“实验项目”200 项，培育高水平成果 50 项。

（三）职业教育产教融合

推进校企合作促进平台建设，加大现代学徒制公共实训中心建设；对标“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三项工程，重点打造 4 个特色学校及 3—4 个市级标杆专业、4—5 个省级标杆专业、2—3 个国家级标杆专业、7—8 个省“双精准”示范专业、1 个国家级专业示范点。加快 UNDP

中国粤港澳大湾区氢能经济职业学院建设。

（四）教师队伍建设

实施“大城良师”教育人才培育工程，力争每百名中小學生至少拥有1名区级以上名师或骨干。打造“名校长工作室体系”“名师工作室体系”，建设教师培训高端平台体系，包括：南海区教师发展中心、教师发展基地校30所。

（五）教育信息化发展

推进南海“教育物联网大数据”项目，构建物联网和大数据支撑下的新型教育治理体系。争创教育部“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式实验区”和“国家数字教材全覆盖”先进区，实现90%以上的骨干教师和学科带头人开设线上课程，教师100%接受数字教材培训，教师100%使用数字教材备课上课。

第十二章 增进人民健康 加快建设健康南海

积极响应“以治病为中心向以人民健康为中心转变”的新导向，将健康融入所有政策，以保障人民生命安全和身体健康为中心，推动卫生健康事业高质量发展，推进健康南海建设，为人民群众提供全方位全生命周期的卫生健康服务。

第一节 做强公共卫生体系

建设现代化疾控体系。坚持预防为主，推进关口前移，改革完善疾病防控体系。以南海区疾病预防控制中心及区公共卫生医院为核心，以基层医疗卫生机构为网底，做实做强区、镇、村三级公共卫生网络。以南海区疾病预防控制中心建设为重点，提升检测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能

力。健全重大疫情应急响应机制，提升重特大疫情快速响应能力和现场处置能力。健全口岸公共卫生体系，主动预防、控制和应对境外突发公共卫生事件。

提升传染病防治能力。加快构建科学、高效、有序、协作的传染病救治体系，以区级医院为龙头提升传染病救治能力，依托南海区人民医院，新建南海区重大传染病救治中心。依托南海区公共卫生医院及新建南海区传染病救治中心，促进公共卫生机构和医疗机构分工协作，加大公共卫生防疫基础设施投入和专业人才培养。加强艾滋病、结核病、乙型病毒性肝炎及登革热等重点传染病防治工作，控制和消除寄生虫病、重点地方病，深入实施扩大国家免疫规划，扩大免疫疫苗种类和覆盖人群，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在较高水平。

保障重点人群健康卫生服务。完善妇幼健康服务体系，加强妇幼卫生资源配置，提高综合医院和基层医疗服务机构的产科、儿科和妇幼保健服务能力，开展儿童常见病和健康影响因素监测、干预、防治。加强对全人群、全生命周期的致残疾病及致残因素的防控，完善残疾人康复服务体系。加强职业健康保护，建立完善职业病防治网络。强化医疗卫生和养老服务的有效衔接，推进老年友善型医疗卫生机构建设，提升老年病专科、康复医院、安宁疗护机构服务能力，推动老年医疗卫生服务延伸至社区、家庭。力争到2025年，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例超过50%，80%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基

层医疗卫生机构成为老年友善医疗卫生机构。

第二节 加快优质医疗服务均衡布局

建设高水平公立医院体系。紧扣“强基层、建高地”目标，加大南海区人民医院、广东省中西医结合医院、南海区妇幼保健院3家区级医院及12家镇（街道）医院的建设力度，精准布局专科发展方向，加大国家、省、市、区重点专科和特色专科的培育建设力度。加快推进南海区人民医院新院区、南海区妇幼保健院新建儿童大楼、南海区疾病预防控制中心业务用房建设项目（含南海血站）、广东省人民医院南海医院二期及南海区公共卫生医院公共卫生基础设施提升项目等重大基础工程建设。

构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。完善“四纵三横”医疗卫生服务体系¹⁴，探索建立社区健康服务集团，提升社区卫生服务机构医疗水平，发挥区级医院技术龙头牵引作用，与镇（街道）医院、社区卫生服务机构组建中医药服务、妇幼保健服务、心血管、精神卫生、传染病防治等专科联盟，逐步提升区域内医疗卫生服务同质化水平。贯彻落实国家基本公共卫生服务项目，实施基本公共卫生服务项目纳入家庭医生服务包，促进基本公共卫生服务的可及性与公平性。

创新医疗卫生服务供给模式。加强专业公共卫生机构与医院

¹⁴ “三横”即区级、镇级、村居级三级分工协作服务网络；“四纵”即全科医学（院）、综合医院、专科医院和公共卫生服务体系。

合作，推进医防结合。建立健全不同层级、不同类别、不同举办主体医疗卫生机构间目标明确、权责清晰的分工协作机制，更好提供优质医疗服务。发挥社区卫生服务中心健康守门人作用，以全科医生培养激励为重点，充实和稳定基层医疗卫生人才队伍，做实做优家庭医生签约服务，提高签约服务质量。鼓励社会资本提供相关医疗服务，探索医联体、健康集团、专科联盟、远程医疗协作网等多种分工协作模式，以业务技术、管理、资产为纽带形成责任和利益共同体，提高服务体系整体绩效。

第三节 大力发展中医药事业

构建优质高效的中医药服务体系。以广东省中西医结合医院、南海区妇幼保健院为技术龙头，完善区、镇、村三级中医药服务体系，建立符合南海中医特点的服务体系、服务模式、人才培养模式，充分发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特优势。加强中医诊疗能力建设，打造一批中医“名医”、“名科”、“名院”，发挥中医在突发传染病防治、公共卫生事件应急处置以及疑难杂症救治中的作用，鼓励引导医疗卫生机构提供中医药服务。落实中西医会诊制度，在综合医院、专科医院等大力推广中西医结合医疗模式。

加强中医药传承和人才培育。研究制定中医药传承创新行动计划，加强传统中医文化研习，厚植中医药发展的群众根基，开展中医药文化“进机关”、“进校园”、“进社区”活动。继续

通过实施“名医工程”、建设“名医工作室”，加强建立与国家级、省级名医的密切合作，创新“中医师承”培养模式。加大力度对高层次中医药人才的引育，完善中医药人才评价激励机制，拓宽柔性引才渠道，引进更多全国、全省名中医，培育打造高水平中医临床团队，进一步激发中医药人才的工作热情和创新活力。

加快推进中医药产业化、现代化。全力推动中医药产业高质量发展，重振南海作为岭南中医药重镇的辉煌。加强招商引资，着力培育和引进更多中医药产业项目和头部企业，充分发挥中国中药、一方制药等龙头企业带动作用，做大做强中医药产业集群。充分发挥南海科创平台作用，深化中医药领域科研创新，在中医药关键技术装备研究、中医药现代化等领域先行先试，探索建立全区统一的中药制剂中心，推动产学研医一体化创新发展。

第四节 深化医药卫生体制改革

落实分级诊疗制度。贯彻“区域分开、城乡分开、上下分开、急慢性分开”原则，优化医疗资源机构布局，健全分级诊疗体系，完善社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医格局。逐步减少三级医院普通门诊，集中优势资源，重点发展危急重症、疑难病症诊疗。提升基层医疗卫生机构软硬件水平，强化基层医疗卫生机构基本医疗和基本公共卫生服务能力。

健全现代医院管理制度。深化推进公立医院综合改革，加快建立“维护公益性、调动积极性、保障可持续性”的公立医院运

行机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制，推动各级各类医院管理规范化、精细化、科学化。加快健全医院治理体系，落实公立医院经营管理自主权，规范内部治理结构和权力运行规则，加强社会监督和行业自律。加强医院党的建设，充分发挥公立医院党委的领导核心作用，加强公立医院基层党建工作以及社会办医院党组织建设。

完善医疗卫生行业综合监管制度。建立职责明确、分工协作、科学有效的医疗卫生行业综合监管制度，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。提高监管能力和水平，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单项监管转向综合协同监管，从主要运用行政手段转向统筹运用行政、法律、经济和信息等多种手段，形成专业高效、统一规范、文明公正的卫生健康执法监督队伍。

第五节 深入开展健康促进行动

全面开展健康创建工作。持续推进健康促进区建设，提升健康监测与评价等健康治理水平，广泛培育健康社区、健康村镇、健康单位、健康家庭等不同层级的健康创建载体。扎实推进国家慢性病综合防控示范区建设，加强慢性病综合防控工作考核，建立完善以镇（街道）为单位，区镇联动，责权明晰的“公卫机构—综合医院—社卫中心”慢性病综合防控工作体系。建立与南海

经济社会发展水平相适应、以市民健康为中心的全生命周期整合型智慧健康服务体系，全面实施健康南海行动。

深入开展爱国卫生运动。深入开展城乡环境卫生综合整治，重点整治城中村、城乡结合部、人口密集居民区、建筑工地、背街小巷环境卫生，建立健全环境卫生管理长效机制，补齐公共卫生环境短板。全面推进厕所革命，大力开展农贸市场、医疗卫生机构、客运站等重点公共场所的厕所环境整治，有效改善厕所环境卫生状况。积极开展以环境治理为主、药物防制为辅的病媒生物防制工作，消除病媒生物孳生环境，强化病媒消杀，切断传染病传播途径，有效防控登革热、寨卡病毒病等媒介传染病。

实施全民健身行动。逐步完善全民健身公共服务体系，努力构建“10分钟体育健身圈”。推行公共体育设施免费或低收费开放，鼓励有条件的学校、企事业单位运动场馆向社会开放使用，引导和鼓励群众参加体育活动。加强对全民健身运动的医学指导，结合多种佛山武术、养生功法特点，推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式，开展体医结合的健身治未病试点工作，强化对学生、妇女、老年人和企业职工等重点人群的健康干预。

专栏 13 健康南海建设工程

（一）完善公共卫生防控救治体系

依托南海区人民医院，新建南海区重大传染病救治中心。依托南海区公共卫生医院及新建南海区传染病救治中心，以镇（街道）为单位完成预防接种单位标准化建设，建立基层医疗卫生机构联系中小学、加强学校传染病防控的制度。

（二）改造提升公立医院设施

加快推进南海区人民医院新院区、南海区妇幼保健院新建儿童大楼、南海区疾病预防控制中心业务用房建设项目（含南海血站）、广东省人民医院南海医院二期及南海区公共卫生医院公共卫生基础设施提升项目等重大基础工程建设。

（三）做强中医药服务

打造一批中医“名医”、“名科”、“名院”，建设“名医工作室”。完善南海中医治未病健康服务体系，逐步提升社区卫生服务站提供中医药服务的比率，促进中医药服务与家庭医生全面融合，推进中医药服务进社区、家庭。探索建立全区统一的中药制剂中心，加强中医药人才队伍建设。

（四）实施健康南海行动

全面实施健康知识普及行动、合理膳食行动、全民健身行动、控烟行动、心理健康促进行动、健康环境促进行动、妇幼健康促进行动、中小学健康促进行动、职业健康保护行动、残疾人康复和老年健康促进行动、心血管疾病防治行动、癌症防治行动、慢性呼吸系统疾病防治行动、糖尿病防治行动、塑造健康湾区行动、中医药健康促进行动、智慧健康行动、健康镇村提升行动等十九项行动，全面提升健康公平水平。

（五）加强卫生健康人才队伍建设

建立完善紧缺医疗人才扶持体系，加强对全科、儿科、妇产科、精神科、病理、医学影像、老年医学、心理健康、公共卫生等紧缺专业人才培养。加大住院医师规范化培训基地建设力度，加强住院（全科）医师规范化培训。进一步深化“南海名医工程”，发展壮大“南海名医”队伍，有计划、有重点地实施优质医学人才培育，重点引进和培养一批具有国际、国内、市内先进水平的医学领军人才和学科带头人，实施医疗精英团队引培工程。

第十三章 改善社会民生 共建共享幸福南海

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，扎实办好民生实事，坚持尽力而为、量力而行、脚踏实地、久久为功，持续改

善生活品质，健全公共服务体系，让人民生活更有尊严、更有品质、更加幸福。

第一节 着力稳定和扩大就业

完善就业创业服务体系。加强创业孵化基地管理，推动创业孵化示范基地建设，鼓励创业孵化经验交流和双创活动举办。促进人力资源服务产业化，形成“一站式”就业服务机制，设立高层次人才服务专区。加强中高等院校毕业生就业促进和创业引领工作，构建校企常态化沟通交流机制，增强名牌高校毕业生和高层次人才返乡就业创业意愿。以信息化促进高效就业，推广线上招聘模式，通过南海企业人才招聘平台开展专场线上对接活动，实现供需精准对接。打造提供就业信息对接、职业技能培训、社会保险办理、劳动争议调解等服务的信息化服务平台，推进区域劳动力就业信息共享。

构建终身职业技能培训体系。引导和支持企业开展岗前培训、职工岗位培训和高技能人才培训，支持校企联合培养紧缺产业人才、开发本土特色培训项目。完善公共职业培训体系，围绕产业需求变化建立培训课程动态调整机制，聚焦智能制造、家政服务用工矛盾突出行业开展大规模职业技能培训。推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，到2025年，全区开展三项工程培训5万人次以上。

加强就业保障政策。落实减税降费、援企稳岗、普惠金融等

政策，鼓励企业稳定就业岗位，支持新就业形态发展。着力保障应届高校毕业生、农民工和退役军人就业，加强面向就业困难人员和零就业家庭的托底安置，加大公益性就业岗位开发管理力度。推行就业失业实名统计制度，完善就业失业监测研判机制。努力构建和谐劳动关系，继续推进企业建立工资集体协商和集体合同制度，开展行业性工资集体协商试点，完善工资正常增长机制，加强工资收入支付保障制度建设，提升劳资纠纷大数据分析水平。

专栏 14 就业创业环境优化工程

（一）推进创业载体建设

打造一批港澳青年创业基地，创建创业孵化示范基地，举办各类创新创业大赛，加强创业项目市场推广。

（二）完善人力资源服务体系

搭建南海区人力资源公共服务平台，推动南海区人力资源服务协会、人力资源服务产业园建设，建立和完善“一站式”人才服务机制。打造南海“高才会”等十大品牌人才交流活动。

（三）加强职业技能培训

围绕“两高四新”重点产业和战略性新兴产业需求加大职业技能培训力度。纵深推进“粤菜师傅”工程，推动建设省级粤菜师傅培训基地和省级粤菜师傅大师工作室及一批市级培训基地、大师工作室。全面实施“南粤家政”工程，推动家政服务培训示范基地建设。扎实推进“广东技工”工程，培育一支数量充足、结构合理、技能精湛的“广东技工”队伍。

第二节 健全民生保障体系

完善社会保险体系。落实上级有关养老、失业保险缴费政策和社会保险待遇调整政策，落实全征地居民参保补贴政策，鼓励

城乡居民以灵活就业方式参加企业职工基本养老保险。加快发展企业年金、职业年金等补充养老保险。深化医保制度改革，按照市“两保两建两创新”¹⁵要求，落实完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管和医药服务供给、医保管理服务等关键领域改革任务，建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系。

提高社会救助和福利水平。健全包含最低生活保障、特困人员救助供养和非户籍常住人口急难救助在内的综合救助体系，提升社会救助工作的信息化水平和精准及时程度。加强“新时代南海老班长”退役军人工作品牌打造，强化退役军人、退役消防员服务保障能力，推进退役军人、退役消防员抚恤优待工作，提高优抚对象的抚恤补助标准。逐步构建“覆盖全民、重点保障、层次有别、水平适中”的社会福利体系。促进慈善事业和社会救助一体化发展，拓展社会力量参与慈善救助事业的渠道，建立慈善救助与困难群众需求信息共享平台，兴办社区慈善事业，做强镇

¹⁵ “两保”：一是保障全市人民医疗保障待遇高度稳定与持续提升。二是保障重点人群（长期卧床慢性病患者+失能失智人员+老年人+残疾人）医养康养服务需求得到较好满足。“两建”：一是建立以促进健康为导向的多层次医疗保障机制。二是建立以政府资源和医保基金为引导、社会资源良性介入的多元化民生保障机制。“两创新”：一是创新“基本医疗保险+大病医疗保险+商业补充医疗保险+慈善捐赠+医疗互助+……+医疗救助”高度衔接的医疗保障模式。二是创新多部门资源高效整合，同向发力、同向考核、相向而行的重点人群“医养康护”四位一体保障服务模式。“两保两建两创新”是一个完整的体系，其中“两保”是目标，“两建”是手段，“两创新”是突破点。

级慈善平台，打造本土慈善品牌。

建立多样化的住房保障制度。完善包含公租房、租赁住房 and 共有产权住房等在内的保基本、宽覆盖、多层次、促发展的保障性住房供给体系，打通公共租赁住房、社会租赁住房和人才住房通道，建立实物安置和货币保障合理配比机制，加大人才安家补贴政策力度，有序开展利用农村集体建设用地建设租赁住房，推进共有产权住房试点。“十四五”期间，新增各类租赁住房共计 2 万套（户），实现各类租赁住房存量 6.8 万套（户）。

第三节 加强人口综合管理与服务

完善人口政策优化人口服务。落实生育政策，增强政策包容性，推动与相关经济社会政策配套衔接。大力促进人口长期均衡可持续发展，加强人口动态监测，建立出生人口监测和预警机制。提高优生优育服务水平，强化出生缺陷防治和干预，降低生育、养育、教育成本，推动人口素质不断提升。

持续建设普惠型养老服务体系。促进家庭、社区、机构相互协作共同完善养老功能，鼓励社区、机构将专业养老服务延伸到家庭，打造社区 15 分钟居家养老服务圈。整合养老和医疗、康复、护理资源，加大政策支持力度，兴建医养康养相结合的普惠型养老机构，到 2025 年，全区养老机构的医养结合率达到 100%。持续深化公办养老机构运营机制改革，探索通过“公建民营”、“公办民营”方式提升养老服务水平。完善养老服务标准体系，

提升护理型床位占比，鼓励创建广东省星级养老机构。促进养老服务智慧化发展，升级南海区智慧养老综合服务管理平台，探索远程居家照护服务。

加大对婴幼儿照护服务的支持力度。完善区镇两级家庭科学育儿指导服务网络，鼓励育儿服务示范机构、社区育儿服务机构申报普惠托育服务项目，大力增设普惠性托位。支持有条件的幼儿园开设2至3岁幼儿托班，鼓励用人单位在工作场所为职工提供福利性婴幼儿照护服务。将婴幼儿照护服务设施列入新建小区配套设施建设要求，与住宅同步验收、同步交付使用，根据各镇（街道）人口密度在老旧小区合理配置服务机构。加紧建立婴幼儿照护服务标准规范和服务机构资质准入制度，加强对照护机构环境卫生、安全管理的监督检查，加强婴幼儿保健、膳食平衡、疾病防疫等方面的业务指导。到2025年，基本形成覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。

加强妇女儿童权益保障。大力宣传和保护妇女儿童合法权益，增强全社会关爱妇女儿童的意识，提高广大妇女儿童法制观念和维权能力。健全生育保障，落实产假和陪产假政策，保障女性孕期和生育后的职业发展。促进妇女平等就业，加强对女职工的特种劳动保护。完善对特殊困境妇女儿童的社会救助，建立留守儿童关爱服务体系、残疾儿童康复救助制度和未成年人救助保护机制。完善家庭辅导和矛盾调解机制，加大反家庭暴力工作力度。高标准制定南海区妇女儿童发展规划。

关爱青少年健康成长。积极助力佛山市创建青年友好型城市，加强青少年思想道德和理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程，加强青少年社会主义核心价值观引导，深化革命传统教育、爱国主义教育、国防教育，加强青少年网络素养教育。提升青少年体质健康水平，开展儿童青少年常见病和健康影响因素监测与干预，深入开展青少年体育活动促进计划，科学规划建设青少年宫等青少年文化活动场所，加强校园内外心理健康教育和服务，建设“南海青年之家”，推广12355青少年综合服务热线平台。保障青少年权益，广泛吸引以青年才俊为主体的新生创造力量，打造青年创新创业友好型城市，为青少年成长成才营造更好发展环境。

推进残疾人事业发展。切实做好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴“两项补贴”发放工作，进一步健全残疾人保障政策体系。完善残疾人托养及康复服务体系，鼓励和扶持社会力量参与兴办多种形式的残疾人托养康复机构，为残疾人提供精准化、社区化的康复训练服务。促进残疾人集中就业，稳步提升残疾人就业比例，落实残疾人就业创业补贴奖励政策和优惠政策，鼓励企业为有劳动能力的残疾人提供就业岗位。提升城市环境对残疾人的友好程度，完善各类无障碍设施，改善残疾人居住环境。

专栏 15 社会关爱行动工程

（一）推进社区养老体系建设

完善社区幸福院服务，提升康复医疗设施，实现幸福院在城乡社区100%覆盖。建成一批示范性、普惠型社区“医养结合”试点项目，加大区

域性长者配餐中心建设，实现配餐服务全覆盖，建设完善南海区智慧养老综合服务管理平台。

（二）促进婴幼儿照护服务发展

建设区镇两级儿童早期发展科学育儿指导服务中心，根据社区人口规模，建设全日托、半日托、计时托、临时托等多种类型的婴幼儿托育服务机构。到2025年各镇（街道）至少建成3家具有示范效应的婴幼儿照护服务机构，婴幼儿健康管理率达95%。

（三）关爱儿童和未成年人成长

实施青少年儿童近视综合防控、营养改善、心理健康等专项行动。建设一批满足孤残儿童照料、医疗、康复、教育等综合养护需求的儿童福利机构。加大社会购买服务、明确责任机制，面向困境青少年儿童、留守儿童提供临时照料、心理疏导等关爱服务。加强镇（街道）、村（社区）一级的青少年儿童工作专业人员队伍建设。

（四）提高残疾人生活质量

支持残疾人托养照料机构发展，开展残疾人辅助器具适配救助，提供残疾人精准康复训练服务。加强社区康园中心建设，完善设施和服务标准。

第十四章 聚焦关键领域 推动南海改革再出发

紧紧围绕南海率先实现基本现代化目标任务，以广东省城乡融合发展改革创新实验区建设为总抓手，聚焦关键领域和关键环节，深入实施创造型引领型改革，发挥改革的突破和先导作用，推动南海“十四五”时期经济社会高质量发展。

第一节 提高政府治理现代化水平

完善政府机构职能。加强党对机构编制工作的集中统一领导。推进机构职能优化协同高效，进一步完善基层治理体系。科学进行机构编制管理，优化行政资源配置，节约行政成本。完善

政府职能，健全部门协同配合机制，避免政出多门、责任不明。提升政府透明度，提高执行力和公信力。

加强数字政府建设。持续推进政府数字化转型发展，促进政府数据上云，倒逼政务流程再造，提升政府效能。加强数字政府治理机制建设，优化政府数字化推进机制，探索形成数字内容采集共享、挖掘应用与技术支撑的协同推进机制。构建“一中心四张网”的数字政府建设体系，大力推广建设工程招投标制度改革、“标准地”、“模拟审批”等改革举措，进一步提高行政审批效能。

第二节 打造高效便捷的营商环境

持续推进营商环境综合改革。以建设全国一流营商环境示范区，跻身国际一流营商环境城市为目标，紧紧围绕企业和市场实际需求，持续在重点领域和关键环节深化改革，切实降低制度性交易成本，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

提高审批改革效能。围绕企业和居民审批服务难点痛点、实质性环节深化审批改革、优化流程、改进服务。开展投资立项审批承诺制改革，完善工程建设项目审批改革，探索招投标“评定分离”制度。加快推进网上办事，推进政务服务扁平化改革，大幅减少企业和居民重复性填报信息等低效率行为，推动建成友好型“互联网+政务服务”。建立统一规范的民生资金发放制度。

加快建设信用南海。依法认定信用名单及奖惩措施清单，健

全完善信用全链条激励约束机制。大力拓展信用应用，研究推广信易贷、信易游、信易购等信用惠民便企场景。鼓励开展诚信主题实践活动，探索打造南海信用村、信用行业、信用示范街区等诚信名片。优化升级信用南海网及信用全链条信息共享平台，加快建立区级公共信用信息数据库，着力提升信用监管信息化建设水平。依托南海区信用体系宣传教育基地，广泛开展诚信宣传活动，营造良好的社会氛围。

第三节 努力推进要素市场化改革

深入推进土地要素市场改革。完善城镇建设用地的价格形成机制和存量土地盘活利用政策，探索通过区内平衡方式调整片区建设用地布局。在符合国土空间规划前提下，开展土地复合开发利用、用途合理转换用地供给。建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度。建立片区综合整治机制，综合运用规划修编、土地复垦等措施，实现土地按性质和用途在空间上相对集中，推动连片统一开发。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地资源有偿使用、有偿退出机制，完善宅基地审批与监管机制。保障进城落户农民宅基地使用权，鼓励依法自主自愿有偿转让。允许妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。

建设富有竞争力的人力资源市场。有序放开放宽劳动力在南

海落户条件，探索给予大湾区城市在南海创新创业人员户籍同城待遇。建立高层次人才需求信息库和紧缺人才清单制度，积极引进一批高层次人才。建设富有活力的技能人才市场，完善技能人才评价激励体系，形成涵盖职业教育、技能培训、职称评审、考核评价、人事档案等配套制度，推动技能人才顺畅有序成长。依托南海区人力资源服务产业园，打造专业化、国际化、信息化的人力资源配置平台，全力构建粤港澳大湾区人才高地。到 2025 年末，力争超 30 家人力资源服务机构入驻园区。

加快资本市场改革发展。积极创造条件享受中央关于金融支持粤港澳大湾区建设的各项优惠政策，推动广东金融高新区高质量发展，促进“金融+科技+产业”的融合发展。鼓励企业参与多层次资本市场，引导企业到科创板、创业板挂牌上市，最大限度利用新三板市场和区域股权市场资源加快南海企业发展。增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。大力发展创新金融，促进创新科技与资本融合发展。以千灯湖创投小镇为特色金融集聚平台，积极探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化、产业化。

建设富有活力的技术要素市场。深入实施知识产权战略，强化知识产权保护，大力培育高质量知识产权，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。培育知识产权服务机构，利用全国知识产权资源服务南海发展。推动科技成果转化，培育发展若干功能完善、辐射性强的科技成果转化平台。

大力培育科技服务业，用好全国特别是粤港澳大湾区国际科创中心技术市场资源，推动创新技术要素向南海集聚，提升南海技术要素集聚水平。

加快培育数据要素市场。加快推动各部门间数据共享交换，提升政府数据开放共享水平。探索企业登记、城市空间、交通运输等公共数据开放模式。培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建产业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景，提高数据质量和规范性，丰富数据产品，提升社会数据资源价值。建设大数据交易中心，通过大数据流通、交易等手段，实现数据要素资源市场化配置，促进大数据产业与实体经济和公共服务的深度融合。

第四节 继续开展农村集体经营机制改革

夯实农村集体资产权能基础。深化农村集体资产股份权能改革，完成经营性资产折股量化到集体经济组织股权户，创新农村集体经济有效组织和运行机制。完善集体股权管理和流转交易机制，重点探索农村集体资产股权质押、担保融资功能，促进农村股权资本化。规范农村集体产权交易市场，建立“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度。

完善农村集体资产经营机制。实施农村集体资产分类管理指导，全链条规范管理农村集体资产租赁经营行为。探索农村集体资产所有权、使用权、经营权分置制度。推动国有企业向集体经

济组织提供托管统租服务，实现集体土地批量整备，统一招商、统一使用、统一管理，鼓励集体土地和物业使用权向国资企业流转。鼓励集体建设用地转为国有建设用地。完善发展利益分配机制，探索农村集体土地税收区级留成的增量部分，按照一定比例奖励给集体经济组织，增加农村社区居民财产性收入。

第五节 激发市场主体活力

深化国有企业改革。继续做强做优国有资本，形成以管资本为主的国有资产监管体制。优化国有资本布局结构，推动国有资本向重点基础设施、重要民生服务、城市更新改造和重大新兴产业集中。推动国有企业集团化、专业化发展，增强国有企业发展活力。健全公司法人治理结构，巩固党组织在法人治理结构中的法定地位，优化董事会治理机制。深化瀚蓝职业经理人制度改革，稳步扩大国企薪酬体制改革范围，探索形成可复制可推广的经验。整合各类国有资产的管理职责，组建国有资本投资运营公司，切实由管资产为主向管资本为主转变，放大国有资本功能。

鼓励引导民营企业改革创新。引导民营企业深化改革，鼓励有条件的民营企业完善企业治理结构，建立现代企业制度。鼓励民营企业制定规范的公司章程，完善公司股东会、董事会、监事会等制度，明确各自职权及议事规则。支持民营企业加强创新，支持承担国家各类科研项目，参与重大科学技术项目攻关，平等参与政府组织的科技创新、技术转化等项目。畅通科技创新人才

向民营企业流动渠道，支持民营企业引进国内外高层次人才。建设泛家居产业联盟，推动企业数字化改造，打造泛家居企业发展平台，推动泛家居产业转型升级。

促进民营企业规范健康发展。引导民营企业提高战略规划和执行能力，发挥南海工匠精神，通过聚焦实业不断提升企业发展质量。鼓励民营企业因地制宜聚焦主业加快转型升级，引导中小民营企业走“专精特新”发展之路，努力培育具有国际竞争力的一流企业。推动民营企业守法合规经营，认真履行环境保护、安全生产、职工权益保障等责任，塑造良好形象。引导民营企业重信誉、守信用、讲信义，自觉强化信用管理，鼓励民营企业积极参与社会公益慈善事业，积极履行社会责任。实施年轻一代民营企业健康成长促进计划，支持帮助民营企业实现事业新老交接和有序传承。加强对商协会及民营企业的服务工作，持续深入开展理想信念教育实践活动，建设高素质民营经济代表人士队伍。开展隐形冠军挖掘培育工作，壮大制造业隐形冠军集群，锻造推动经济高质量发展的中坚力量。

构建亲清政商关系。进一步提升政府服务意识和能力，完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。制定实施涉企政策时，要充分听取相关企业意见建议，完善涉企政策调整程序。在“两个健康”工作实践中自觉做到清而有为、亲而有戒。通过“四员”制度以及座谈会、专题汇报、政企直通车等形式，建立规范化机制化政企沟通渠道，鼓励行业协会商会在畅通民营企业

与政府沟通等方面发挥建设性作用。

第十五章 全面推进依法治区 推进市域社会治理现代化

发挥法治的引领、推动和促进作用，加快南海区法治政府和法治社会建设，加强和创新社会治理，推进治理体系与治理能力现代化。

第一节 深入推进法治政府建设

完善政府行政体系。加快建设履职尽责、高效廉洁、执法严明的法治政府，奋力创建全国法治政府建设示范区，推进政府事权规范化，机构、职能、权限、程序、责任法定化、公开化。不断健全基层法治机构和人才队伍建设。落实行政执法责任制和责任追究制度。全面推进镇（街道）综合行政执法改革，整合行政执法队伍，试行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移，提高行政执法能力水平。

加强权力运行监督。完善重大行政决策民主协商、专家论证等各项制度，优化行政机关内部重大行政决策合法性审查机制，建立重大决策绩效评估机制和终身责任追究制度。健全和改进作风长效机制，强化反腐败协调能力，始终保持惩治腐败的高压态势。建立科学有效的权力运行制约和监督机制，自觉接受纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督和审计监督。

规范公正文明执法。强化行政执法与行政管理的协调和惩戒

联动，健全行政执法争议裁决机制。整合执法主体，优化执法细则，建立快速惩戒程序，提高行政执法整体效能。加大案卷评查力度，建立整改台账。落实执法司法责任制，开展检察官考评办法试点工作，推进行政复议体制改革。持续开展“海啸”专项执行行动，提升执行成效。

第二节 全面加强法治社会建设

大力推进全民普法守法。制订实施“八五”普法规划，加大全区普法特别是民法典普法工作力度，创新法治宣传形式，运用新媒体手段开展法援等主题宣传和法律咨询服务活动。完善法治文化主题公园，推进法治文化基地向基层延伸，增强全民法治观念。

扩大公民有序参与渠道。推进基层民主协商制度化、规范化、程序化。健全企业事业单位民主管理制度，加强社会组织民主机制建设，落实职工参与管理和监督的民主权利。鼓励引导各类社会主体制定市民公约、行业规章、团体章程等社会规范，支持各类社会主体自我约束、自我管理。

健全公共法律服务体系。整合公共法律服务资源，建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系。完善法律援助制度，发挥“法援惠民生，助力农民工”市级品牌示范点作用，加强对困难群体的法律援助。

第三节 加强和创新社会治理

完善社会治理体制。完善党委领导、政府负责、民主协商、群团组织助推、社会力量协同、公众参与的社会共治格局。发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，及时研究解决社会治理重大问题。加强政府市场监管、质量监管、安全监管职责，完善基本公共服务体系，推进社会治理精细化。优化群团组织助推机制，拓宽群团组织维护公共利益、救助困难群众、预防违法犯罪的制度化渠道，最广泛动员、组织群众投身社会治理实践。发挥社会组织在社会治理中的重要作用，坚持党的领导与社会组织依法自治相统一。依法保障群众知情权、参与权、表达权和监督权，健全社区社会组织协同社区党组织开展社区治理的机制。激励市场主体履行社会责任，拓宽新社会阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的渠道，加强流动人口、自由职业者等新兴群体群众工作，最大限度把群众动员组织起来。

创新社会治理方式。强化社会治理的政治引领，围绕南海社会治理中面临的焦点、难点问题，探索建立市场主体、行业、社会资金参与社会治理的新机制，推进完善地方法规和行政规章，加大生产安全、生态环境、食品药品等重点领域执法力度。完善城乡社区治理体系和村级组织体系，制定镇（街道）协商事项清单，全面落实镇（街道）协商，推动群众在公共事务中日常开展议事协商。充分利用信息化手段和民生大数据，推进社会治理体系架构、运行机制、工作流程智能化再造，着力解决群众身边的操心事、烦心事和揪心事。加大对社会组织服务购买力度，培育

和支持社区基金规范化发展，加强社会治理项目资金运作，因地制宜推动镇（街道）社会治理人才队伍建设。构建社会矛盾综合治理机制，高标准完成“南海区社会矛盾纠纷多元化解中心”省试点建设工作，积极践行群众反映诉求“只跑一地”改革。

推进社会治理向基层下沉。坚持重心下移、力量下沉、资源下投，建立健全富有活力和效率的新型基层治理体系。依托全国乡村治理体系建设试点工作，推进村委会标准化建设，建立村（社区）事项准入、村级组织小微权力清单制度，将更多行政执法管理和公共服务职权下放到镇（街道）。推动网格化服务管理平台与社会治理有关平台一体化运行。建立小区综合治理机制，破解人口倒挂严重小区、外籍居住人群数量多小区、物业管理不健全小区、矛盾问题多发小区的治理难题。健全重大社会矛盾防范化解机制，压实职能部门主管责任和镇（街道）属地责任，围绕涉房、征地、劳资、网贷等重点领域和涉农、涉军、邻避等重点问题建立专项联合监管、社会稳定风险评估和矛盾纠纷调处机制。加强新市民服务管理，推动区多元化解中心、群众诉求服务平台和线下矛盾调解中心标准化、规范化建设，推进线上群众诉求服务平台建设，对群众诉求实行分级、“一站式”集中受理，建立区、镇（街道）、村（社区）三级群众诉求服务体系，构建矛盾化解“村（社区）首阵地、镇（街道）主战场、区级终点站、分级分层协同”工作模式，加强对城乡社区工作者和网格管理员队伍的教育培训、规范管理、职业保障、表彰奖励，激发工作积极

性，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。

专栏 16 基层自治能力提升工程

（一）推进村（居）民委员会标准化建设

健全村（居）民委员会组织体系，进一步明确村（居）委会组织架构、标识设施、自治项目、管理制度、服务规程、信息管理系统等要求，完善民主决策机制、议事协商制度，加强民主管理水平，强化民主监督。加强村（社区）基础设施标准化、职能事务标准化、工作制度标准化、评估激励标准化。

（二）搭建社区互助服务平台

借助成熟线上 APP 搭建社区内互助服务的相应版块，不断丰富帮忙购物、搭顺风车、婴幼儿看护等互助服务内容。

（三）加强基层服务能力建设

完善村（居）民委员会人才队伍建设，鼓励社区工作人员不断成长，实现村级队伍持续发展、长期稳定。构建镇（街道）社工站的专业服务体系，大力挖掘、培育社会工作专业队伍，提升基层专业服务能力建设。

第十六章 统筹发展与安全 建设更高水平的平安南海

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿改革发展各领域和全过程，防范和化解影响推进现代化进程的各种风险，推动平安南海建设迈上新台阶。

第一节 加强安全体系和能力建设

推动安全体制机制建设。认真贯彻总体国家安全观，健全全区国家安全领导体制，完善风险防控机制，建立健全风险研判、

决策风险评估和风险防控责任机制，健全重点领域国家安全工作协调机制，完善落实重大突发事件“四个一”应急处置¹⁶和全区“一盘棋”应急响应机制，及时处置重大风险隐患。不断健全安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。以维护政治安全为根本，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强国家安全责任督查考核工作，落实国家安全工作责任。

加强国家安全宣传教育。强化意识形态领域工作，严格落实意识形态工作责任制，加强正面宣传和舆论引导，着力抓好高校、宗教等关键领域意识形态工作，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、主动权。开展多层次国家安全教育培训，推动国家安全宣传教育进单位、进园区、进企业、进学校、进村居、进家庭，切实增强全民国家安全意识。

全面加强网络安全保障体系和能力建设。实施好网络意识形态“护城河”工程，从严从重打击电信网络诈骗、网络黄赌毒、网络传销等新型犯罪，加强对网络直播、区块链等新技术新业态的分析研判，精准掌控风险源、风险链。加强网络谣言和有害信息整治，利用融媒体渠道，扩大南海区的平安文化宣传影响力。

第二节 防范化解经济领域重大风险

¹⁶ 四个一工作机制：一位分管区领导和一个部门牵头负责、成立一个工作专班跟进处置、制定一个专项工作方案统筹应对、统一一个口径上报和发布信息。

加强经济风险预警防控能力建设。健全防范化解经济领域重大风险工作体制机制，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。积极防范化解债务风险，实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。维护生态安全等新型领域安全，维护在海外南海人民和企业的正当权益。

加强粮食物资能源安全保障。抓好政策性粮食储备，深入推进粮食安全工程建设，加强粮油市场监测预警，强化粮食安全保障载体，提升粮食物资能源安全保障水平。加强氢能、液化气、天然气、危险化学品等能源领域安全体系建设，提升安全存储运输能力。加大对特种设备、重点工业品的执法力度，把特种设备安全监察数据并入“城市大脑”，提升分析决策能力。强化水安全风险防控，建立水源地安全风险预警指标体系。

进一步加强维护金融安全。推进金融安全示范区建设，营造和谐稳定金融环境，守住不发生系统性风险底线。推动上市公司不断提高公司治理能力，提升上市公司经营和债务风险监测防控水平。强化涉众型金融和互联网金融监管整治力度，充分利用科技手段实现实时监测、评估和预警。持续加强防范非法集资等涉众型金融风险宣传教育，形成线上线下相结合的地方金融风险防控机制。

第三节 保障人民生命安全

完善公共安全体制机制。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产党政同责、一岗双责，全面落实安全生产责任制、消防安全主体责任，落实企业安全生产主体责任、消防安全主体责任，加大隐患排查整治力度，坚决遏制重特大安全事故发生。推动消防安全建设，加强消防安全隐患排查。强化安全生产监督巡查队伍建设，争取国家、省、市的支持，制定相应的法律法规支持安全生产监管。推进市场监管综合执法体制改革，落实“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”主体责任。利用“互联网+监管”的概念和技术手段去解决市场监管人手不足和审批、监管质量不高的问题。到2025年，初步建立与区域经济社会发展水平相适应的市场监管安全治理体系。

完善防灾减灾救灾体制。强化安全责任、隐患治理、执法监察、预知预测预报预警预防、基础保障体系建设。完善指挥通信、警报和人防工程体系。加快建设应急指挥中心，完善风险点、危险源的数据录入，高标准建设指挥信息通信网，实现与应急、三防、气象、水文、消防、人民武装部等单位互联互通，完善应急救援指挥平台建设。加强应急装备和物资储备，合理规划应急仓储布局，强化职能仓库建设，补充更新各类应急物资储备，完善物资储备的日常管理和紧急调用制度。打造综合性应急管理队伍，强化应急专家、应急救援队伍建设，加强安全应急教育培训，培育应急救援类志愿服务力量。

提升公共卫生应急处理能力。进一步完善公共卫生应急协作

机制和评估机制。探索建立平战结合的应急医疗卫生机构和专业队伍。提升基层公共卫生服务水平，强化镇（街道）公立医院、社区卫生服务中心职能。打造突发公共卫生事件应急综合应用平台，建立覆盖全区的突发公共卫生事件监测网络、风险隐患数据库和综合应用平台。加强数据的深度挖掘、统计分析和集成应用。完善医防融合的公共卫生应急体系，筑牢基层应急卫生网底，加强公共卫生应急信息化建设。

加强食品药品质量安全保障。健全食品药品质量风险隐患排查和预防控制体系。完善产品质量安全溯源机制，压实主体责任、属地责任、监管责任，开展打假治劣、民生计量专项检查，加强对产品质量红黑榜的公示力度。健全食品药品质量风险隐患排查和预防控制体系。进一步加强农产品质量安全监管，优化农贸市场工商批准审核机制，加强农贸市场规划，推进屠宰企业“产宰销”一体化改革。

第四节 维护社会稳定和安全

提升社会治安能力。加强综治维稳部门协同联动，建立健全扫黑除恶长效机制，深化打击犯罪新机制建设，推进反诈骗中心和公安司法鉴定中心建设，深化警务体制改革创新，优化基层警务运作模式，加强执法规范化、专业化建设。完善毒品治理体系，推动禁毒工作走在全市前列。推行社会治安扁平化管理，强化社会面治安管控，严防影响较大的刑事治安事件。加强执法人员队

伍建设，提升应急处置能力。

推进治安信息化建设。加快平安村居建设，实现到 2025 年，全区“平安村居”高清摄像头个数达 50000 个，同步加大后台应用的开发力度，使视频监控在社会治理领域中发挥更大作用；建设智感安防小区；建设雪亮工程，推进公共视频监控系统建设，积极对接社会共治智云平台联网应用，构建多维一体的公共安全防控体系。

第十七章 完善保障机制 有力推进规划实施

保障“十四五”规划有效实施，必须坚持党的全面领导，更好履行政府职能职责，不断完善规划实施机制，举全区之力，集全民之智，共同推进规划目标和任务顺利落实，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第一节 加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻新时代党的建设总体要求，把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化政治监督，围绕“十四五”目标任务，加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等决策部署落实情况的监督检查，确保政令畅通。严明政治纪律和政治规矩，严守“五个必须”，杜绝“七个有之”，不断涵养风清气正的政治生态。

突出重点加强基层党建。认真贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，实施新一轮基层党建三年行动计划，着力把党的全面领导落实到基层、把党的群众路线贯彻到基层，着力强化党建引领重大任务落实，着力加强组织建设、队伍建设、制度建设、阵地建设，把各领域基层党组织锻造得更加坚强有力。

加强干部队伍建设。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，营造风清气正氛围，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，为实现规划目标和任务提供人才保障。建立健全激励机制，推动形成“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的正确导向，为改革者负责、为担当者担当，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强组织保证。

持之以恒正风肃纪反腐。把严的主基调长期坚持下去，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持续纠治形式主义、官僚主义。深入整治群众身边腐败和不正之风，巩固扫黑除恶专项斗争成果，深化基层执法领域侵害企业和群众利益突出问题专项整治，坚决惩治“微腐败”。深化以案促改、以案促建，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持严管厚爱结合，深化运用“四种形态”，最大限度防止干部出问题；坚持“三个区分开来”，深化实施容错纠错机制，严查诬告陷害行为，最大限度激发干部积极性。

巩固和加强爱国统一战线。加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，注重发挥工会、共

青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，最大限度凝聚全社会共识和力量，找到最大公约数，画出最大同心圆，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

第二节 强化规划任务落实

加强规划衔接。强化规划纲要的统领作用，区专项规划要加强同区“十四五”规划纲要的衔接协调，形成“定位清晰、功能互补、统一衔接”的规划体系。

强化政策引导。围绕重点领域和关键环节，加强政策储备、研究制定和协调落实。积极推进规划实施的信息公开，广泛宣传规划政策措施和典型做法，提高社会各界对规划的认识。

制定实施方案。按照规划确定的发展目标、主要任务，制订规划实施方案，细化工作分工，明确工作责任，逐项落实各项目标任务。构建区“十四五”规划实施的横向覆盖面广、纵向多级联动的制度体系。

增强要素保障。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步释放要素市场活力，贯彻落实要素市场改革方针，在资金、土地、劳动力等方面不断优化资源配置，释放制度红利。

第三节 加强规划实施配套与监督

强化组织保障。加强规划的研究决策和统筹协调，及时跟进掌握各项工作开展情况，健全工作机制，完善配套措施，强化规

划纲要的落实。

强化项目和资金保障。加大重点项目招引力度，创新招商引资方式方法，抓好产业项目、重大基础设施项目建设，实现滚动发展格局。调整优化支持内容和方式，积极争取国家、省、市专项资金。降低市场准入门槛，激发民间投资的积极性。

加强事中事后监管。建立规划指标体系，加强对规划的事中事后监管，创新评估方式，增强规划评估的科学性。完善规划制定与实施的容错机制。建立激励机制，健全干部综合考核评价办法。做好规划的实施成效评估和总结，形成规划发展的经验做法。

动员社会广泛参与。发挥大数据、人工智能和 5G 的技术优势，扩大民众对规划的制定、实施、评估的参与度，促进规划有效实施。积极组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。加强规划宣传，增强公众对规划的认识和了解，形成全社会共同参与的良好氛围。

第四节 组织实施重大工程

以佛山市南海区重大工程项目建设总指挥部为平台，加强对全区重大工程项目建设工作的统筹协调，研究谋划一批重大工程项目。谋划实施包括科技创新发展、现代产业体系建设、综合交通运输体系建设、生态环境建设、公共服务、城乡融合发展等重大工程项目。加强重大项目储备，有序推进重大项目建设。“十

四五”重大项目规划建设总投资 5872.78 亿元，推进 361 个重点项目建设，其中“十四五”期间投资 4206.71 亿元。

附件：佛山市南海区“十四五”规划纲要重大项目表

附件

佛山市南海区“十四五”规划纲要重大项目表

| 序号 | 项目类型 | 项目数量 | | 总投资（亿元） | “十四五”期间投资（亿元） |
|----------|---------------------|------------|----------|----------------|----------------|
| | 总计 | 361 | 项 | 5872.78 | 4206.71 |
| 一 | 科技创新发展领域 | 49 | 项 | 1822.70 | 1020.70 |
| (一) | 区域发展平台 | 1 | 项 | 532.60 | 174.87 |
| (二) | 科技基础设施 | 9 | 项 | 93.40 | 44.54 |
| (三) | 特色小镇 | 2 | 项 | 53.57 | 40.23 |
| (四) | 现代产业园 | 35 | 项 | 1131.73 | 752.91 |
| (五) | 产业园区基础设施配套工程 | 2 | 项 | 11.40 | 8.16 |
| 二 | 现代产业体系建设领域 | 73 | 项 | 1218.40 | 822.26 |
| (一) | 新型基础设施建设工程 | 4 | 项 | 181.10 | 135.90 |
| (二) | 新一代信息技术工程 | 4 | 项 | 40.86 | 22.63 |
| (三) | 生物产业工程 | 6 | 项 | 75.64 | 68.10 |
| (四) | 高端装备制造工程 | 11 | 项 | 126.89 | 115.01 |
| (五) | 新材料产业工程 | 9 | 项 | 27.99 | 17.19 |
| (六) | 现代服务业工程 | 21 | 项 | 671.45 | 395.38 |
| (七) | 文旅产业项目 | 7 | 项 | 27.13 | 15.82 |
| (八) | 传统产业升级工程 | 7 | 项 | 41.54 | 27.85 |
| (九) | 农林牧渔项目 | 2 | 项 | 19.72 | 18.29 |
| (十) | 其他项目 | 2 | 项 | 6.09 | 6.09 |
| 三 | 综合交通运输体系建设领域 | 89 | 项 | 1232.56 | 1072.53 |
| (一) | 轨道交通工程 | 4 | 项 | 92.96 | 47.53 |
| (二) | 国省道项目 | 4 | 项 | 25.80 | 25.10 |
| (三) | 城市道路建设项目 | 80 | 项 | 1109.97 | 997.25 |
| (四) | 综合交通枢纽及一体化设施 | 1 | 项 | 3.82 | 2.65 |
| 四 | 生态环境建设领域 | 71 | 项 | 398.04 | 348.56 |
| (一) | 天然气发电项目 | 4 | 项 | 49.83 | 35.36 |
| (二) | 电网项目 | 41 | 项 | 85.01 | 84.71 |
| (三) | 水利防灾减灾项目 | 5 | 项 | 7.64 | 7.29 |
| (四) | 污水处理设施建设项目 | 12 | 项 | 27.19 | 13.67 |

| | | | | | |
|----------|-----------------|-----------|----------|---------------|---------------|
| (五) | 垃圾处理设施建设项目 | 2 | 项 | 16.76 | 14.12 |
| (六) | 生态环境综合治理项目 | 7 | 项 | 211.61 | 193.41 |
| 五 | 公共服务领域 | 65 | 项 | 315.15 | 242.25 |
| (一) | 城市公共基础设施 | 17 | 项 | 46.85 | 38.88 |
| (二) | 城市精细化管理 | 7 | 项 | 13.93 | 10.03 |
| (三) | 乡村振兴项目 | 3 | 项 | 5.75 | 4.17 |
| (四) | 教育项目 | 15 | 项 | 52.16 | 39.12 |
| (五) | 医疗卫生建设项目 | 7 | 项 | 39.87 | 28.68 |
| (六) | 养老服务建设项目 | 2 | 项 | 2.56 | 2.56 |
| (七) | 社会福利建设项目 | 1 | 项 | 1.50 | 1.50 |
| (八) | 文化场馆建设项目 | 8 | 项 | 133.79 | 99.20 |
| (九) | 住房保障建设项目 | 2 | 项 | 6.30 | 6.24 |
| (十) | 应急保障工程项目 | 3 | 项 | 12.45 | 11.87 |
| 六 | 城乡融合发展领域 | 14 | 项 | 885.93 | 700.41 |
| (一) | 村级工业园区改造 | 6 | 项 | 111.30 | 94.82 |
| (二) | 产业社区连片改造示范项目 | 7 | 项 | 706.63 | 590.59 |
| (三) | 其他 | 1 | 项 | 68.00 | 15.00 |

