

主动公开

佛山市南海区应急管理局文件

南应急〔2022〕138号

签发人：李永添

佛山市南海区应急管理局 2022 年法治 政府建设年度报告

中国共产党佛山市南海区委员会、佛山市南海区人民政府：

2022 年，我局紧紧围绕各级工作部署，深入推进依法行政、法治宣传教育等工作，始终将落实法治政府建设工作作为一项重点工作来抓。我局 2022 年法治政府建设年度报告如下：

一、2022 年法治政府建设的主要举措和成效

（一）健全突发事件应对体系，提升应急保障能力

1. 完善体制、机制建设。一是编制区级总体预案 1 项，区级专项应急预案 33 项，基本实现预案全覆盖。二是及时调整我区突发事件应急委员会主要职责及人员组成，进一步明确主要职责。

三是建立专家库，明确了专家的具体管理、使用规定。四是健全自然灾害和事故灾难突发事件预测预警机制建设。

2. 推进应急保障体系建设。一是加强应急救援队伍建设。当前全区共有各类应急救援队伍 76 支，1863 余人；自然灾害应急救援队伍 12 支、214 人；事故灾难专业应急救援队 19 支、622 人；公共卫生专业应急救援队伍 18 支、252 人。二是健全应急物资储备体系。已建设完成 84 个智能物资仓库，保证每个镇(街)至少建设有八类中的六类智能物资仓库各 1 家，在接到调度指令后迅速携带物资赶赴指定地点。三是着力提高应急实战能力。印发 2022 年应急演练工作文件，针对辖区风险点危险源特点，全面部署应急演练工作。

3. 强化应急信息化建设。一是组建应急通信保障队伍。配备信息采集及信息传输设备，为应急救援指挥提供了统一高效的通信保障。二是升级现有的三防金视通视频会议设备，推广应用省厅统筹建设的“智慧大应急”、“一键通”等系统和佛山市城市安全综合运行系统，进一步提高应急指挥能力。

(二) 坚持规范公正文明执法

1. 完善行政执法程序。落实三项制度，规范使用“安全生产执法信息系统”进行线上执法，确保执法过程全记录。同时加强“双公示”系统信息报送工作，目前共录入行政处罚信息 606 条。从案件的执法程序、法律适用以及事实认定等方面，全方位审核各办案单位送审的案件，并向案件评审委员会提出合法、得当的

处罚建议，案件审核小组审核案件 174 宗次。组织听证会 13 场次；行政复议 12 宗。

2. 提高行政决策科学化水平。聘用法律顾问对重大行政决策和重要案件处理提供意见，共出具法律意见 9 件、合同审查 17 次、对执法人员和法制员进行依法行政授课 1 次。认真执行行政机关负责人出庭应诉制度，行政诉讼 8 宗，无行政机关负责人应出庭而未出庭的情形。

3. 推进重点领域执法。2022 年开展的工业园区等专项整治工作，均取得良好成效。一是八大园区规范经营专项整治联合执法行动，共组织开展 3 次联合执法大行动和 5 次专项执法行动，聚焦安全生产、违建等领域开展全面检查，累计出动执法检查人员 521 人次，检查企业单位 529 家次，发现隐患问题 772 处，开具整改通知类文书 458 份，采取停水停电措施 61 家，关停查封 58 家，依法立案查处 5 宗、拟立案查处 9 宗，形成高压“打非治违”的强大声势。二是开展粉尘企业专项整治工作，共出动执法人员 1157 人次，检查企业 466 家次，发现隐患 534 处，立案 35 件，罚款或拟处罚款 44.1 万元。三是开展“百日清零”行动。铝加工（深井铸造）企业整治方面，区镇两级共计出动 506 人次，检查 157 家次，发现“铝七条”及其他安全隐患 267 项，发出整改指令 77 份，责令 4 家存在重大安全隐患的企业暂时停产停业，立案查处 3 宗。粉尘涉爆企业整治方面，区镇两级共检查 168 家，发现 157 家企业存在“粉六条”等隐患共计 615 项。“百日清零

行动”第一轮全覆盖执法检查及复查阶段，累计发出整改指令 227 份，责令 30 家存在重大安全隐患的企业暂时停产停业或停用有关设备，立案查处 21 宗。

4. 严把行政审批关。明晰行政许可事项清单，严格依法审批，进一步落实“五定”管理制度，压实审批人员责任。

（三）落实法治宣传教育工作

1. 开展系统内学法用法工作。紧抓领导干部“关键少数”，把学习法律法规作为重点内容纳入年度党委中心组理论学习计划，开展学习习近平法治思想等专题法治学习。每年举办两期以上法治专题讲座、开展两次法制员培训及案卷评查、组织职工参加线上培训活动，提高运用法治思维和法治方式的能力。

2. 落实“谁执法谁普法责任制”。一是节后复产安全培训教育工作，组织 234298 人参加了线上培训。印发安全生产培训要点，组织约 3 万人参加培训。利用“安全生产月”等时间节点，开展法治宣传教育。制作公益广告等 8 万余条/份，宣传受众达 20 万人，《安全生产法》学习活动 354 场。推行说理式执法，利用以案说法等方式普及法律常识。二是开展 2022 年消防宣传月活动，以“抓消防安全，保高质量发展”为主题，通过新媒体平台，发布 4 篇宣传文章，广泛宣传消防安全知识；将相关消防手册转发企业微信群，督促辖区工矿企业开展消防安全宣传教育工作；指导辖区危化企业张贴 232 份火灾风险提示函，督促开展 1 次疏散演练活动，提高危险化学品生产经营单位的消防安全防范意识和应急

处理能力。**三**是以赛促练，我局与区总工会共同谋划举办 2022 年南海区有限空间作业项目技能比赛。市政给排水、物业管理、化工医药、工贸 4 个行业领域共计 19 支代表队参赛，全面提升有限空间作业人员的安全意识和业务水平。**四**是为从源头上减少工伤事故和职业病的发生，由我局与人社局、卫健局主办，省工伤康复中心承办的“佛山市南海区工伤预防宣传培训项目”组织省市专家分组深入南海区 50 家重点企业车间进行工伤风险评估，形成建议性评估报告，并据此组织开展针对性的培训课程。目前线上培训课程及知识竞赛正在筹划过程中。**五**是开展“全国防灾减灾日”等主题活动，自制《自然灾害的避险与自救》宣传视频，联合区教育局组织全区 58 万中小学、幼儿园学生观看；开展防灾减灾宣传进社区 30 场；利用我区场所近 3000 块电子屏播放防灾减灾宣传标语，张贴宣传海报 1.8 万余份，悬挂横幅 200 余条，派发防灾减灾宣传册 3 万余份；组织南海区、高明区、江门鹤山市三地森林防灭火联合演练，进一步提高跨区域森林防灭火联合处置水平；

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人责任

（一）严格落实地方党委安全生产责任。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为局党委理论学习中心组学习的首要政治任务 and 主题主线。深入学习党的二十大精神，牢固树立安全发展理念，定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，严格落实《地方党政领导干

部安全生产责任制规定》。

（二）加强本部门法治建设组织领导。一是抓细抓实法治建设重要工作，专题听取法治政府建设情况汇报。二是借力法律顾问，提高依法行政水平。三是做好行刑衔接工作。我局与南海区检察院加强配合协作，联合印发工作机制，形成监管合力，全力推进安全生产领域溯源治理。四是加强法治人才队伍建设。严格实行行政执法人员持证上岗制度，换发全国统一行政执法证件。将法制人员的培训纳入全局培训计划，提高执法人员依法行政水平。

（三）深入扎实开展全国安全生产大检查。要全面深入排查重大风险隐患，紧盯消防、建筑施工、工贸、旅游、水上交通等重点领域，突出批发市场、专业市场、物流园、自建房、城镇燃气、特种设备、有限空间等事故高发易发点，督促相关行业部门持续做好隐患排查治理工作，切实防范事故发生。继续用好“1+N+7”安全生产联合执法机制（“1”指由区安委办牵头，“N”指涉及的行业主管部门，“7”指七个镇街）。先后开展建筑施工、燃气、消防、混凝土预拌站、家具行业、园区规范经营、水上交通、餐饮行业燃料安全等联合执法整治工作14次，排查安全隐患945项，有效发挥部门联动协同作用，及时“吹哨”，强力“打非治违”。

（四）全面夯实应急管理体系和能力建设。一是搭建村（社区）安委会，打通基层安全治理“最后一公里”。二是促企业安全生产标准化有效运行，标准化工作重心要由抓创建向抓有效创

建转变。三是提升事故调查工作效率，着重加强以往对于现场证据保存、事故应急处置评估等相对薄弱环节，确保各方责任落实到位。四是完善应急响应和处置工作机制，对防汛应急响应工作进行复盘，总结经验、查漏补缺，不断完善相关工作机制。同时，要督促镇（街道）落实村居（社区）防灾减灾救灾“十个有”建设、《南海区森林防灭火基层十条硬措施》等工作，做好应急救援和应急值守工作。

三、深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署的情况

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，我局结合“政治学习日”、“读写编讲行”活动等形式进行读书分享，邀请局领导上专题党课。同时，组织全局党员干部参与“齐领学，大家谈一学习党的二十大精神打卡分享主题活动”；并以“学习党的二十大精神，勇当应急先锋”为主题，要求每位党员结合党的二十大对新时代应急管理作出的决策部署、自身学习工作实际，总结学习心得体会。

四、学习贯彻新施行、新修订法律法规的情况

2022年，我局始终把《安全生产法》宣传工作放在更加突出位置，通过印发一份指导性文件、召开三次专题学习会议、对重点企业进行工伤风险评估、组织厂企员工参加节后复工复产“云课堂”线上培训。同时开展法制员培训暨行政执法案卷评查工作、解读《行政处罚法》。3月31日开展了《安全生产法》

专题学习会议，区局设主会场；各镇（街道）应急办设分会场，约 290 人参加学习。6 月 30 日，召集安委会成员单位开展《安全生产法》宣讲会，共 33 个单位参会，就压实安全生产监督管理职责，贯彻落实“三个必须”的监管原则进行重点宣读。

五、存在问题及原因

因基层执法力量不足等原因，执法水平有待进一步提高，执法力度还要进一步加强；对执法人员培训还需进一步深化。

六、2023 年工作计划

下一步，我局将深入学习贯彻党的二十大精神到应急管理工作全过程各方面，再鼓干劲、再提精神，在学习中汲取力量，聚焦主责主业，全面做好应急管理、安全生产、防灾减灾救灾各项工作，健全突发事件应对体系，为南海营造良好的安全发展环境。

佛山市南海区应急管理局

2022 年 11 月 30 日