

佛山市南海区卫生健康局

佛山市南海区卫健局 2023 年度法治政府 建设年度报告

中国共产党佛山市南海区委员会、佛山市南海区人民政府：

2023 年我局紧紧围绕《佛山市南海区法治政府建设实施纲要（2022-2025 年）》《佛山市南海区 2023 年法治政府建设工作要点》工作要求，结合自身工作职能，会同有关部门单位，切实抓好依法治理和普法工作，全力推进依法执政、依法行政和基层民主法治建设，确保卫生健康法律、法规的有效实施，为我区改革的顺利进行和经济的快速发展提供了良好的卫生健康法治环境，现将法治政府建设年度情况报告如下：

一、精密组织部署，确保法治政府建设任务落实

严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设。一是我局已将党组学法制度、学法内容列入中心组学习，并定期组织学习习近平法治思想，认真学习领会习近平法治思想的重大意义，定期观看庭审视频录播，并结合对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习与运用，继续深入推进党组学习依法行政的进度，推动习近平法治思想入脑入心。二是根据《佛山市南海区 2023 年全面依法治区工作要点》《佛山市南海区 2023 年法治政府建设工作要点》、《区委宣传部 区司法

局关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》工作要求，我局结合区实际工作情况，由局长主抓，明确各下属单位及局内各股室的法治政府建设中的工作职责，并要求各单位、各股室结合日常工作落实，把法治政府建设融入各项业务工作中，为本年度工作打下坚实的基础。

二、落实医疗卫生行业综合监管制度，提高执法效能

（一）建立医疗机构综合监管工作例会制度，协调重大事项监管

为切实加强医疗机构监管，进一步落实对我区医疗机构监管工作标准的统一及政策落地，建立了区卫健局医疗机构综合监管工作例会制度，研究解决涉医疗机构监管的行政审批、日常管理、监督执法、举报投诉及涉访涉诉等重大监管问题，重大事项提请局班子会研究决定。现已根据实际监管需求召开5期的工作例会，针对医疗监管中急、难、重、新的51个议题组织相关单位（股室）论证，以会议汇编方式向全区统一解决问题工作指导意见。

（二）加强卫生监督执法力度，严厉打击卫生健康领域违法行为

引入“循证医学”理念，探索卫生执法新模式。引入“循证医学”管理理念，聚焦搭建“最佳证据”支撑，打造“最佳人员”队伍建设，优化“最佳执法流程方案”三大目标，实现了行政执法流程再造，在兼顾执法质量的同时实现执法再提速。截止2023

年10月，作出行政处罚决定的案件共255宗，其中主要包括公共场所类别128宗，医疗机构类别54宗，传染病防治类别46宗，用人单位职业病防治类别16宗。罚款金额约169.9万元，没收违法所得约74.77万元。

持续开展打击非法医美、非法行医等重要领域专项行动。以投诉举报为抓手、上级重点线索为补充，结合常态化巡查监管工作，全面打击我区卫生领域违法行为，对突出的非法医疗美容、非法行医等重点问题保持零容忍，定期开展专项行动，以高压态势持续打击，有效整治了医疗乱象和卫生乱象。针对非法医美乱象，2023年以来，我区共查处涉及医疗美容机构违法案件8宗，已完成处罚7宗，共罚款23万元，没收违法所得约26.45万元，吊销《医疗机构执业许可证》1个。其中包括医疗美容机构超出登记范围开展执业活动案件1宗，罚款5万元，没收违法所得约26.45万元。针对非法行医乱象，共出动执法人员1532人次，检查医疗机构2320间次，检查其他涉嫌非法行医场所1504间次。查处非法行医案件案由主要包括未取得《医疗机构执业许可证》擅自执业及未经医师注册取得执业证书擅自从事医师执业活动，共作出处罚决定7宗，罚款金额30万元，没收违法所得约0.073万元。

三、深化政务服务效能，推行包容审慎监管，打做一流营商环境

我局实施的各类政务服务事项（依申请类）121项中，下放

或委托镇、村两级实施终审的共 76 项，占总事项数 62.8%。截止 10 月 23 日，共受理政务服务申请 100808 件，已办结 85583 件，办结率 83.97%。

同时，结合日常卫生健康行政执法实际，以《佛山市包容审慎监管事项清单（第三版）》为蓝本，依据卫生监督处罚程序、自由裁量权细化标准等要求，量身制定务实性和可操作性强的包容审慎监管执行指引，在全区推行包容审慎卫生监管模式。实现在卫生行政执法中教育与惩戒相结合，同时兼顾法理、事理、情理，以此大力提升市场主体法律意识和责任意识，引导市场主体依法合规开展生产经营活动，为打造一流营商环境提供法治保障，尽显南海温度。截至 10 月，我局实施包容审慎监管的行政处罚案件共 93 宗，其中公共卫生领域案件 90 宗，职业卫生领域案件 3 宗；作出不予行政处罚的案件 3 宗，涉及金额 30 万元，作出从轻处罚的案件 90 宗，涉及金额 162 万元。

四、以规范为基础，专业为保障，确保我区卫生健康行政执法的质和量

2023 年（1-10 月）共对 24 宗重大、复杂案件的文书质量、处罚程序、事实证据、适用法律等内容进行全盘、细致的法制审查，并就补充调查方向、完善调查取证方式、规范文书制作等向承办机构提出可行性建议。并且对 9 宗未按时履行行政决定的卫生行政处罚案件，及时向法院申请强制执行，以确保作出的卫生健康行政决定都能执行到位。

同时，完成行政复议答复 5 宗，行政诉讼答辩 13 件次（其中协助我局负责人出庭应诉 5 宗），积极做好行政诉讼工作，组织律师顾问和相关股室进行沟通协调、做好回复答辩。本年度败诉案 1 宗。

五、落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，将普法与各项重点工作同部署、同落实、同检查

（一）打造全区普法宣传平台，增强普法广度深度

以覆盖全区 6 镇 1 街道 72 个社区卫生中心的 144 台播放终端为基础，打造南海区卫生健康普法宣传媒体平台。平台由区局统一管理、统一发布，不受区域限制，覆盖面积广，受众范围大，多媒体屏面向社会公众宣传卫生健康综合监管动态、政策及相关法律法规。截至目前，普法宣传视频滚动播放次数高达 22 万多

（二）开展“崇尚法治精神 保障健康生活”主题普法活动，营造学法守法良好氛围

期间在珠江时报《生活与法》、佛山+普法栏目刊登“以案说法”文章 5 篇，以贴近生活的例子，给群众有效普法；开展周末学法竞赛，截止活动结束后有 26 万人次参与，有效宣传《基本医疗卫生与健康促进法》、《医师法》等法律法规。

（三）释法润人心，打造“普法执法一件事”新模式

2023 年以来，区卫生监督所倾力打造“普法执法一件事”普法新模式，共促南海卫生健康事业高质量发展。一是深入社群

贴心普法。创建医疗机构普法联播网，面向就医群众，统一发布“打击非法行医”“慎防医托”等普法宣传片。组织志愿者入户、进小区摆摊进行法律咨询解答、发放宣传资料，引导居民正确就医。**二是进行案前警示普法。**坚持“教育为主、苗头预警、过罚相当、重在纠正”原则，制作普法小册子，剖析违法行为和法律规定，引导行政相对人知法明理，实现业内同行案前示警效果。**三是推行“我地益晒你”暖企包容审慎普法新模式。**分业印制《给在南海拼搏奋斗的你一封信》发放至两万八千多监管对象，由监督员结合日常巡查，一对一开展普法工作，实现普法工作覆盖100%，打造暖企一流营商环境。**四是对企业进行“辅导式”普法。**聘请第三方公司为企业量身定做普法指引，引导落实职业病防治主体责任，达到职业健康卫生事业发展提质增效目的，实现劳动者职业健康有保障、企业经营良好发展的双赢局面。**五是举行“医疗机构普法沙龙”。**定期开展民营医疗机构“普法沙龙”活动，以案说法、解读依法执业要点等，全力引导民营医疗机构执业运营合法化、规范化，努力构建和谐有序的医患关系。

六、存在不足和原因

一是执法工作量与执法人员配比严重不相适应，持有有效执法证的执法人员少；**二是**法制审查人员缺乏，法制审查能力有待提升；**三是**执法人员业务能力不足，专业执法能力不足，难以承接复杂、专业性强的执法工作；**四是**行政执法“两平台”推进应用不流畅。

七、下一年工作计划

（一）常态化强化全区行政执法工作质量核查制度，保障卫生健康执法工作安全。

（二）完善区、镇卫生健康行政执法体系及卫健执法队伍、法制审核队伍建设。协调深入各镇街道调研，针对出现的问题探讨解决方案，提出解决建议供局参考。开展全区卫生健康执法人员及法制审核人员业务能力培训。

（三）落实“谁执法，谁普法”普法主体责任，创建具南海卫健特色的普法项目。打造“执法普法一件事”及“卫监队长说法课堂”的普法新模式。

佛山市南海区卫生健康局

2023年11月9日

抄送：南海区司法局。