

主动公开

佛山市南海区交通运输局文件

南交〔2024〕14号

签发人：张志军

佛山市南海区交通运输局 2023 年度 法治政府建设年度报告

区委、区政府：

为落实高质量纵深推进法治政府建设，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系，奋力推进南海法治政府建设示范区创建工作，围绕市委“515”和区委“1114”具体部署，结合我区交通行业实际情况，我局积极开展 2023 年度南海区交通运输系统的法治政府建设工作。现将工作情况报告如下：

一、2023 年度交通系统法治政府建设工作情况

（一）加强法治政府建设工作统筹力度

切实履行依法治国重要组织者、推动者和实践者的职责，主要负责人积极推进法治建设第一责任人职责，将法治建设摆在全局工作的重要位置。组织局党组成员学习最新法律法规，包括《中华人民共和国国家安全法》、《中华人民共和国安全生产法》等。

及时研究解决依法行政、规范性文件立改废释等工作中的问题。结合我区交通实际状况，本年度组织审议废止《佛山市南海区新增融资租赁船舶补助专项资金管理办法》以及延期《佛山市南海区人民政府办公室关于印发佛山市南海区渡口渡船人员生活补助和安全奖励办法的通知》。

坚持贯彻落实法治素养和法治能力的用人导向；督促领导班子其他成员贯彻落实《佛山市行政执法机关内部人员违规过问、干预插手案件办理的记录、通报和责任追究实施细则》，依法办事，今年未发生违规干预司法活动、插手具体案件处理情况；提高党内法规制度执行力，发挥领导干部带头示范作用，抓好党内法规制度的落实。

（二）推进严格规范公正文明执法

根据 2019 年交通运输综合执法改革的要求，区交通运输部门重点通过日常行政检查和行政许可等行政执法手段开展行业监管工作，并通过加强行政执法全要素监管，实现交通运输领域健康有序发展。

1. 落实行政执法制度体系。一是严格贯彻落实《行政执法公示办法》、《行政执法全过程记录办法》、《行政执法重大决定

法制审核办法》等三项制度。在执法公示方面，对行政执法主体、清单信息、执法依据、执法流程、执法结果等执法信息进行统一收集，并及时对外公示。佛山市交通运输局南海综合执法支队（以下简称“交通执法支队”）在开展交通运输综合行政执法过程中严格要求贯彻落实三项制度要求，如：落实行政执法公示制度，事前在广东省行政执法公示系统公示采取非现场视频抓拍客运大巴违法违规情况的设施点位、执法依据；事后对于行政处罚案件的行政处罚决定书信息在信用公示系统予以公示，便于群众了解相关行政处罚决定信息。落实执法全过程记录制度及法制审核制度要求，在具体执法办案过程中采取文字、音视频方式全过程记录案件办理流程，开展执法检查要求落实执法记录仪的使用，同时对于执法案件采取两级法制审核措施，即区级和市级共同对重大行政执法案件进行法制审核，提升执法办案的合法合规性。交通执法支队扎实推进各项执法工作，共办理行政处罚类案件1028宗，处罚金额729.74万元。共办理路面治超案件3936宗，卸载货物51747.8吨。其中“百吨王”42宗；查处货运源头处罚案件198宗（企业140宗，个人58宗）；责令道路运输企业停产停业和吊销相关证照案件24宗（吊销2宗）。交通执法支队同时积极推行“说理式执法”，实施“轻微免罚”“首违不罚”，共办理免罚案件395宗，涉及金额107.74万元，在彰显执法力度同时兼顾了执法温度。本年度被提起复议诉讼案件1宗，目前未有复议诉讼被撤销或确认违法情况。二是建立权责明确、行为规范、

监督有效、保障有力的行政执法体制，推进依法行政。按照《南海区交通运输局行政执法责任制度》及《佛山市南海区交通运输局（公路）行政执法案卷评查管理制度》标准，督促各部门对行政许可案卷的受理文书、勘验文书、审查文书、决定文书等申请材料按规范整理归档。

2. 强化对执法人员执法资格的动态管理。严格执法人员考试发证、持证上岗和资格管理制度。根据行政执法证的管理规定，组织行政执法人员开展执法证培训考试，落实到期换证、证件年审和注销工作。开展国执法证申领工作，按照执法证申领、换领工作要求，对甄别合格的国证换领，并组织证件过期的执法人员开展执法证换领工作。目前我局现有有效执法证 65 个。

3. 严格落实执法培训制度。根据上级部门的要求，组织局内以及交通执法支队执法人员登录“粤执法”平台每人每年学习不少于 60 学时的业务知识和法律知识，落实行政执法人员素质提升行动计划，提高执法人员水平。本年邀请平台工程师开展两次专题培训会议，加强执法人员使用“粤执法”平台的频率，提高执法行为的规范性。交通执法支队建立了“月学习、季研讨”学习制度，学习内容主要围绕法律法规条文内容修改、具体执法实践办案经验及疑难复杂案件分析研讨等，自 2022 年 8 月以来，已累计举行了 14 次月度学习工作，取得了良好的执法培训学习效果，有力提升了执法办案的规范水平，规范执法人员的执法行为，做到“执法必严、违法必究”。

（三）继续深化行政审批制度改革

不断规范行政审批行为。各行政审批事项均按照法律法规规定制定各行政许可事项办事指南和业务手册，严格审批权限、程序、环节、条件，并按照“精简效能、公开透明”要求，统一在南海人民政府网和广东省政务服务网公示。同时按照行政审批改革工作要求，明确行政审批申请、受理、审查、领取证件等办事流程及各审批环节的岗位职责、审批权限和时限要求，规范行政许可自由裁量权的行使。在优化政务服务功能方面，对现有实施清单网办地址进行更新，实现100%全程网办率；申请材料的电子证照关联，实现“免证办”服务；配置事项用证和发证关系，推行电子证照应用；编制在线导办服务，实现“一对一”咨询解答服务。本年度，依法作出路政许可130宗（其中：涉路施工99宗；区内大件运输12宗；外线接入工程告知承诺免审批19宗），依法协助作出大件运输审批4287宗；按规定收取占用利用公路路产补（赔）偿费86409.9元，涉企减免占用利用公路路产补（赔）偿费35237880.55元；承办集中审批10宗。

（四）推进行政决策科学化、民主化、法治化

发挥法律顾问在法治政府建设中的作用。本年度，聘请广东正念律师事务所作为法律顾问，充分发挥政府法律顾问作用，组织法律顾问参与草拟、审查法律事务文书。对重要的经济合同、12345平台投诉纠纷以及规范性文件等涉法事务提供法律意见、法务咨询等工作，全年共审议各类合同协议110多件，提供法律咨询

20多宗，协助局机关开展《民法典》合同编培训。此外，为加强公职律师队伍建设，组织3名公职律师开展公职律师年审工作。

完善规范性文件的管理。加强规范性文件监督，今年重点加强现行规范性文件进态清理评估工作，经排查，现行的3份规范性文件均在使用期限内，无需进行调整。

（五）自觉接受司法、民主监督

高度重视行政应诉工作。积极落实行政机关负责人出庭应诉工作。2023年，接到缪荣华一审案件后，积极收集和分析案情情况，组织局相关股室、法律顾问梳理案卷材料，履行应诉、答辩等程序。一审案件，法院做出驳回缪荣华起诉的裁定。截止目前，该案件被上诉至佛山市中级人民法院。

组织开展重点领域信息主动公开。定期将本部门法治政府建设年度报告在网站进行公开。结合广东省行政执法信息公示平台建设，按照主体、职责、依据、程序、清单、执法结果等分类，及时整理上传行政执法工作过程信息，分门别类进行公示，不断提升政府信息公开质量。

（六）强化法制宣传教育

深入推进领导干部学法用法制度。一是学习领会党的二十大法治中国建设的重大决策部署，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的法治政府建设工作的重心，迅速把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到以习近平同志为核心的党中央战略部署上来；二是发挥领导干部“关键少数”的“关

键作用”，把重要法律法规列入党组中心组学习计划，由党组书记组织党组成员开展学法工作；三是制定全年普法工作要点，建立领导干部应知应会法律法规清单，明确了学习宪法、民法典、党内法规，涵盖与推动高质量发展密切相关的法律法规、与社会治理现代化密切相关的法律法规、与国家公职人员履职相关的法规法律法规等内容；四是及时组织学习交通运输新规，了解研究政策动向，协助开展政策解读。不断提高全体工作人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动法治、化解矛盾、维护稳定和应对风险的能力，牢固树立“法定职责必须为、法无授权不可为”意识，做到自觉依法决策、依法管理、依法办事，推动交通行业法治政府部门建设。本年度，我局国家工作人员积极参加学法考试，合格率100%。

推动深入开展普法宣传工作。一是在“安全生产月”实施阶段，组织了形式多样的安全生产宣教活动，并取得明显的成效。充分利用局机关以及下属事业单位场所的宣传栏，悬挂宣传标语、横幅，张贴宣传海报、挂图，大力宣传安全法律法规、安全常识、重点是应急逃生技巧的宣传。此外，通过粤政易、微信等平台宣传推送佛山市2023年安委办组织“学习强安”安全知识竞赛信息，广泛发动参与活动，营造积极学法的良好氛围。二是积极响应“路政宣传月”行动，根据《交通运输部办公厅关于开展2023年全国“路政宣传月”活动的通知》（交公路明电〔2023〕30号）、《广东省交通运输厅关于印发广东省2023年“路政宣传月”活动

实施方案的通知》（粤交路〔2023〕6号）和《佛山市交通运输局关于印发佛山市2023年“路政宣传月”活动实施方案的通知》的文件要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，以“保障公路畅通，服务人民出行”为主题，深入开展路政宣传互动。通过设置宣传点以及上门宣传的方式派发法规文本、倡议书等宣传资料，同时悬挂路政宣传标语、拍摄路政宣传视频，采用线下和线上双管齐下的方式，提高路政宣传工作的吸引力、渲染力以及影响力，握紧路政宣传工作的“麦克风”，诉说路政工作的“好故事”，打造路政人员亲近于民、服务于民的风评“指向标”，展示行业良好精神风貌，赢得群众的认同和支持。三是切实运用法治思维和方式开展业务工作。本年度，组织开展民法典合同编培训，着力提高工作人员的合同管理水平，规范合同管理工作。四是积极开展拒绝酒驾宣传活动。我局积极协调辖区3家公交运营企业，充分利用现有资源做好相关宣传工作，合计在我区运营的1600台公交车车载LED走字屏幕上循环播放预防酒驾宣传标语；协调辖区内多个地铁站场，在我区多个地铁站播放预防酒驾宣传视频，营造良好氛围。

二、2023年度交通系统法治政府建设工作不足与原因

2023年，全局法治政府建设整体情况良好，但仍存在一些不足，如规范性文件废止操作流程生疏等。深入剖析，原因主要在

于：一方面相关工作人员对行政机关规范性文件废止规则不熟悉；另一方面规范性文件废止过程所需材料缺乏标准指引。

三、2024年度交通系统法治政府建设工作思路

（一）继续落实好法治建设第一责任人职责工作，加强组织领导协调工作，在推动本部门依法行政工作落实过程中，贯彻落实法治建设的重大决策部署，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，把开展法治工作同贯彻习近平总书记、党中央决策部署结合起来，与落实市委“515”和区委“1114”具体部署相结合，从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措，真正推动南海交通高质量发展。

（二）积极配合推进政府机构职能优化协同高效。落实权责清单标准化建设，积极协同“放管服”改革，深化行政资源从事前审批转到事中事后监管，落实服务型政府建设，持续优化法治化营商环境，不断完善机构职能体系、依法行政制度体系、行政执法工作体系。

（三）加强行政规范性文件制定和监督管理。完善规范性文件管理工作，落实规划性文件的界定、送审、审查、发布、备案、评估和清理工作，确保规范性文件与改革决策相衔接。

（四）落实行政执法体制改革，严格规范执法程序，严格执法队伍管理，规范行使行政执法自由裁量，强化执法人员岗位职责，提高行政执法能力和水平。

（五）正确履行行政复议、行政诉讼中行政应诉职责，落实

政府法律顾问制度和公职律师制度，作出决策前，必须开展合法性审查，发挥法律顾问参与重大行政决策和重要行政行为的合法性论证、重大项目和重大合同洽谈、处理诉讼和仲裁等法律事务的职责作用。

佛山市南海区交通运输局

2024年2月21日

抄送：区司法局。

佛山市南海区交通运输局办公室

2024年2月21日印发
