

佛山市南海区创建广东省食品安全示范区自查报告

近年来，佛山市南海区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府关于食品安全工作的决策部署，认真落实“四个最严”要求，以确保人民群众饮食安全为目标，以创建国家食品安全示范城市、创建广东省食品安全示范区为契机，大力实施食品安全战略，切实推动食品安全治理能力和保障水平整体提升，努力将南海打造成广东省食品最安全的县区之一。

一、总体情况

佛山市南海区位于经济发达的珠江三角洲和广佛都市圈腹地，环抱禅城，毗邻广州，邻近港澳，面积 1071.81 平方公里，常住人口 371.93 万人，2021 年地区生产总值 3560.89 亿元。南海是岭南文化的重要发源地，其敢为人先造就了商贸繁荣。其中，九江镇拥有“中国淡水鱼苗之乡”“中国加洲鲈之乡”2 个国字号，世界 500 强企业百事食品广东生产基地落户丹灶镇，桂江农产品批发市场、中南农产品交易中心、环球水产品批发市场等辐射全国，盐步秋茄、大顶苦瓜、吊丝丹竹笋、灶岗番薯等知名省内外，广记烧腊、袁记水饺等广受群众欢迎等。近几年来，南海

四度荣膺全国最具幸福感城市（城区）。

人们停在哪里，哪里就会燃起灶火；食品安全，是最基本的生活保障。2014年，南海以民为本，争做佛山市创建国家食品安全示范市的“排头兵”，深化食品药品机构改革，深耕监管服务普惠民生，创新实施肉品冷链配送和推行小作坊集中管理模式，率先实施小餐饮全面告知承诺制和探索智能化协管，首创“八个一”¹标准建设社区食安办和“一建两创”²规范农村集体聚餐等，食品安全治理“南海经验”引起全市、全省乃至全国的关注，2015年，被评为全市唯一的佛山市食品安全示范区，2017年，成为全市唯一的广东省食品安全示范区创建单位。2018年以来，南海区在新的起点上扬帆启航，正式启动广东省食品安全示范区创建工作，深入推进“十大重点工程”³建设，期间，建立肉品剩油剩料集中回收处理机制，建成省青少年科技教育基地科普馆，何氏水产首创活鱼冷链流通标准化模式等，食品安全综合治理水平明显提升，在诸多领域创新探索了领先经验。2020年，南海创建广东省食品安全示范区高分通过省级中期评估；2021年，南海群众的食品安全满意度达84.2%，位全市五区第一。

近三年来，南海区守住了不发生较大以上食品安全事故的底

¹ “八个一”：制定了一块牌子，一支队伍，一个办公场所，一套办公设备，一个移动办公平台，一套工作制度，一套工作档案，一套工作标识的标准规范，在全区所有社区建设食安办。

² “一建两创”：对全区集体聚餐点进行建档，创建规范化农村集体聚餐厨房和创建流动餐厅“红名单”制度。

³ “十大重点工程”：基层监管能力提升工程、过程管控效能提升工程、农产品市场管理提升工程、“放心肉菜”保障工程、“放心粮油”保障工程、食品安全标准化工程、食品安全信息化工程、食品安全示范化工程、食品“四小”综合治理工程、食品安全社会共治工程。

线，食品行业维持逆势发展。现拥有农业部、省级水产健康养殖示范场共 13 个，省级现代农业产业园 2 个，入选“粤字号”农业品牌目录的品牌产品 36 个，拥有农业龙头企业 51 家。截止 2022 年 6 月底，全区持证食品生产经营单位达 74308 家，约占全市总数四成，对比 2018 年 1 月底增幅达 117.4%，对比 2019 年 12 月底增幅 44.7%。其中，食品生产企业 734 家、食品小作坊 163 家，均占全市总数约一半；食品销售 32960 家、餐饮服务（含食堂）40451 家，均占全市总数约四成。

二、创建工作措施和取得成效

（一）坚持高位引领，创建工作高效统筹推进。一是区委、区政府将创建工作纳入“一把手工程”，成立由区委书记任组长、区长任常务副组长的创建工作领导小组，区长担任区食安委主任；2018 年至今，区委常委会、区政府常务会议共 18 次研究、审议食品安全工作，高位部署推动，区委书记、区长分别指示、督导开展全区食品安全全链条排查整治、推进食品安全示范创建百日攻坚行动。二是区长与各镇（街道）、各部门负责人签订食品安全“党政同责、一岗双责”责任书，出台党政领导干部食品安全责任清单和部门食品安全监管事权清单，压实食品安全管理责任；镇（街道）党委、政府持续结合直接联系群众工作征集意见，及时解决群众普遍关心的食品安全问题，工作基础更加牢固。三是将食品安全工作列入全区十大民生实事统筹推进，将实施食

品安全放心工程列入区年度重点督办事项，在年度考核中将镇政府（街道办）的食品安全工作比重最高时提至 3.75%，并对重大食品安全事故实行“一票否决”，有效强化基层食品安全工作落实。

（二）坚持基础保障，基层监管能力不断强化。一是加强投入保障。执行基层监管机构建设标准，区、镇两级政府近三年共投入经费约 2.5 亿元用于推进食品安全队伍建设和各项监管服务工作正常开展，区镇两级配备食品快速检测车 8 辆，执法车 106 辆，全面升级改造农检中心 8 个。二是加强队伍建设。区、镇（街道）、社区（村居）三级监管网络体系健全，区、镇两级分别成立食品安全委员会及其办公室，全区市场监管系统共配备食品安全监管人员约 300 名，全区各社区（村居）成立食安办并配备食品安全协管队伍近 1500 人，将监管触角延伸到最后一公里。三是完善工作机制。深入落实日常检查、飞行检查、专项检查、风险监测相互衔接，“双随机一公开”和“网格化”监管相互促进的食品安全监督检查机制；建立健全常态化、跨部门的“双随机”联合检查，行政执法与刑事司法相衔接等多部门共同打击食品安全违法犯罪协作机制；建立和落实全区食品安全风险交流与形势会商，农业、市监联席会议等食品安全问题深度研讨长效机制，积极防范了区域性、行业性食品安全问题。

（三）坚持源头治理，农产品品控水平扎实提升。一是强化食用农产品检测体系。近年我区共计财政投入近 4000 万元，全

面提升区、镇两级农检中心仪器设备，我区目前区级、桂城街道、里水镇农检中心均具备计量认证及农产品质量安全检测机构考核双认证资质，是全省唯一一个区、镇农检中心均具备定量检测资质的县（区）。二是深化屠宰行业改革。全面推进屠宰场整合撤并，投入 2.2 亿元整合奖补专项资金，关停原有 6 家屠宰企业，将屠宰场数量压减至 2 家，其中 1 家由国资公司投入 5.48 亿元新建。现两家屠宰场日均屠宰量 4650 头，配备肉品统一冷链配送车辆 103 辆，实施生猪采购、屠宰、冷链配送产供销一体化经营模式。三是推进特色产业和品牌培育。创建九江鱼苗、通威鱼、优鲈 1 号等 9 个水产品种品牌，“鱼兴港”鲈鱼等 36 个品牌产品入选“粤字号”农业品牌目录，建成市级“菜篮子”基地 8 个、国家级水产健康养殖示范场 5 个、省级水产健康养殖示范场 7 个，通过特色和品牌效应辐射全区，带动种养企业（户）提升农产品质量安全水平。四是试行承诺达标合格证制度。切实提高辖区试行主体申请及使用电子合格证的意识、能力，向试行主体免费派发电子合格证标签 5 万多枚，现区在系统注册并使用食用农产品合格证试行主体达 1977 家，打印合格证数量约 11.39 万张，用证产品约 15.22 万吨。

（四）坚持重点防控，食品监管链条有效完善。一是突出“三小”治理。实施食品小作坊集中管理，建成食品集中加工中心 7 个，全区小作坊 100%进驻，另进驻食品生产小微企业 39 家，按

照统一标准进行熟食加工生产，剩油剩料集中回收处理，是全省首个出台小作坊地方规范性文件的县区；在全省率先采用“两个集中、六个统一”⁴模式对食品小摊贩进行管理提升，发出全市第一张食品摊贩登记卡等，实现食品“三小”规范化、长效化治理。二是突出食品追溯。为81个市场277个熟食档配备设备，实现流通环节熟食“生产-批发-零售”全过程追溯，创新指导环球水产品批发市场在全省首创“联盟采购、统一检测、源头把关”的经营模式等，强化了“菜篮子”源头把关。三是突出肉品安全保障。在全省率先实施生猪产品边角料“厂场挂钩、集中回收”闭环管理制度，全区177家农贸市场所有猪肉档口每日产生的边角料，由具备资质的油脂企业统一收购处理或由市政单位统一作无害化处理，经验做法在全市推广。四是突出聚餐风险防控。在全省率先采用“一建两创”⁵规范农村集体聚餐，破解有关风险管控难题；里水镇创新开展“粤菜师傅”进校园“安心食堂”活动，有效提升学校食堂食安管理水平和膳食营养安全。五是突出环节衔接联动。部门紧密协作实施动态监管，将监督、抽检、信息共享、规范化管理纳入整个监管链条，创新打造“5+1”区、镇（街道）餐饮具集中消毒企业示范单位，引导行业健康发展。六是突出食品检测。每年开展超过5批次/每千人的食品安全监

⁴ “两个集中、六个统一”：划定经营区域、划定经营时段，统一标识、公示信息、着装、餐具、垃圾处理、查验记录。

⁵ “一建两创”：对全区集体聚餐点进行建档，创建规范化农村集体聚餐厨房和创建流动餐厅“红名单”制度。

督性检验量及超 120 万批次快检量，深入打造“监督性抽检”、流动监管检测车“快检”、农贸市场和企业“自检”的三检联动检测体系，形成了区、镇（街道）、企业三级检测网络。七是强化特殊时期保障。在新冠肺炎疫情防控工作中，积极引导经营者妥善处理野生动物，依法查封关停违反防疫工作要求的农贸市场和餐饮企业，建设进口冷链食品集中监管仓，对复课学校食用肉菜实施每日双检等，严密筑牢了食品安全防疫重要关口。

（五）坚持重拳出击，违法犯罪势头得到遏制。一是深化“两法衔接”，加强区市监局、区农业局与公安机关、检察院联动，形成涉刑案件迅速移送、重大案前充分会商、依职分工有机配合的对接机制，对食品安全违法犯罪行为实现快侦、快捕、快判。2020 年至今，全区共查处食品违法案件 1916 宗，向公安机关移送案件 18 宗，公安机关立案查处食品安全刑事案件 224 宗，通过依法从重打击，有效遏制食品行业乱象。二是保持常态打击的高压态势，连续多年开展打击食品安全违法犯罪“百日行动”、食品安全全链条风险排查治理等一系列力度大、措施硬的攻坚会战，有力整治水产品、肉品、凉茶、保健食品等行业，查办了一批涉及食品的重案、大案，有效震慑了违法犯罪分子，其中“百日行动”战果连续 5 年全市第一。三是聚焦重点领域，开展食品安全“清风”专项执法、水产品质量安全提升“重拳行动”，打击冻品走私专项行动、保健食品行业专项清理整治、校园及周边

食品安全专项整治、“湿粉统一查”、婴幼儿奶粉专项检查、农村假冒伪劣食品整治等集中专项整治，保障了重点环节、重点场所食品安全。

（六）坚持提升手段，市场主体责任不断压实。一是不断提升智慧监管水平。通过远程可视化监控，全区7家食品集中加工中心均实现“阳光车间”，全部持证餐饮服务单位基本实现“明厨亮灶”，3.9万家餐饮单位上线“佛山市阳光餐饮”平台，全区693家学校、养老机构、中央厨房、集体用餐配送单位等特定餐饮单位基本实现“互联网+明厨亮灶”建设全覆盖。镇（街道）立足实际对“智慧”加码，桂城街道建设全市首个食品药品智能化监控平台，狮山镇搭建食品安全大数据云平台，里水镇搭建“食安e+”平台，进一步实现对辖区食品主体的电子化监督和共治共建管理，极大提升了监管效能。二是不断提升信用监管水平。完善“红黑名单”管理、信用全链条联合奖惩等信用监管工作长效机制，建立食品安全监管信用档案和企业食品安全管理档案，主动公开企业信用信息和食品安全管理信息。全区农贸市场100%实行食品安全量化分级管理，食品生产企业、小作坊和销售主体100%实施风险分级动态管理；桂城街道、九江镇分别创新设置“红黑榜”、“红黑蓝榜”推进市场管理，有效营造市场规范化管理良好氛围。三是不断增强技术支撑。区农检中心成为省内4A县区级农检中心，农检技术指导辐射镇（街道）；全区

食源性疾病监测机构增至 27 间，食源性疾病监测系统覆盖全区所有公立医院；中南农产品交易中心的农产品检验公司通过 CNAS 国家实验室认可，被评为省农业厅农产品质量安全检测机构（CATL）；建成覆盖农贸市场、学校、机关单位、配餐中心、医院等共 908 个食用农产品农残快速检测点，检测结果及过程数据直接上传食品安全风险大数据分析系统，形成“快检-处理-溯源-数据汇总分析-预警-后续监管”的闭环管理模式。

（七）坚持厚植优势，食品产业持续升级发展。一是以标准进行规范。2015 年率先发布实施《南海烧腊》联盟标准，2019 年发布实施《南海食品小作坊集中管理》团体标准，南海小作坊集中管理向标准化、规范化、精细化迈进，进驻的小作坊也发展迅速，“南海烧腊”品牌得到消费市场的认可和信赖。2021 年，指导狮山镇食材配送行业协会率先发布实施《食材配送行业管理规范》和《食材配送行业管理分级评价》团体标准，对食材配送企业经营进行细化管理，提高食材配送安全保障能力，推动了食材配送行业高质量发展，至今该协会拥有会员 63 家，每日配送覆盖超 384 万人次，占佛山市市场份额的 70% 以上。二是以示范引领带动。大力推行生态健康养殖，完成九江镇 3 个水产生态健康养殖小区项目和西樵镇、丹灶镇各 1 个鱼塘标准化改造项目，并积极培育水产新品种，打造南海水产品品牌，2020 年，南海获评水产健康养殖县。三是以专业力量支撑。引入第三方机

构，在农产品检测、企业档案规范、风险排查、餐饮示范街规划、4D 厨房建设等方面开展专业化服务，使产业短板得到改善，产业发展瓶颈得到突破。四是以改造完成升级。投入财政资金 2 亿元，并撬动社会资本 6 亿元，对全区 177 个农贸市场 100% 实施全面升级改造，积极探索打造“智信市场”管理体系⁶，全面提升农贸市场规范化、智慧化管理水平，提前完成省下达的任务，目前改造力度和工作进度排在全省、全市前列；帮扶指导试点企业成为全省湿粉提质升级试点单位，经验在全省推广；里水镇积极打造集“生产加工、仓储配送、文化旅游”等多产业深度整合的链条式餐饮食材加工中央厨房专业园区，提升了食品生产加工产业现代化水平。

（八）坚持宣贯发动，共治共享格局加快形成。一是发动社会力量协同共治。区人大常委会开展《食品安全法》执法检查、督查农贸市场升级改造等；区政协就规范“人造肉”食品行业经营秩序等进行专题视察，提出建议和意见；对全区 100 个村居授予“南海区食品安全示范村居”称号，引导社区食品安全日常管理规范化；区和各镇（街道）组建食品安全志愿者队伍，在食品安全普法、科普、义务监督、投诉举报等领域提供志愿服务；委托协会组织开展农产品、食品等领域从业人员培训，组织行业代表相互参观学习优秀企业的典型做法，食品生产经营行业自律规

⁶“智信市场”管理体系：综合运用社会协同智治、大数据、云计算等先进信息化手段，构建农贸市场智慧化信用管理的新模式。

范水平大幅提升。二是常态化、形象化普法释法。将《食品安全法》普法责任落实到许可、处罚、日常管理等各个环节，让执法过程成为企业和群众尊法、学法、守法、用法的过程；近两年连续开展 20 期“以案释法”活动，通过电台和报社等定期宣讲食品安全监管执法案例；连续两年举办食品安全网上学法大赛，单年活动吸引 60 多万人参与。三是多渠道、多形式科普知识。在全省首推“一镇一基地”建设，其中，桂城街道食品药品安全科普基地被评为“广东省科普教育基地”和“广东省青少年科技教育基地”，里水镇也建成全省最专业的食品安全教育基地和示范体验馆；连续七年开展食品企业品牌游活动，连续五年开展“你点我检”活动，均得到市民群众的强烈认可和点赞；桂城街道通过《小强配琪 市监语你》系列有趣短视频等大众喜闻乐见的形式宣传，在市民群体中形成了广泛影响。群众对南海食品安全工作的满意度不断提升，2021 年达 84.2%，为当年全市最高。

三、存在的不足

通过自查也发现，我区食品安全领域仍然存在一些风险隐患：一是食品生产经营者主体责任落实不到位。部分生产经营单位技术装备相对落后，卫生环境相对较差。个别不法之徒突破道德底线肆意妄为，带来极大的风险隐患；二是基层监管能力还需进一步加强。众多监管对象与有限的监管资源不匹配的矛盾依然存在，基层监管队伍专业技术水平、执法整体素质仍需不断提升；

三是社会共治格局有待进一步深化构建。行业协会作用尚未有效发挥，社会监督力量没有充分激活，距离形成部门监管、企业自治、行业自律、社会监督的社会共治格局还有一定差距。

四、下一步计划措施

民以食为天，品以安为大。下一步，南海区将深入学习贯彻习近平总书记关于食品安全的重要指示精神，认真落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府的决策部署，坚守为民初心，牢记食安使命，大力推动实施食品安全战略，按照市第十三次党代会“实施食品安全放心工程”和区第十四次代表大会“严厉打击食药环等违法犯罪活动”的工作部署，进一步落实监管责任，坚持改革创新，不断推动示范创建工作向纵深拓展，努力把南海建设成为广东省食品安全示范区的高端样板，切实保障市民群众“舌尖上的安全”，为推动新时期佛山和南海高质量发展提供强有力支撑。

五、自评情况和结论

根据《广东省食品安全示范城市（县）评价与管理办法》（粤食安办〔2021〕45号），佛山市南海区食品安全委员会办公室组织区相关部门提交自查自评佐证材料，并随机抽取辖区内各类型食品生产经营业态共60家进行明查暗访。经自评，佛山市南海区创建广东省食品安全示范区工作达到了《广东省食品安全示范城市（县）评价细则》（粤食药安办〔2022〕5号）相关要求。