

主动公开

佛山市南海区九江镇人民政府办公室文件

江府办〔2018〕94号

九江镇人民政府关于落实政府规范性文件制定工作的通知

机关各办（局），各村（居）社区公共服务中心，各有关单位：

根据《佛山市南海区人民政府关于落实2018年区级政府规范性文件制定计划的通知》（南府函〔2018〕14号），为进一步落实镇内规范性文件制定工作，现就相关要求明确如下：

一、统筹兼顾，切实提高文件制定质量

各起草单位应重视调研论证，做好文件制定前期的准备工作，对专业性较强的事项，可以吸收相关领域的专家参与起草工作。立足镇情，以保障和改善民生为重点，着力解决关系群众切身利益和社会关注的热点难点问题，着重研究和制定切中要害的

措施、办法，注意研究对现行法律、政策法规的进一步落实问题，做到重大改革于法有据，充分发挥政策的引领和推动作用，并严格按照相关程序做好文件的制定工作（详见附件1）。为保证文件的审查质量，各起草部门每年应做好文件制定计划（详见附件2），并把计划表报送至镇党委办，预留充足的协调、审查时间，确保各项工作有序推进。

二、拓宽渠道，完善征求公众意见和反馈机制

政府规范性文件内容如属重大行政决策范畴，应履行专家评审、风险评估、公众参与、合法性审查和集体研究决策等相关程序。一般的规范性文件草案文本征求公众意见应当在充分征求其他有关部门意见，并经本单位对应的上级单位法制机构审核通过。同时需征求公众意见，尤其是与规范性文件规定直接相关的公民、法人或者其他组织的意见，但依法需要保密、发生意外事件危及公共安全或执行上级机关紧急命令和决定的除外。征求意见可采取书面征求意见或召开座谈会、论证会、听证会等形式，并把反馈情况反馈公众。

为确保征求意见范围的广泛性，必须通过网络方式征求公众意见，由起草单位通过佛山市南海区人民政府网的九江镇互动交流调查征集栏目对文件草案进行公开，且公示期不得少于5个工作日。公示期结束后，无论是否收到公众意见，均必须通过网站将情况反馈公众。文件送审时，征求公众意见及情况反馈的网络截图均为送审材料之一。

三、规范程序，确保文件审查期限

（一）预审。各起草单位完成征求意见程序，整理反馈意见采纳情况的说明（详见附件3），撰写起草说明（详见附件4），并收集起草文件涉及的上级文件，连同网上征询公众意见起止时间截图（详见附件5）、反馈意见采纳情况说明的公示截图（详见附件6），递交至镇党委办，由镇党委办送交区法制办进行预审。各起草单位根据区法制办的预审意见进行修改，并提交镇长办公会议审议。

（二）送审。经镇长办公会议审议通过，由镇党委办把起草文稿再次交区法制办审核。区法制办自受理之日起10个工作日内完成规范性文件送审材料审查，对内容复杂、争议较大或者涉及其他重大问题的，可延长10个工作日。

五、明确职责，落实政策出台后解读工作

镇政府规范性文件出台后，须由牵头起草的部门，于15日内通过政府门户网站及时对文件内容进行政策解读。规范性文件涉及重大公共利益、与人民群众切身利益密切相关的，或者社会舆论对政策内容可能存在理解偏差的，除了对文件内容作解读外，还要对文件出台的必要性进行解读。规范性文件政策解读发布后，须于3天内将政策解读网络截图报区法制办。

文件起草部门应当密切关注规范性文件发布后的舆论动态，发现有对政策内容存在理解偏差并造成较大社会影响情形的，应当主动及时就舆论关注内容作进一步政策解读，回应社会质疑，

消除公众疑虑。

六、严格执行，加强文件制定的组织工作

规范性文件起草责任单位要落实制定工作责任制，严格按照相关程序要求完成起草任务，确保文件起草质量和进度，并细致做好相关征询意见和网上公示工作，确保文件制发的规范性。

- 附件：
1. 规范性文件制文步骤
 2. 规范性文件制定计划
 3. 反馈意见采纳情况的说明模板
 4. 起草说明模板
 5. 网上征询公众意见、起止时间截图模板
 6. 反馈意见采纳情况说明、公示截图模版
 7. 政策解读模版
 8. 政策解读网络截图

佛山市南海区九江镇人民政府办公室

2018年8月14日

佛山市南海区九江镇人民政府办公室 2018年8月14日印发

附件 1:

规范性文件制文步骤

一、各起草单位制定年度规范性文件制发计划，并报镇党委办备案。

二、拟定初稿，由各起草单位单位负责人、分管领导审核；

三、征询部门意见，形成《各部门、各单位对<xxxx>反馈意见采纳情况的说明》；

四、初稿网上公示征询意见步骤：填写《上网信息保密审查签发单》、《关于征求 xxxxxx（征求意见稿）意见的通知》，《签发单》由各起草单位单位负责人、分管领导审核，送党委办审批后在网上公示（具体联系党委办负责政府信息公开工作人员），公示时间不少于 5 个工作日，形成《<xxxx>网上公布起、止时间》截图；

五、提交镇党委办报审，送审资料包括：起草单位负责人、分管领导签批的发文稿纸、需制发的纸质文件、《各部门、各单位对<xxxx>反馈意见采纳情况的说明》、文件起草说明、《<xxxx>网上公布起、止时间》截图、《<xxxx>反馈意见采纳情况的说明》网上公示截图以及上级参考文件共七份资料到党委办，同步发送电子版到“政研文秘督查”端口；

六、镇党委办制文员修改后，经分管制文的副主任、党办主任审核后，由镇党委办出具一份《关于<xxxx>征询函的回复》，与部门提交的资料一同报送区法制办预审；

七、各起草单位根据区法制办预审意见进行修改，并提交镇长办公会议审议；

八、通过镇长办公会议审议通过，经镇党委办送镇主要领导签批后，再次送区法制办审核，并申请编号；

九、区法制办返回意见，并分配编号后，该文件可正式印发；

十、文件正式制发后，由镇党委办将正式印发的文件送区法制办备案；

十一、规范性文件出台后，起草的部门于 15 日内通过政府门户网站及时对文件内容进行政策解读；

十二、规范性文件政策解读发布后，须于 3 天内将政策解读网络截图报镇党委办后提交至区法制办。

附件 2;

***年度九江镇规范性文件制定计划

填报部门:

序号	文件名称	计划制定时间	上级文件依据	备注

备注：每年年初由镇党委办发文收集各单位制定规范性文件计划。

附件 3:

反馈意见采纳情况的说明模板

各部门、各单位对《佛山市南海区九江镇建设工程管理办法》反馈意见采纳情况的说明

整理单位：九江镇财政局

征询单位	反馈意见	处理情况
镇司法所	没有意见	
环境运输和城市管理局九江分局	建议将第二十四条“工程立项金额在 10 万元或以上的建设工程项目须提供设计单位出具的设计图纸，加盖设计单位出图章。”修改为：“工程立项金额在 30 万元或以上的建设工程项目须提供设计单位出具的设计图纸，加盖设计单位出图章。”	经研究该条款不作修改，理由如下：1. 第二十四条已经明确“小额零星分散的修复工程，且不需要设计图纸即可施工的工程，如无法提供施工蓝图、竣工图，可不提供，建设单位必须提供经分管领导签名确认的工程量供财政局用于工程预结算审核。”2. 30 万元以下的工程项目全年预算造价约 1500 万元，如果没有施工图纸，不能保证预算造价的准确性，不利于工程造价的控制和财政资金的高效使用。
党委办	没有意见	
工程建设中心	没有意见	
河涌办	没有意见	
市政办	没有意见	
纪监办	没有意见	
审计办	没有意见	
村（居）委会	没有意见	
群众意见	没有意见	

附件 4:

起草说明模板

《佛山市南海区九江镇建设工程招标投标 管理办法》起草说明

根据《关于印发佛山市南海区建设工程招标投标实施办法的通知》（南府〔2014〕年 62 号）和《关于印发佛山市南海区建设工程变更管理办法的通知》（南府〔2015〕23 号）文件精神，对资格预审、资格后审、评标办法、招标管理等作出调整，同时对建设工程变更管理作出具体的规定，明确了变更工程的分类、审批权限、审批流程，为了与区文件规定保持一致，我镇相关管理办法也需要相应调整。

九江镇财政局

2015 年 9 月 30 日

（联系人：xxx，电话：xxxx）

附件 5:

网上征询公众意见、起止时间截图模板

关于征求 xxxxxx（征求意见稿）意见的通知

根据《佛山市南海区行政机关规范性文件管理规定》的要求，现将《xxxxxx》（征求意见稿）予以公示。

公示期间，如有相关修改意见，请于公示之日起 5 个工作日内以书面形式向我办/局反映意见。以个人名义提出意见的，需提供真实姓名、联系方式和具体的修改意见；以单位名义提出意见的，需提供真实单位名称（加盖公章）、联系人、联系方式和具体的修改意见。

公示时间：2018 年 x 月 x 日至 2018 年 x 月 x 日

受理单位：佛山市南海区九江镇 xxxx 办公室/局

联系电话：0757-xxxxxxx，传真：0757-xxxxxxx

地址：佛山市南海区九江镇江滨路 8 号

附件：xxxxxx（征求意见稿）.doc

佛山市南海区九江镇 xxxx 办公室/局

2018 年 x 月 x 日

起止时间截图模板：



千年古郡 幸福南海
MILLENNIUM-HISTORICAL COUNTY BLISS NANHAI

全部 请输入要搜索的内容

当前位置: 首页 > 组织机构 > 九江 > 互动交流 > 调查征集

关于征求xxxxxx（征求意见稿）意见的通知

发布时间：2018-07-03 14:44:31 发布人：九江镇_Admin

根据《佛山市南海区行政机关规范性文件管理规定》的要求，现将《xxxxxx》（征求意见稿）予以公示。

公示期间，如有相关修改意见，请于公示之日起5个工作日内以书面形式向我办/局反馈意见。以个人名义提出意见的，请提供真实姓名、联系方式和具体的修改意见；以单位名义提出意见的，请提供真实单位名称（加盖公章）、联系人、联系方式和具体的修改意见。

公示时间：2018年x月x日至2018年x月x日

受理单位：佛山市南海区九江镇xxxxx办公室/局

联系电话：0757-xxxxxxx，传真：0757-xxxxxxx

地址：佛山市南海区九江镇江滨路8号

附件：xxxxxx《征求意见稿》.doc

佛山市南海区九江镇xxxxx办公室/局
2018年x月x日

扫描二维码
收藏本页面

日期和时间
日期和时间 附加时钟 Internet 时间

日期: 2018年7月3日
时间: 15:55:15

附件 6:

反馈意见采纳情况说明、公示截图模板

关于征求《xxxxxx》（征求意见稿）公众意见 的情况说明

按照《佛山市南海区行政机关规范性文件管理规定》的要求，我办/局于 2018 年 x 月 x 日至 2018 年 x 月 x 日通过南海区人民政府网的九江镇调查征集栏目公开征求《xxxxxx》（征求意见稿）公众意见。

征求意见期间，没有收到个人或单位向我办/局反馈意见。

佛山市南海区九江镇 xxxx 办公室/局

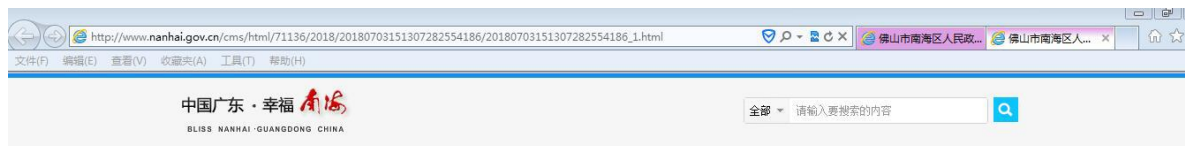
2018 年 x 月 x 日

公示截图模板：



当前位置： 首页 > 组织机构 > 九江镇 > 通知公告

职能简介 >	关于征求《xxxxxx》（征求意见稿）公众意见的情况说明	2018-07-03
领导分工 >	《更新新增第36号儒林岗位》2018年7月份招聘信息	2018-06-26
工作动态 >	2018-2019学年度佛山市南海区九江教育系统临聘教师招聘公告	2018-06-26
通知公告 >	关于聘请九江镇人民政府法律顾问的公告	2018-06-26
	2018年7月招聘信息	2018-06-26
	南府〔2018〕32号佛山市南海区人民政府关于九江大正路提升改造工程（二期）项目...	2018-06-26



当前位置： 首页 > 组织机构 > 九江 > 通知公告

关于征求《xxxxxx》（征求意见稿）公众意见的情况说明

发布时间：2018-07-03 15:13:07 发布人：九江镇_Admin

按《佛山市南海区行政机关规范性文件管理规定》的要求，我办/局于2018年x月x日至2018年x月x日通过南海区人民政府网的九江镇互动交流调查征集栏目公开征求《xxxxxx》（征求意见稿）公众意见。

征求意见期间，没有收到个人或单位向我办/局反馈意见。

佛山市南海区九江镇xxxxx办公室/局

2018年x月x日



扫描二维码
收藏本页面

附件 7:

政策解读模版

关于《佛山市南海区实施基本农田和一般农用地财政补贴管理办法》的解读

一、工作背景

(一) 出台政策早，补贴标准高于全省平均水平。

我区于 2009 年、2010 年先后出台《佛山市南海区实施基本农田保护区财政补贴试行办法》、《南海区基本农田保护区和非基本农田保护区在耕耕地财政补贴资金使用和管理办法》……

上述政策的出台，为 2010 年佛山市出台基本农田补贴政策提供了基础，引起媒体广泛关注，在全省引起了示范效应。

(二) 补贴资金多，受益村集体较广。

依托我区较为雄厚的经济实力，秉承工业反哺农业原则，近年来我区在执行和实施基本农田补贴政策方面投入了大量的资金，对农业发展、农村基层稳定有一定的积极意义。……

(三) 标准无变化，滞后于社会经济发展，低于村集体期望。

根据粤府办〔2012〕98 号文件要求，……

(四) 利益差距大，激励效应逐步降低，违法用地形势严峻。

改革开放以来，我区经济发展取得显著成绩，全区生产总值、人均收入在全省处在靠前位置，但在经济发展取得巨大成绩的同时，也存在着资源分配不均的问题……

二、目的意义

（一）响应基本国策，切实落实保护耕地。

党中央、国务院历来高度重视耕地保护工作，并将耕地作为“一条不可逾越的红线”加以保护。贯彻落实耕地保护、基本农田保护政策，是国家交给地方政府的一项严肃的政治任务，也是国家和省对于各地行政责任人在任期内考核的一项重要土地管理指标。根据省市相关文件要求……

（二）减少违法用地，维持农村基层稳定。

当前我区违法用地形势较为严峻，在全区的违法用地案件中，违法占用耕地又占有较大比重。经核查……。

（三）促进农业发展，多途径提高农民收入。

从全区共同发展、维持各类土地利用的效率和公平的角度出发，提高基本农田补贴也进一步体现工商业反哺农业，有效促进和提高农业综合生产能力，切实帮助广大农户提高收入。……

（四）听取群众呼声，顺势而为提高补贴。

近几年来，社会上不断有声音呼吁提高基本农田补贴，……

三、主要内容

1. 补贴范围内涵扩大。从2018年起，我区基本农田财政补

贴由 500 元/亩调高至 800 元/亩，一般农用地财政补贴由 200 元/亩提高至 400 元。……

2. 逐步实现以图管地。规范补贴面积的计算方法，明确数据来源，细分补贴范围。……

3. 进一步下放审批权限。适当简化表格清单，减少村集体的填报工作量和镇级审核工作量。……

4. 加强资金保障和管理。根据区政府常务会议决定，提高的基本农田和一般农用地财政补贴由区财政统筹安排，改变以往一般农用地财政补贴，区镇各承担一半的做法。……

5. 违法用地清单审核。在新的《管理办法》中，建立了更为严谨细致的工作机制，其中最重要的一条就是强调建立补贴资金发放和违法用地审查挂钩机制，……

佛山市南海区九江镇 xxxx 办公室/局

2018 年 x 月 x 日

附件 8:

政策解读网络截图

